

Областное государственное научно-исследовательское учреждение  
Институт законодательства и правовой информации

## **ПРОЕКТ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О гарантиях осуществления  
полномочий депутата, члена  
выборного органа местного  
самоуправления, выборного  
должностного лица местного  
самоуправления  
в Иркутской области**

Иркутск  
2008

# **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами устанавливает основные правовые, социальные, материальные, организационные гарантии деятельности депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области при осуществлении их полномочий.

### **Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе**

1. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области – правовые средства, обеспечивающие реализацию указанными лицами своей деятельности в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами, Уставом и законами Иркутской области, уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами.

2. В настоящем Законе понятия «депутат», «член выборного органа местного самоуправления», «выборное должностное лицо местного самоуправления» используются в том же значении, что и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Понятие «выборное лицо местного самоуправления» в настоящем Законе применяется в качестве обобщающего для обозначения понятий «депутат», «член выборного органа местного самоуправления», «выборное должностное лицо местного самоуправления».

#### **Статья 2. Цели установления гарантий выборного лица**

## **местного самоуправления**

1. Гарантии выборного лица местного самоуправления устанавливаются в целях обеспечения условий для эффективного и беспрепятственного осуществления его полномочий.

2. Выборное лицо местного самоуправления не вправе пользоваться установленными гарантиями в ущерб авторитету выборного лица, выборного органа и иным органам местного самоуправления муниципального образования.

3. Гарантии выборного лица местного самоуправления не могут использоваться в целях, противоречащих интересам муниципального образования и его жителей, а также в личных целях.

### **Статья 3. Правовая основа гарантий выборного лица местного самоуправления**

1. Гарантии выборного лица местного самоуправления устанавливаются уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, а также настоящим Законом.

2. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами могут устанавливаться дополнительные социальные, материальные, организационные и иные гарантии осуществления полномочий выборными лицами местного самоуправления.

### **Статья 4. Финансирование реализации гарантий выборного лица местного самоуправления**

Финансирование реализации гарантий выборного лица местного самоуправления осуществляется за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования.

## **Глава 2**

### **ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫБОРНЫМ ЛИЦОМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 5. Гарантии самостоятельного осуществления деятельности выборного лица местного самоуправления в**

## **пределах его полномочий**

1. Выборному лицу местного самоуправления гарантируется самостоятельное осуществление своей деятельности в пределах полномочий, установленных уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами, Уставом и законами Иркутской области.

2. Неправомерное воздействие на выборное лицо местного самоуправления, членов его семьи и родственников с целью воспрепятствовать исполнению его полномочий, оскорбление выборного лица местного самоуправления, клевета в отношении выборного лица местного самоуправления влекут за собой ответственность, предусмотренную федеральными законами.

## **Статья 6. Гарантии при освобождении выборного лица местного самоуправления от выполнения производственных или служебных обязанностей по основному месту работы (службы) на время осуществления его полномочий**

1. Выборное лицо местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и уставом муниципального образования может освобождаться на время осуществления его полномочий от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту основной работы.

Перечень выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также порядок принятия решений о работе выборного лица местного самоуправления на постоянной основе, определяются уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

2. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, временно освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту основной работы на период осуществления его полномочий для участия в заседаниях выборного органа местного самоуправления и формируемых им органов, а также иных полномочий, связанных со статусом выборного лица местного самоуправления.

## **Статья 7. Гарантии выборного лица местного самоуправления при привлечении к уголовной или административной ответственности**

1. В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии прав выборных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении выборных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

2. В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выборное лицо местного самоуправления не может быть привлечено к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие его статусу, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда выборным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральными законами.

### **Глава 3**

## **СОЦИАЛЬНЫЕ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫБОРНЫМ ЛИЦОМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 8. Основные гарантии трудовых прав выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе**

1. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее полномочия на постоянной основе, подлежит увольнению с прежнего места работы в соответствии с федеральными законами.

2. Период осуществления выборным лицом местного самоуправления его полномочий на постоянной основе засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы (службы) по специальности, а также в стаж (общую продолжительность) государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальной службы в соответствии с федеральными законами.

3. На выборное лицо местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, распространяется действие норм трудового законодательства с особенностями, установленными федеральными законами.

### **Статья 9. Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе**

1. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств бюджета муниципального образования производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных представительным органом муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, в соответствии с федеральными законами.

2. Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением требований, установленных федеральными законами.

Увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, производится в порядке, установленном федеральными законами.

### **Статья 10. Гарантии по предоставлению ежегодного оплачиваемого отпуска выборному лицу местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе**

1. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск и дополнительные отпуска в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

2. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, по его письменному заявлению в порядке, установленном федеральными законами, может быть предоставлен отпуск без сохранения оплаты труда.

### **Статья 11. Гарантии пенсионного обеспечения выборного лица**

## **местного самоуправления и членов его семьи**

1. Лицу, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления на постоянной основе не менее срока, на который оно было избрано, муниципальными правовыми актами устанавливаются за счет средств бюджета муниципального образования ежемесячные доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральными законами.

Право на получение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) не возникает у лица, полномочия которого прекращены в качестве выборного лица местного самоуправления досрочно в связи с вступлением в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда.

2. Размер доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицу, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления на постоянной основе, должен определяться дифференцированно в зависимости от продолжительности осуществления им полномочий и не может превышать максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего муниципального образования.

Ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности) индексируется при повышении денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления.

3. Выплата ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицу, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления на постоянной основе, приостанавливается:

1) при замещении указанным лицом государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, выборной муниципальной должности, муниципальной должности муниципальной службы;

2) при назначении указанному лицу иной ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) в связи с замещением государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации либо государственной пенсии государственного гражданского служащего Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального служащего в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. В случае смерти лица, являвшегося выборным лицом местного самоуправления, связанной с исполнением его полномочий, в том числе

наступившей после прекращения полномочий, члены семьи умершего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в порядке, определяемом федеральными законами.

### **Статья 12. Медицинское и государственное социальное страхование выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе**

Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее полномочия на постоянной основе, подлежит обязательному медицинскому и государственному социальному страхованию в порядке, установленном федеральными законами и муниципальными правовыми актами.

### **Статья 13. Гарантии по возмещению расходов выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на не постоянной основе**

1. В соответствии с федеральными законами на период временного освобождения от выполнения производственных или служебных обязанностей за выборным лицом местного самоуправления сохраняется место работы (должность).

2. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на не постоянной основе, возмещаются расходы, связанные с осуществлением его полномочий, за счет средств бюджета муниципального образования, предусмотренных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в порядке и размере, установленном муниципальными правовыми актами.

### **Статья 14. Гарантии по возмещению расходов выборному лицу местного самоуправления транспортных расходов, связанных с осуществлением его полномочий**

Выборному лицу местного самоуправления возмещаются транспортные расходы, связанные с осуществлением его полномочий, за счет средств бюджета муниципального образования в соответствии с муниципальными правовыми актами.

### **Статья 15. Компенсационные выплаты в случае гибели, причинения увечья или иного повреждения здоровья выборному лицу местного самоуправления при осуществлении его полномочий**

Муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с



федеральными законами, могут устанавливаться за счет средств бюджета муниципального образования компенсационные выплаты, которые выплачиваются одновременно в случаях:

1) гибели (смерти) выборного лица местного самоуправления, в период работы или после прекращения его полномочий, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением его полномочий;

2) причинения выборному лицу местного самоуправления в связи с исполнением его полномочий увечья, телесных повреждений или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности.

## **Глава 4**

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ**

#### **ВЫБОРНЫМ ЛИЦОМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **Статья 16. Гарантии выборного лица местного самоуправления по участию в решении вопросов местного значения**

1. Выборное лицо местного самоуправления непосредственно и лично осуществляет свои полномочия.

2. Депутат, член выборного органа местного самоуправления принимает личное участие в заседаниях выборного органа, непосредственно через процедуру голосования участвует в принятии решений соответствующего выборного органа.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления заблаговременно, в установленный муниципальными правовыми актами срок, извещается в письменной форме о дате, времени и месте проведения заседания выборного органа, а также о вопросах, выносимых на рассмотрение выборного органа.

Депутату, члену выборного органа местного самоуправления для предварительного ознакомления представляются материалы и документы по вопросам, выносимым для рассмотрения выборным органом в порядке, определенном муниципальными правовыми актами.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления

пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующим выборным органом на его заседаниях.

3. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления при осуществлении его полномочий в соответствующем выборном органе местного самоуправления гарантируется право:

1) предлагать вопросы для рассмотрения на заседании соответствующего выборного органа;

2) вносить предложения и замечания по повестке дня, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов, поправки к проектам решений выборного органа, вносить проекты решений для рассмотрения на заседаниях выборного органа. Проекты и поправки, внесенные в установленном порядке депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению выборным органом, и по ним проводится голосование;

3) избирать и быть избранным в руководящие органы выборного органа, комитеты, комиссии или иные органы, формируемые выборным органом и принимать участие в их работе; выражать особое мнение в письменной форме в случае несогласия с решением указанного органа по проекту решения или иным вопросам, которое подлежит обязательному оглашению на заседании выборного органа при рассмотрении соответствующего вопроса;

4) высказывать мнение по персональному составу формируемых органов и по кандидатурам избираемых (назначаемых с согласия) должностных лиц;

5) участвовать в обсуждениях, задавать вопросы докладчикам и председательствующему на заседании, требовать ответа на них и давать оценку ответу, выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования, давать справки;

6) вносить предложения о заслушивании на заседании выборного органа внеочередного отчета или информации должностных лиц, возглавляющих органы, подконтрольные и (или) подотчетные выборному органу;

7) обращаться с запросом;

8) оглашать обращения граждан, имеющие, по его мнению, общественное значение;

9) знакомиться с текстами своих выступлений в протоколах заседаний выборного органа;

10) требовать включения в протокол заседания текста своего

выступления, не оглашенного в связи с прекращением прений.

4. Выборное должностное лицо местного самоуправления оповещается о дате, времени и месте проведения заседаний выборного органа, о выносимых на его рассмотрение вопросах, а также участвует в заседаниях выборного органа в порядке, определенном уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

5. Выборное лицо местного самоуправления уставом муниципального образования наделяется правом правотворческой инициативы, которая осуществляется в форме внесения в соответствующий орган проекта муниципального правового акта, предложений по изменению или отмене действующего муниципального правового акта, и гарантируется обязательной процедурой их рассмотрения соответствующим органом.

6. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами, выборное лицо местного самоуправления в целях осуществления его полномочий наделяется правом:

1) истребовать информацию от органов и должностных лиц местного самоуправления, должностных лиц муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;

2) направлять органам и должностным лицам местного самоуправления, должностным лицам муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных организаций обращения для принятия решений и (или) совершения иных действий в соответствии с их компетенцией и требовать ответа о результатах их рассмотрения;

3) инициировать проведение отчетов органов и должностных лиц местного самоуправления, должностных лиц муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;

4) инициировать проведение депутатских проверок (расследований), депутатских слушаний и принимать в них участие;

5) обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией с предложением о проведении проверки правомерности решений и (или) действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления, должностных лиц муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;

6) инициировать вопрос о привлечении должностных лиц местного самоуправления, должностных лиц муниципальных органов,

муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий к ответственности в порядке, установленном федеральными законами, уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами;

7) на беспрепятственный прием главой муниципального образования, а также иными должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальными служащими муниципального образования. Указанные лица обязаны обеспечить безотлагательный прием выборного лица местного самоуправления по его требованию. В случае невозможности по уважительным причинам обеспечить безотлагательный прием, такой прием должен быть им осуществлен не позднее срока, установленного муниципальными правовыми актами;

8) присутствовать на заседаниях органов местного самоуправления и иных муниципальных органов муниципального образования;

9) беспрепятственно посещать мероприятия, организуемые и проводимые органами местного самоуправления и иными муниципальными органами муниципального образования;

10) беспрепятственно посещать муниципальные учреждения и организации, муниципальные унитарные предприятия, пользоваться правом на беспрепятственный прием их руководителями, правом на ознакомление с документами этих учреждений, организаций, предприятий, за исключением тех, которые содержат коммерческую и иную информацию, охраняемую в соответствии с федеральными законами.

## **Статья 17. Гарантии по осуществлению выборным лицом местного самоуправления приема граждан, организации работы с обращениями граждан**

1. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами, выборному лицу местного самоуправления в целях организации личного приема граждан обеспечивается:

1) предоставление на безвозмездной основе помещений, находящихся в муниципальной собственности либо закрепленных за муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями;

2) информирование о графике проведения приема граждан;

3) привлечение помощников, а также специалистов органов местного самоуправления для получения квалифицированных

консультаций по обращениям;

4) доступ к правовой и иной информации, необходимой для рассмотрения обращений граждан.

2. Порядок организации и обеспечения условий проведения выборным лицом местного самоуправления личного приема граждан определяются муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

### **Статья 18. Гарантии по осуществлению выборным лицом местного самоуправления права на обращение в связи с реализацией его полномочий**

1. Выборному лицу местного самоуправления в целях реализации полномочий гарантируется право на обращение:

1) главе муниципального образования и иным выборным лицам муниципального образования;

2) муниципальным органам и их должностным лицам;

3) руководителям муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений;

4) должностным лицам органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области;

5) руководителям предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;

6) иным должностным лицам и органам, в чью компетенцию входит рассмотрение и принятие решений по вопросам местного значения или связанным с реализацией выборным лицом местного самоуправления его полномочий.

2. В соответствии с федеральными законами должностные лица, к которым направлены обращения выборных органов местного самоуправления, обязаны дать ответ на обращение или представить запрашиваемые документы в порядке и сроки, установленные федеральными законами.

3. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами, депутат представительного органа муниципального образования наделяется правом на обращение, которое по решению представительного органа муниципального образования может быть признано депутатским запросом.

В качестве депутатского запроса может быть признано обращение депутата к государственным органам, органам местного самоуправления, руководителям общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа муниципального образования.

Ответ на депутатский запрос представляется в письменной форме в порядке и сроки, установленные муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами, и оглашается на заседании представительного органа муниципального образования.

### **Статья 19. Гарантии по осуществлению выборным лицом местного самоуправления права на обращение с вопросом к должностным лицам на заседании выборного органа местного самоуправления**

Депутату, члену выборного органа местного самоуправления гарантируется реализация права на обращение с вопросом к главе муниципального образования, иному выборному должностному лицу местного самоуправления, иным должностным лицам муниципальных органов на заседании выборного органа в порядке, определенном уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами.

### **Статья 20. Гарантии по осуществлению выборным лицом местного самоуправления права на получение информации**

1. Выборное лицо местного самоуправления обеспечивается текстами правовых актов, принятыми органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, должностными лицами муниципальных органов, а также другими информационными и справочными документами и материалами в порядке, определенном муниципальными правовыми актами.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные органы и объединения, организации представляют выборному лицу местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением его полномочий, необходимые информацию и документы в порядке, установленном федеральными законами.

3. Порядок реализации гарантий по осуществлению выборным лицом местного самоуправления права на получение информации

определяются муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

### **Статья 21. Гарантии по осуществлению выборным лицом местного самоуправления права на информирование о своей деятельности**

1. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами, выборному лицу местного самоуправления обеспечивается право на информирование о своей деятельности посредством:

- 1) доведения до сведения граждан информации о его работе;
- 2) предоставления возможности разместить информацию о своей деятельности в муниципальных средствах массовой информации;
- 3) предоставления возможности участия в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления и иными муниципальными органами.

2. Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами, выборному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для обнародования отчета о его деятельности посредством:

- 1) выступления выборного лица местного самоуправления с отчетом в муниципальных средствах массовой информации в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами;
- 2) выступления выборного лица местного самоуправления с отчетом на собраниях граждан;
- 3) отчетного выступления выборного лица местного самоуправления на заседании выборного органа.

### **Статья 22. Гарантии по использованию выборным лицом местного самоуправления средств связи для осуществления его полномочий**

Выборному лицу местного самоуправления для осуществления его полномочий предоставляется право пользоваться средствами связи, которыми располагают органы местного самоуправления, иные муниципальные органы в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

### **Статья 23. Гарантии по предоставлению выборному лицу местного самоуправления служебного жилого помещения**

Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе и не имеющему постоянного места жительства в населенном пункте, в котором расположен соответствующий орган местного самоуправления, могут предоставляться служебное жилое помещение в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

### **Статья 24. Гарантии выборному лицу местного самоуправления при направлении в служебные командировки**

Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, возмещаются расходы, связанные со служебными командировками в порядке, установленном муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с федеральными законами.

## **Глава 5**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 25. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Иркутской области**  
**«О гарантиях осуществления полномочий депутата,**  
**члена выборного органа местного самоуправления,**  
**выборного должностного лица местного самоуправления**  
**в Иркутской области»**

**1. Субъект законодательной инициативы и разработчик проекта закона**

Проект Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» подготовлен областным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и правовой информации» и вносится Губернатором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Иркутской области на основании части 1 статьи 27 Устава Иркутской области.

**2. Правовые основания принятия закона**

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 ноября 2007 года № 253-ФЗ, статья 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена новой частью 5<sup>1</sup>. Согласно этим положениям, вступившим в силу с 16 ноября 2007 года, гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, федеральный законодатель предусмотрел возможность установления гарантий для осуществления полномочий выборным лицам местного самоуправления федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на федеральном законодательном уровне закреплены отдельные гарантии для осуществления полномочий выборным лицам местного самоуправления в сфере трудовых отношений, а также при привлечении их к уголовной и административной ответственности. Специальный федеральный закон, посвященный комплексному определению гарантий для осуществления полномочий выборным лицам местного самоуправления, не принят. Нет такой законодательной регламентации и в Иркутской области. В отсутствие законодательного регулирования отдельные муниципальные образования самостоятельно устанавливают различного вида гарантий

выборным лицам местного самоуправления в уставах и иных актах муниципального образования.

### **3. Обоснование необходимости принятия закона, его цели и основные положения**

Необходимость принятия закона вызвана возложенной на Иркутскую область, как субъект Российской Федерации, обязанностью реализовать свою компетенцию и установить на законодательном уровне гарантии для осуществления полномочий выборным лицам местного самоуправления. Принятие закона Иркутской области позволит установить основные гарантии, обеспечивающие минимально необходимый уровень для реализации полномочий выборными лицами местного самоуправления в Иркутской области, а также будет способствовать единообразному закреплению таких гарантий во всех муниципальных образованиях.

Предлагаемый к принятию Закон области в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами устанавливает основные правовые, социальные, материальные, организационные гарантии деятельности депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области при осуществлении их полномочий. Уставами и иными муниципальными правовыми актами могут устанавливаться дополнительные гарантии.

Под гарантиями осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области в проекте понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию указанными лицами своей деятельности в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами, Уставом и законами Иркутской области, уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами.

Устанавливаемые проектом закона гарантии структурно распределены по трем главам: правовые гарантии, социальные и материальные гарантии, организационные гарантии. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные образования наделяются правом по самостоятельному осуществлению правового регулирования вопросов организации и деятельности выборных органов и выборных лиц местного самоуправления. В связи с этим, гарантии осуществления ими возложенных на них полномочий должны также, в первую очередь, конкретизироваться на муниципальном уровне. Таким образом, устанавливаемые законом области гарантии являются только основными и предполагают их детализацию муниципальными правовыми актами.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование**

В соответствии со статьей 4 проекта Закона Иркутской области финансирование реализации гарантий выборного лица местного самоуправления осуществляется за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования.

#### **5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения или разработки которых потребует принятие Закона области**

Принятие Закона Иркутской области не потребует внесения отмены, изменения или принятие новых законов области. В случае принятия Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» потребуется принятие в соответствии с ним новых и изменение действующих муниципальных правовых актов.