



**МИНИСТЕРСТВО ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 15
тел/факс. 8 (3952) 24-15-55

e-mail: goszakaz@govirk.ru

Главам муниципальных
образований Иркутской области

01.12.2014 № 92-37-1657/01/14
на № _____ от _____

О направлении анализа нарушений
законодательства о контрактной
системе

Уважаемые коллеги!

Во исполнение решения Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции от 22 сентября 2014 года министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) направляется анализ нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных заказчиками муниципальных образований Иркутской области за период с 1 января 2014 года по 1 ноября 2014 года.

Настоящее информационное письмо размещено на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.irkobl.ru/sites/gz/> во вкладке «Муниципальным образованиям».

Кроме того, рекомендуем при осуществлении деятельности в сфере закупок использовать подготовленный министерством анализ нарушений законодательства о контрактной системе, допускаемых государственными заказчиками Иркутской области и бюджетными учреждениями Иркутской области. Данная информация содержится на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.irkobl.ru/sites/gz/> во вкладке «Информация для заказчиков»/ «Письма, рекомендации, разъяснения».

Приложение: на 4 листах в 1 экз.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Иркутской области

Э.В. Мицкевич

Приложение к письму
министерства по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области
от 01.12.2014 № 92-37-1657/01/14

**Анализ нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг, для
обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных
заказчиками муниципальных образований Иркутской области.**

При проведении анализа нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) использованы сведения, представленные органами местного самоуправления Иркутской области, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Наиболее характерными нарушениями, допускаемыми при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Иркутской области в период с 1 января 2014 года по 1 ноября 2014 года, явились:

1. Несоблюдение порядка ведения планов-графиков

В нарушение положений приказа Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»:

- планы-графики размещены на официальном сайте по истечении одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете;
- внесение изменений в план-график осуществлено позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;
- осуществление закупок, которые не были включены в план-график.

**2. Установление требований к участникам закупок, не
предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ**

В соответствии с Федеральным законом от 04 июня 2014 года № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признано утратившим

требование (пункт 2 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которому участник закупки подтверждает свою правомочность заключать контракт.

Однако, имеют место случаи, когда заказчики продолжают устанавливать к участникам закупки такое требование.

3. Несоблюдение требований, связанных с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) в объеме не менее чем 15% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом в ряде случаев заказчики не предусматривают закупки у СМП и СОНО в планах-графиках, тем самым не обеспечивают реализацию требований, предусмотренных статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Нарушения, связанные с определением начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50, пунктом 1 части 1 статьи 64, пунктом 1 части 1 статьи 73, пунктом 1 части 6 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ конкурсная документация, документация об электронном аукционе, документация о запросе предложений, извещение о запросе котировок должны содержать обоснование НМЦК (статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обращаем внимание, что обоснованию подлежит не только цена контракта, поставщик (подрядчик, исполнитель) которого определен по итогам проведения конкурентных способов закупок, но и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в предусмотренных частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ случаях.

Методы, используемые для определения и обоснования НМЦК, установлены частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, при невозможности их применения заказчик вправе применить иные методы, в этом случае в обоснование НМЦК он должен включить обоснование невозможности применения методов, установленных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях оказания помощи в определении НМЦК в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной

(максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Характерными нарушениями при определении НМЦК являются:

- НМЦК рассчитана без использования методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом заказчиком не обоснована невозможность применять указанные методы;
- отсутствие обоснования НМЦК;
- отсутствие наименования метода определения НМЦК;
- арифметические ошибки при подсчете НМЦК.

5. Нарушение сроков, определенных для совершения действий при осуществлении закупок

Распространенной причиной несоблюдения сроков, установленных Федеральным законом 44-ФЗ, является неверное их исчисление.

Обращаем внимание, что поскольку Федеральный закон № 44-ФЗ не определяет порядок исчисления сроков, для их исчисления следует руководствоваться главой 11 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Нарушение сроков допускается при:

- опубликовании на официальном сайте извещений о закупках;
- приеме заявок на участие в закупках;
- направлении обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- заключении муниципальных контрактов;
- предоставлении сведений о заключении, изменении, исполнении или о расторжении муниципальных контрактов.

Также имеют место случаи, когда установленная заказчиком дата и время окончания подачи заявок не совпадают с датой и временем вскрытия конвертов с заявками.

6. Заключение муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок

В соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на заказчиков возлагается обязанность по согласованию с контрольным органом в сфере закупок возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако, в нарушение вышеуказанных требований в ряде случаев заказчиками:

- не направляются обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в контрольный орган в сфере закупок;
- направляются обращения о согласовании возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком при состоявшемся аукционе.

7. Нарушение требований к содержанию контракта

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Также положениями статьи 34, 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлены обязательные условия, подлежащие включению в контракт.

Практика показывает, что содержание контрактов зачастую не соответствует предъявляемым требованиям. К наиболее типичными относятся следующие нарушения:

- отсутствие в контракте условия о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, предусмотренного конкурсной документацией и извещением о проведении конкурса (часть 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- отсутствие требования об обеспечении контракта, в то время как указанное требование предусмотрено в извещении на закупку и документации о закупке (часть 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- отсутствие требований о размере штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту (части 5, 6, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- условия контракта противоречат условиям, предусмотренным извещением о закупке и документацией о закупке (часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

Учитывая изложенное, а также в целях оптимизации закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд Иркутской области, исключения ограничения конкуренции, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств главам муниципальных образований Иркутской области необходимо довести настоящий анализ нарушений до сведения соответствующих заказчиков, а также принять меры к соблюдению требований законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела
методологического обеспечения



Е.В. Прушинская