

О К М О

Муниципальная Россия

#КонгрессМуниципаловРФ

## Сотрудничество местной власти с населением – обязательное условие развития нашей страны

Приложения:

- Сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2016 года
- Обзор изменений в законодательстве

### В этом выпуске:

Изменится система участия граждан в принятии градостроительных решений	3
Новый сайт okmo.news	5
Муниципалитеты должны закончить инвентаризацию дворов до конца 2017 года	6
Предварительная оценка исполнения федерального бюджета за январь - июль 2017 года	7

*Вопросы участия населения в осуществлении местного самоуправления и реализация федерального проекта по формированию комфортной городской среды обсуждались 5 августа в Кирове, где Владимир Путин провел на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ.*

Владимир Путин подчеркнул, что одно из ключевых направлений, требующих максимально тесного взаимодействия между жителями и местной властью, – это благоустройство. Есть федеральный проект по формированию комфортной городской среды, причем из федерального бюджета в текущем году на эти цели выделено 25 миллиардов рублей.

С основным докладом выступил глава Министрства Михаил Мень. Он обратил внимание присутствующих, на то, что с учетом софинансирования из региональных бюджетов общий объем средств составляет 42 миллиарда рублей. Министр проинформировал, что в рамках проекта муниципалитеты с населением свыше 1000 человек обязаны принять современные правила благоустройства, выстроить системы уборки, озеленения и освещения городов. Эти программы должны стать важными документами, очерчивающими всю стратегию развития города. В текущем году 1657 муниципалитетов и 81 регион утвердили такие программы.

«Муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти. Я не раз говорил, что игнорировать идеи и предложения граждан, заниматься «бюрократическим футболом» – категорически неправильно. Неравнодушное, деятельное отношение людей к проблемам – это огромная ценность и очень хороший резерв, качество нашей работы».

В.Путин

На заседании одним из механизмов участия граждан в муниципальном управлении, зарекомендовавшим свою эффективность, отмечено территориальное общественное самоуправление. ТОСы стали одной из главных тем в выступлении Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктора Кидяева. «Сотрудничество местной власти с населением на постоянной и системной основе – это обязательное условие развития нашей страны», – заявил Президент Конгресса. Он привел примеры ТОСовской работы из разных регионов, подчеркнув, что для ТОСы вносят весомый вклад в развитие территорий, в особенности, в сфере благоустройства.

«Конгресс также ведет мониторинг развития ТОС в России. Данные мониторинга отражаются на Интерактивной карте Конгресса, которая создается как инструмент цифрового управления развитием местного самоуправления, – рассказал Виктор Кидяев. – Мы видим большую перспективу в продвижении института ТОС в России. Чтобы ТОСы стали более активными и повысилась их эффективность, необходимо, прежде всего, упростить процедуру получения ТОСами статуса юридического лица, который позволяет ТОСам привлекать дополнительные ресурсы для своей деятельности». Также Президент Конгресса предложил внести ТОСы в региональные перечни организаций – исполнителей общественно-полезных услуг.

Участники заседания отметили федеральную программу – тот самый «народный бюджет», добавляющий рубль на каждый рубль, вкладываемый жителями в обустройство территорий.

«Раньше был простой принцип благоустройства дворов: есть доска – приноси доску, есть труба – приноси трубу, если нет ничего – приходи сам и вместе с нами начинай копать, – рассказал мэр города Мичуринска Александр Кузнецов. – Сейчас федеральная программа все изменила, мы работает с гражданами 50 на 50, и сразу обустроили 41 территорию, хотя раньше делали по 4-5 в год».

Из докладов участников выяснился еще один плюс «народного бюджета» – люди меньше ломают построенные площадки, парки и все прочее.

Владимир Путин предложил рассмотреть возможность продолжить реализацию программы «народный бюджет», которая уже доказала свою эффективность.

Напомним, что Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления является совещательным органом, созданным в целях совершенствования государственной политики в области местного самоуправления. Стоит отметить, что Совет впервые собрался в таком расширенном и представительном составе.



## Изменится система участия граждан в принятии градостроительных решений

Глава Минстроя России Михаил Мень заявил о том, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, ведомством подготовлен законопроект, предусматривающий изменение системы участия граждан в принятии градостроительных решений. Об этом он сообщил по итогам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшемся 5 августа в г. Кирове.

В настоящее время перед принятием различных градостроительных решений проводятся публичные слушания, которые предусматривают исключительно собрание граждан. Кроме того, действующая система не предусматривает регистрации участников слушаний, что не позволяет их идентифицировать, в том числе при проведении контрольных мероприятий. Как следствие, выявить объективное мнение большинства граждан по градостроительному проекту, как правило, не представляется возможным.

«Это подтверждается большим количеством жалоб участников публичных слушаний о нарушениях их прав в связи с неудобным временем проведения собрания, как правило, в рабочее время, недостаточной вместимостью и доступностью помещений в которых проводится собрание граждан, участием в публичных слушаниях тех, кто не проживает на территории, в отношении которой подготовлена соответствующая градостроительная документация, необоснованным игнорированием в итоговых документах предложений и замечаний участников публичных слушаний, высказанных в ходе собрания», - отметил министр.

Подготовленные Минстроем России изменения предусматривают переход к общественным обсуждениям.

Законопроектом предусматривается несколько форм фиксации мнения участников общественных обсуждений, что позволит максимально полно вывить мнение граждан. Это направление в письменной форме предложений и замечаний в адрес уполномоченного на проведение общественных обсуждений органа местного самоуправления; запись в книге учета посетителей экспозиции; направление в письменной форме предложений и замечаний через Интернет. Результаты обсуждения будут находится в публичном доступе с содержанием аргументированных выводов о целесообразности или нецелесообразности учета представленных предложений и замечаний. Сведения об участниках общественных обсуждений будут прикладываться к протоколу обсуждения.

«В марте законопроект был внесён в Государственную Думу, однако в весеннюю сессию рассмотреть его не удалось. Парламент должен вернуться к его рассмотрению осенью», - сообщил Михаил Мень.



**Общественное обсуждение**

# Журнал "Муниципальная Россия"

Уважаемые коллеги!

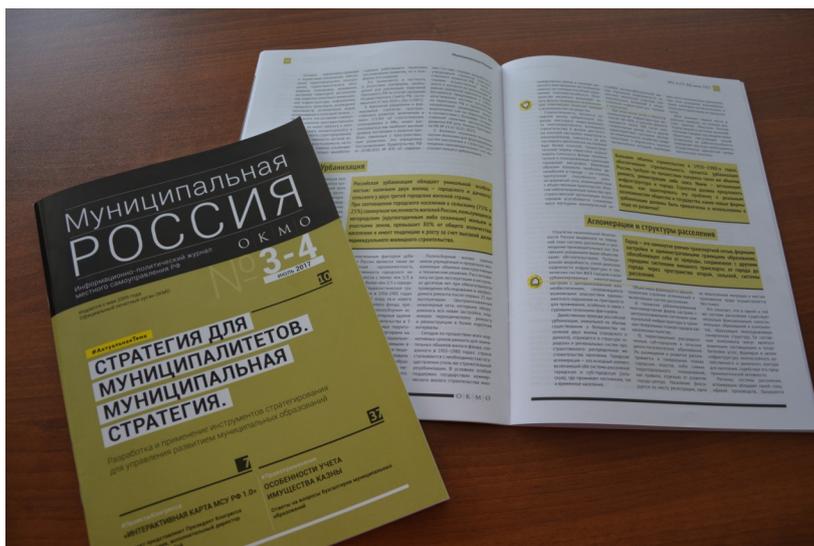
Приглашаем оформить подписку  
на журнал «Муниципальная Россия»  
на 2 полугодие 2017 года!

Оформление подписки на 2 полугодие 2017 года осуществляется через редакцию журнала.

Стоимость полугодовой подписки в 2017 году – 1 600 рублей. Рассылка осуществляется заказными письмами через ОАО «Роспечать».

**Вы можете оформить подписку  
на 2018 год!**

В 2018 году журнал «Муниципальная Россия» будет выходить 1 раз в 2 месяца. Стоимость полугодовой подписки (3 номера) – 1 680 рублей.



Оформление подписки на 2018 год будет осуществляться только через ОАО «Роспечать».

**Индекс по каталогу «Роспечать» 36566**

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону: 8 (495) 697-59-34 или по электронной почте: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru), [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru)

## Что новенького в журнале?

На страницах журнала «Муниципальная Россия» - полезная информация, инновации в управлении территориями, динамика местного самоуправления, практики местных властей и их ассоциаций. Издатель - национальная ассоциация муниципалитетов РФ «Общероссийский Конгресс муниципальных образований»

Во 2-м полугодии 2017 года в печать выйдут номера журнала «Муниципальная Россия»:

- № 6-7, посвященный участию граждан в решении вопросов на местном уровне;
- № 8-9, который расскажет о муниципально-частном партнерстве и применении концессионных соглашений в муниципалитетах;
- № 10, где вашему вниманию будет предложена подборка материалов о технологиях проектирования и программирования в муниципальном управлении.

# Новый сайт ОКМО - [www.okmo.news](http://www.okmo.news)

В сентябре начнет работать новый сайт Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Ресурс располагается по адресу: [www.okmo.news](http://www.okmo.news)

Конгресс работает над редизайном всех своих медиапродуктов: журналом, сайтом, информационным бюллетенем и страницей в социальной сети Фейсбук.

Подписчики журнала «Муниципальная Россия» уже получили обновленную версию издания, а сейчас мы готовим к запуску новый сайт взамен старого, который за годы своего существования технически и морально устарел. Новый ресурс, оформленный в едином стиле с другими медиапродуктами Конгресса, отвечает современным требованиям – удобство и простота использования ресурса.

Сайт [www.okmo.news](http://www.okmo.news) станет основным источником электронной информации о текущей работе Конгресса и его учредителей. Новый сайт – это наша визитная карточка, а в дальнейшем он станет официально зарегистрированным СМИ. Ресурс поможет акцентировать внимание посетителей на важных и актуальных материалах. Хештеги, которыми будут помечаться публикации, обеспечат легкий поиск по темам. Региональные новости можно будет найти не только по поисковому запросу, но и выбрав регион на карте РФ. Календарь, привязанный к ленте новостей, позволит сортировать поиск по дате. Кроме того, по датам можно будет отфильтровать фото и видеоархивы. Кстати, для публикаций и фотографий будет установлено правило: региональные модераторы предлагают материалы и фотографии для размещения на сайте, а итоговое решение о публикации принимают редакторы сайта.

О том, как написать новость на сайт ОКМО и подготовить фото- видеоматериалы, мы расскажем в Инструкции пользователя, которую получит все учредители Конгресса вместе с ключом доступа к сайту.

В настоящее время сайт проходит тестирование и наполнение информацией.

О | К | М | О

# Доклад о реализации и оценке эффективности государственных программ в 2016 году

В соответствии с установленным порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Минэкономразвития России представило в Правительство сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2016 года. В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм сводный доклад публикуется на официальном сайте Правительства России.

Сводный доклад основан на уточнённых годовых отчётах ответственных исполнителей государственных программ и представленной Минфином России информации о финансировании госпрограмм в рамках федерального бюджета.

К Сводному докладу прилагаются материалы, содержащие информацию:

- о достижении в 2016 году значений показателей (индикаторов) уровня государственных программ;
  - о достижении в 2016 году показателей государственных программ, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента России от 7 мая 2012 года №596–606;
  - о достижении плановых значений показателей государственных программ, обеспечивающих достижение показателей указов Президента России в 2016 году;
  - о выполнении контрольных событий, включённых в планы реализации государственных программ, по итогам 2016 года;
  - о выполнении контрольных событий, предусмотренных детальными планами-графиками реализации государственных программ Российской Федерации, по итогам 2016 года;
  - о кассовом исполнении государственных программ по итогам 2016 года;
  - о кассовом исполнении государственных программ в 2016 году в разрезе источников ресурсного обеспечения;
  - о редакциях государственных программ, а также планах реализации и детальными планах-графиках их реализации, на основе которых ответственными исполнителями были сформированы годовые отчёты о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2016 года;
  - о распределении государственных программ по результатам оценки эффективности их реализации в 2016 году;
  - рейтинговую оценку степени эффективности реализации государственных программ в 2016 году;
  - характеристику итогов реализации в 2016 году отдельных государственных программ;
  - методику оценки эффективности реализации государственных программ.
- Все материалы опубликованы на официальном сайте Правительства России по адресу: <http://government.ru/news/28684/>

Текст Сводного доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2016 года в Приложении.



# Предварительная оценка исполнения федерального бюджета за январь - июль 2017 года

По предварительной оценке исполнение основных показателей федерального бюджета за январь - июль 2017 года составило:

- объем поступивших доходов – 8 369 266,3 млн. рублей или 57,0 % к общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- исполнение расходов – 8 792 978,9 млн. рублей или 53,0 % к общему объему расходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и 52,1% к уточненной росписи.

- дефицит – 423 712,6 млн. рублей.

Сальдо источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за отчетный период составило 405 492,3 млн. рублей и 18 220,3 млн. рублей соответственно.

Доходы федерального бюджета

Доходы федерального бюджета за январь-июнь 2017 года в разрезе федеральных органов исполнительной власти - администраторов доходов федерального бюджета, на которые приходятся максимальные объемы администрируемых доходов:

Федеральной налоговой службой – в сумме 5 208 214,9 млн. рублей, или 59,8% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2017 год;

Федеральной таможенной службой – в сумме 2 461 321,6 млн. рублей, или 55,0% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2017 год;

Другими федеральными органами – в сумме 699 729,8 млн. рублей, 46,8% к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2017 год.

Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

По состоянию на 1 января совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 972 131,5 млн. рублей.

Курсовая разница от переоценки средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Центральном банке Российской Федерации за январь-июль 2017 года составила 34 491,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 августа 2017 года совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 1 006 623,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 4 359 156,2 млн. рублей.

Курсовая разница от переоценки средств Фонда за январь-июль 2017 года составила 95 733,8 млн. рублей, в том числе:

- по остаткам средств на счетах в иностранной валюте в Банке России – 110 615,7 млн. рублей;

- по средствам, размещенным на депозитах в долларах США во Внешэкономбанке – (-) 6 962,6 млн. рублей;

- по средствам, размещенным в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации, без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности – (-) 3 339,9 млн. рублей;

- по номинированным в иностранной валюте ценным бумагам российских эмитентов, связанным с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (-) 4 579,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 августа 2017 года объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 4 449 346,2 млн. рублей.



## Муниципалитеты должны провести инвентаризацию дворов до конца текущего года

В России до конца года завершится инвентаризация дворов. Все данные о них будут внесены в информационную систему ГИС ЖКХ, сообщили в Минкомсвязи и Минстрое. После этого будет составлен реестр дворовых территорий, подготовлены материалы для общественных слушаний по благоустройству. По мнению экспертов, масштабная инвентаризация необходима, поскольку без нее не удастся централизованно планировать ремонтные и восстановительные работы.



Согласно постановлению правительства от 10.02.2017 № 169, в России будет впервые проведена инвентаризация дворовых и общественных территорий, сообщили «Известиям» в Минкомсвязи. На основании полученных данных будет составлен реестр, подготовлены материалы для общественных обсуждений и голосования граждан по выбору объектов благоустройства и проводимых работ.

Рекомендации по инвентаризации разработал Минстрой. В министерстве уточнили, что осуществляться она будет натурным методом — информация о каждом дворе и его состоянии будет попадать в систему после его посещения ответственным сотрудником. Результаты инвентаризации будут занесены в ГИС ЖКХ.

— Таким образом, мы сможем понять, сколько всего дворов, парков и скверов в нашей стране, сколько их в каждом муниципалитете и сколько из них нуждаются в скорейшем благоустройстве, — сообщили в Минстрое.

Будет зафиксировано состояние таких объектов недвижимого имущества, как распределительные будки, многоуровневые парковки, детские и спортивные площадки и т. п.

— Это будет первый интернет-ресурс, где каждому двору и каждому объекту будет присвоен уникальный идентификатор и дана оценка их состояния, — сообщил заместитель министра связи и массовых коммуникаций России Михаил Евраев.

Директор проектов КБ «Стрелка» Екатерина Малеева отметила, что сейчас в России крайне мало данных о состоянии городов.

— В работе над индексом качества городской среды, стандартом развития территорий и другими проектами мы часто собираем данные окольными путями. Например, по спутниковым фото определяем качество озеленения. Это неофициальная статистика. Но такие данные нужны, чтобы управлять городами, — отметила она.

Консультант консалтинговой группы «НЭО Центр» Алена Чупракова считает, что собрать данные для реестра будет крайне сложно в силу технических причин. В системе возможны сбои, а ответственные за инвентаризацию могут долго знакомиться со специальным мобильным приложением. Тем не менее подобная информация необходима.

— Это позволит более внимательно следить за уровнем безопасности и полезности тех или иных объектов городской среды. Муниципалитеты смогут заранее продумывать планы по ремонтным работам или полной замене инвентаря, — пояснила Алена Чупракова.

Внесение координат объектов в программу позволит, по ее мнению, оптимизировать улучшение городской среды и снизить временные затраты на поиск проблемных объектов.

До 1 ноября 2017 года все муниципалитеты должны завершить инвентаризацию, иначе они не смогут сформировать муниципальные программы благоустройства на 2018–2022 годы. Эти программы необходимо утвердить до 31 декабря 2017 года.

# Между Петербургом и Москвой



«Бологое — это небольшой железнодорожный город в Тверской области, находящийся примерно посередине между Москвой и Санкт-Петербургом. И для местных жителей этот статус города “посередине между двух столиц” имеет огромное символическое значение. Это обыграно во многих текстах, в том числе в массовой культуре (песня ВИА “Веселые ребята”: “Бологое, Бологое, Бологое — это где-то между Ленинградом и Москвой”) и в городском фольклоре. Есть, например, расхожая шутка, что Бологое — это то место, где бордюры переходят в поребрики. Речь здесь идет о разнице между московским и питерским диалектами, сленгом, где одни и те же вещи называются по-разному (батон/булка, шаурма/шаверма и т.д.).

В свое время, работая в этом городе, мы с коллегами придумали идею очень простого памятника — предложили вбить в центре города столб и сделать указатель: в одну сторону “бордюры”, а в другую сторону “поребрики”. Это очень дешево, но очевидно, что этот простой памятник сразу стал бы популярной местной достопримечательностью: все селфи в городе делались бы именно там.

Однако местные власти не реализовали эту идею. Но зато именно такой памятник сделали инициативные жители соседнего города Валдай. И, конечно же, сорвали банк — о необычном проекте упомянули все федеральные СМИ. Город Бологое свою выгоду в этом смысле упустил, а в Валдае это сейчас одна из главных городских достопримечательностей. Уверен, что если вы вдруг окажетесь там, то обязательно сделаете селфи на фоне указателя. Так что работа с локальной идентичностью — это не всегда что-то очень дорогое и сложное, на самом деле она может стоить три копейки. Главное — проявить какую-то сноровку и понимание локальных смыслов».

Источник: КБ «Стрелка»

## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**ВШГУ**Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 16 по 31 июля 2017 года.

Основные темы выпуска № 14:

- \* Уточнение порядка формирования представительного органа муниципального района
- \* Расширение полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта
- \* Установление десятилетнего запрета на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы гражданами, не прошедшими военную службу по призыву, не имеющих на то законных оснований
- \* Унификация порядка технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения
- \* Развитие механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг
- \* Изменение порядка предоставления субсидий на поддержку муниципальных домов культуры



Документ в Приложении



### ОКМО в Фейсбуке!

Для поиска наберите @okmo.rf

Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.

Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу.

Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



127025, Москва,  
ул. Новый Арбат, 19, к. 1402,  
[www.okmo.rf](http://www.okmo.rf)

Тел./ Факс: (495) 697-73-98

Эл. почта: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru)

Эл. Почта Пресс-службы Конгресса: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)

