

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

Приложения:

- Материалы заседания Комитета Конгресса по охране природных ресурсов, недропользованию и развитию Арктики.
- Статья Д.А.Медведева «Россия-20124: стратегия социально-экономического развития».
- Заключение Комитета ГД ФС РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ на проект закона о Федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.
- Обзор изменений законодательства № 17.
- Обзор судебной практики № 3.

В этом выпуске:

#Планерка Конгресса	3
#АСМО: события сентября	4
Дмитрий Медведев. Россия-2024	10
Комитет ГД ФС РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ	12
Магазин верных решений	14
Обзор изменений законодательства № 17	15
Обзор судебной практики № 3	15

#ПовесткаКонгресса

25 сентября

В Общественной Палате РФ состоялся полуфинал V Конкурса муниципальных стратегий, соорганизатором которого выступил Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

В финал вышли: Старооскольский городской округ (Белгородская область), Нижнекамский район (Республика Татарстан), городской округ Кирово-Чепецк (Кировская область), городской округ Кинель (Самарская область), Кош-Агачский район (Республика Алтай), Первомайский район (Тамбовская область), Каргасокский район (Томская область).

26 сентября

Возрождение и укрепление системы потребительской кооперации необходимо для устойчивого развития сельской местности. Об этом говорили участники очередного заседания Комитета Конгресса по развитию сельского хозяйства.

Заседание прошло в режиме видеоконференцсвязи с субъектами РФ, участвовали представители 38 регионов. Собравшиеся единодушно сошлись во мнении о важности строительства сети объединений сельхозпроизводителей по всей территории России.



28 сентября

Общероссийский Конгресс муниципальных образований совместно с Рослесхозом разработает и реализует проект по улучшению взаимодействия лесхозов с органами МСУ, повышению авторитета лесничего у жителей российских муниципалитетов. Инициатива озвучена в ходе рабочей встречи президента Конгресса, первого замруководителя фракции «Единая Россия» в Госдуме Виктора Кидяева с замминистра природных ресурсов и экологии — руководителем Рослесхоза Иваном Валентиком.

4-5 октября

Презентация рабочей версии Информационной системы местного самоуправления и функционала цифровых рабочих кабинетов для местных администраций проведена в республиках Марий Эл и Чувашия.

8 октября

Общенациональная ассоциация ТОС провела всероссийский семинар «Народное финансирование проектов ТОС», посвященное возможностям софинансирования и самофинансирования ТОС для реализации проектов по благоустройству, оборудованию объектов инфраструктуры и решения других задач местного значения.

10 октября

Опыт повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов и актуальные вопросы реализации программ развития малого и среднего бизнеса обсудили члены Комитета Конгресса по промышленности, малому и среднему предпринимательству.

17 октября

В Госдуме состоялось первое заседание Комитета по охране природных ресурсов, недропользованию и развитию Арктики, посвященное местным проблемам обращения с ископаемыми.



Документы в Приложении



#ПланеркаКонгресса

22 октября

Комитет Конгресса по стратегическому планированию проведет в Государственной Думе круглый стол «Проблемы и перспективы развития муниципального частного партнерства. Стратегическое планирование». В ходе дискуссии планируется обсудить вопросы формирования и реализации муниципальных стратегий в контексте Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Начало мероприятия — 14.00.

22 – 23 октября

В Санкт-Петербурге состоится XVII Общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: стейкхолдеры будущего».

22 октября в рамках форума пройдет финал V Конкурса муниципальных стратегий.

Начало мероприятия — 12.00.

23 – 25 октября

Визит мониторинговой миссии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) в Российскую Федерацию.

25 октября

Совместное совещание Комитета Конгресса по вопросам развития гражданского общества на местном уровне и общественным связям и Комитета Конгресса по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при участии Комиссии Общественной палаты РФ по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и дорогам.

Дискуссия будет разделена на 2 части. До обеда участники обсудят вопросы реализации на местном уровне задач в сфере капитального ремонта и расселения аварийного и ветхого жилья, а также проблемы и перспективы взаимодействия с управляющими компаниями и жилищными инспекциями. Во второй части будут рассмотрены результаты, проблемы и перспективы модернизации жилищного фонда, расселения аварийного жилья и организации капремонта.

Совместное совещание двух комитетов Конгресса и профильной Комиссии Общественной Палаты РФ состоится в конференц-зале ОП РФ. На [сайте ОП РФ](#) будет организована видеотрансляция.

Начало мероприятия — 10.00.

Ноябрь — 2018

В г. Брянске при поддержке губернатора и правительства Брянской области запланировано заседание *Палаты городских поселений Конгресса*.

Участники рассмотрят вопросы организации, осуществления и развития благоустройства в городских поселениях, ознакомятся с опытом участия ТОС в формировании комфортной городской среды.

Также в ноябре планируется проведение заседаний трех комитетов Конгресса:

- по международному межмуниципальному строительству (в очной форме, в помещении Государственной Думы ФС РФ)
- по делам молодежи (по видеоконференцсвязи из помещений центрального и региональных исполкомов ВПП «Единая Россия»);
- по развитию сельского хозяйства (по видеоконференцсвязи из помещений центрального и региональных исполкомов ВПП «Единая Россия»).

#АСМО: события сентября

Совет муниципальных образований Республики Коми

⇒ 3 сентября Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Коми» и Ассоциацией ТОС Республики Коми в администрации сельского поселения «Черемуховка» Прилузского района провели круглый стол, посвященный перспективам развития села.

⇒ Объем средств из бюджета Республики Коми на реализацию программы «Народный бюджет» решено увеличить в 2 раза. АСМО региона продолжит оказывать активное содействие участию органов местного самоуправления и населения в программе.



Совет муниципальных образований Краснодарского края

⇒ Завершился прием заявок на участие в конкурсах среди муниципальных образований Кубани.

Третий год подряд правление АСМО проводит конкурсы среди поселений Кубани. В 2018 году муниципалитеты края соревнуются по трем направлениям: военно-патриотическому воспитанию молодежи, поддержке добровольчества (волонтерства), а также содействию развитию местных традиционных народных художественных промыслов.

⇒ 20 сентября фестиваль самых социально активных людей Кубани – представителей органов ТОС – в селе Новопавловка Белоглинского района отметил свое 10-летие. Взаимодействие трех регионов выросло до масштабов содружества 12 субъектов страны.



Межрегиональная дружба ТОСов родилась в 2008 году, когда главы трех поселений из Краснодарского и Ставропольского краев, а также Ростовской области подписали соглашение о сотрудничестве. С каждым годом круг взаимодействия пополнялся представителями территориального общественного самоуправления из Крыма и Калмыкии, Волгоградской, Астраханской и Архангельской областей, Пермского края. В этом году на праздник приехали гости из Кировской области и Кабардино-Балкарии, пополнив список участников содружества.



Совет муниципальных образований Саратовской области

⇒ Актуальные вопросы регистрации уставов муниципальных образований и вопросы взаимодействия с органами прокуратуры, обзор типичных недостатков в сфере правотворчества и пути совершенствования работы стали темой очередного семинара «Муниципальный факультет» АСМО Саратовской области. Модераторами семинара выступили прокуратура Саратовской области и Управление министерства юстиции РФ по Саратовской области.



Совет муниципальных образований Приморского края

⇒ Более 60 специалистов местных администраций стали слушателями семинара по вопросам землепользования, организованного дирекцией АСМО Приморского края.

На семинаре приводились конкретные примеры из реальной ситуации в муниципалитетах, судебной и административной практики, рассмотрены вопросы, связанные с изъятием неиспользуемых собственниками земель, образования земельных участков путем раздела, объединения, перераспределения, выделения и др.

⇒ Межрегиональная конференция глав городских и сельских поселений Дальневосточного федерального округа «Перспективы, проблемы и пути развития местного самоуправления на Дальнем Востоке» прошла в Приморье.

В повестку включены вопросы реформы местного самоуправления, реализации инвестиционных проектов в городских и сельских поселениях, организации правотворческого процесса на муниципальном уровне.



Совет муниципальных образований Республики Башкортостан

⇒ 10 сентября стартовал второй этап конкурса «Самое красивое село Республики Башкортостан». Видеоматериалы финалистов конкурса транслировались в утреннем шоу «Салям» на канале БСТ с 7.00 до 8.00:

Конкурсные материалы также изданы в виде сборника «Лучшие муниципальные практики Республики Башкортостан. Сельские мини-практики – развитие местной среды проживания и стимулирование местных инициатив», который подготовила АСМО.

⇒ 25-26 сентября Башкортостан принимал гостей из АСМО Чувашской Республики. В целях координации действий по развитию и укреплению института местного самоуправления в Башкортостане и Чувашии обе межмуниципальные ассоциации подписали соглашение о взаимодействии.



Совет муниципальных образований Республики Татарстан

⇒ 22 сентября на канале «Россия 24» вышла в эфир телепередача «Время местных Советов», которая готовится творческой группой ГТРК «Татарстан» в сотрудничестве с АСМО и муниципалитетами республики. Гости студии – глава Державинского сельского поселения Лаишевского района Исламия Камалиева и глава Табар-Черкийского сельского поселения Апастовского района Рифкат Ибатуллин – обсудили вопросы грантовой поддержки поселений из бюджета Татарстана, поделились опытом участия в республиканском конкурсе для сельских поселений и реализации грантовых проектов.

⇒ В АСМО состоялось награждение лауреатов республиканского конкурса «Лучшее землячество года Республики Татарстан». Мероприятие, посвященное итогам конкурса, провел председатель АСМО Экзам Губайдуллин. Конкурс проводится второй год. В этом году участвовали землячества 16 муниципальных районов Татарстана.



Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга

⇒ Одобрен в первом чтении проект закона «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Правительстве Санкт-Петербурга» и Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Новелла, разработанная при участии АСМО Санкт-Петербурга, относит утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования к исключительной компетенции муниципального совета муниципального образования.

⇒ АСМО провел XVII Конкурс муниципальных и районных СМИ города. На конкурс свои издания представили 46 внутригородских муниципалитетов. Также участвовали несколько районных газет города.

⇒ АСМО объявил XI ежегодный Конкурс по благоустройству территорий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.



Совет муниципальных образований Новосибирской области

⇒ Министерство региональной политики Новосибирской области совместно с региональным АСМО подвело итоги ежегодного конкурса на лучшее информирование населения о деятельности органов местного самоуправления.

Совет муниципальных образований Сахалинской области

⇒ 11 сентября в Государственной Думе состоялась рабочая встреча президента Конгресса, первого замруководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Виктора Кидяева с председателем АСМО Сахалинской области, главой Тамаринского городского округа Александром Кобелевым. Также участвовали депутат Государственной Думы от Сахалинской области Георгий Карлов и и.о. исполнительного директора Конгресса Марина Фанакина.



Совет муниципальных образований Самарской области

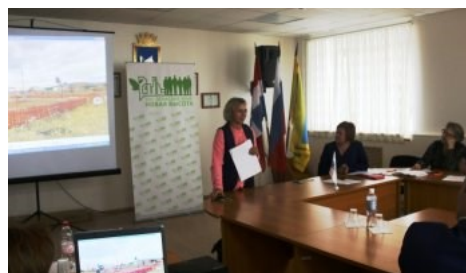
⇒ В августе-сентябре 2018 года АСМО Самарской области совместно с администрацией губернатора Самарской области провела 8 обучающих выездных семинаров для желающих принять участие в конкурсе общественных проектов 2018 года, который проходит в рамках Губернаторского проекта «СОдействие».

⇒ Очередной выпуск Информационного вестника АСМО посвящен Губернаторскому проекту «СОдействие» и новой стратегии развития Самарской области.



Совет муниципальных образований Пермского края

⇒ 12 и 13 сентября 2018 года Совет муниципальных образований Пермского края провел выездные семинары в Краснокамске и Оханске в рамках проекта «ТОС – Пермский край: новая высота». Семинары собрали в муниципалитетах активистов территориального общественного самоуправления, муниципальных кураторов ТОС, депутатов, руководителей инициативных групп, активных жителей.



Совет муниципальных образований Красноярского края

⇒ Редакционная комиссия уточнила Резолюцию X съезда АСМО Красноярского края, который состоялся 28 августа 2018 года в г. Красноярске. В проект документа, принятый участниками съезда за основу, внесены дополнения в соответствии с предложениями, поступившими от членов АСМО в ходе дискуссии. Доработанная Резолюция направлена губернатору. Также подготовлен План реализации Резолюции, который (после утверждения президиумом) станет «дорожной картой» АСМО на ближайшие 2 года.



Совет муниципальных образований Ставропольского края

⇒ Очередное заседание правления АСМО Ставропольского края было посвящено развитию физической культуры и массового спорта, созданию условий для занятия туризмом и укреплению материально-технической базы спортивных комплексов Ставропольского края. Собрание прошло в середине сентября в Новоселицком районе.



Совет муниципальных образований Томской области

⇒ На очередном заседании комиссии АСМО Томской области по вопросам жизнеобеспечения и безопасности среды обитания рассмотрены вопросы повышения эффективности муниципального управления в сфере ЖКХ. В частности, разговор шел о финансировании концессионных соглашений в следующем году, практике заключения договоров аренды на объекты коммунальной инфраструктуры и создании муниципальных предприятий в сфере ЖКХ.



⇒ Комиссия АСМО Томской области по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству сформировала ряд предложений по организации и проведению конкурса «Лучший муниципальный служащий в Томской области».

Данный вопрос рассматривался во исполнение пункта 22 Плана совместных действий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2018 год. В его обсуждении участвовали представители департамента государственной гражданской службы и департамента муниципального развития администрации области.



Совет муниципальных образований Республики РСО – Алалия

⇒ В Ардонском районе прошло выездное заседание правления АСМО, которое провел председатель Совета, глава Кировского района Борис Накусов.

Обсуждались вопросы совершенствования республиканского законодательства о местном самоуправлении, муниципальных выборах и полномочиях органов государственной власти республики по взаимодействию с АСМО. Рассмотрены практики организации работы с обращениями граждан в районах республики и г. Владикавказе. Также собравшиеся обсудили задачу по доведению до населения данных о кадастровой стоимости земельных участков сельхозназначения.



Совет муниципальных образований Новгородской области

⇒ В Великом Новгороде под председательством заместителя прокурора области Ефима Мостовщикова прошло региональное межведомственное совещание по проблемам взаимодействия прокуратуры Новгородской области и органов местного самоуправления, организованное при участии АСМО Новгородской области.

Рассмотрены два вопроса: исполнение органами МСУ законодательства в сфере безопасности дорожного движения и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

**Совет муниципальных образований Курганской области**

⇒ Заседание правления АСМО Курганской области, которое провел его председатель, глава Варгашинского района Валерий Яковлев, прошло в здании правительства региона.

Участники обсудили результаты реализации программы «Формирование комфортной городской среды» в области, подготовку населения к переходу на цифровое эфирное телевизионное вещание в 2019 году, проблемы взаимодействия с органами МЧС по вопросам организации пожарной безопасности поселений, повышение квалификации муниципальных служащих области.

**Совет муниципальных образований Белгородской области**

⇒ На территории Ракитянского района в Бобравском сельском поселении по инициативе АСМО Белгородской области состоялся очередной круглый стол на тему «Благоустройство села – забота общая».

Участвовали представители исполнительного аппарата АСМО, ОАУ «Институт региональной кадровой политики области», прокуратуры Белгородской области, руководители и специалисты отделов градостроительства и архитектуры администраций районов и городских округов, главы сельских поселений Белгородской области.

⇒ В Волоконовском районе состоялось выездное заседание комитета по социальным вопросам АСМО, которое провела исполнительный директор Совета Татьяна Бочарова. Участники обсудили вопросы создания доступной среды.

**Совет муниципальных образований Курской области**

⇒ АСМО Курской области и администрация региона провели методический семинар «Основные проблемы совершенствования организационно-правовых основ местного самоуправления» для заместителей глав муниципальных образований городских и сельских поселений. Обучение организовано в рамках программы повышения квалификации глав муниципальных образований и муниципальных служащих Курской области.

Рассмотрены отдельные положения федеральных законов и национальной политики, а также изменения в законодательстве, регламентирующие деятельность муниципальных образований.



Совет муниципальных образований Ивановской области

⇒ По приглашению АСМО Ивановской области регион посетила делегация из Костромской области. Визит был посвящен изучению опыта развития ТОС.

Гости изучили опыт ТОСов г. Иванова, познакомились с работами участников фотоконкурса «Наши соседи – 2018», приняли участие в круглом столе, посвященного вопросам развития ТОС.

⇒ АСМО Ивановской области организовано двухдневное обучение по направлению «Проектное управление как фактор повышения эффективности деятельности ТОС». Целевой группой обучения являются руководители ТОС, а также сотрудники администраций, отвечающие за работу с ТОС.

Первый обучающий семинар состоялся 28 сентября. Слушатели познакомились с национальными проектами, а также обсудили проблемы вовлечения жителей в реализацию муниципальных проектов.

**Совет муниципальных образований Иркутской области**

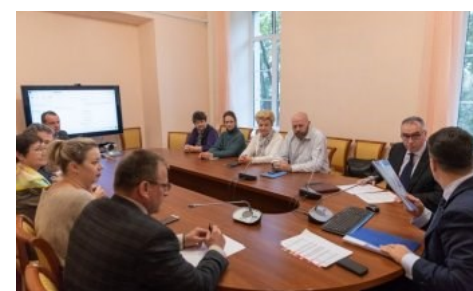
⇒ В Иркутске прошло заседание Совета АСМО с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. В повестке мероприятия — вопросы взаимодействия Ассоциации и органов государственной власти региона, совершенствования межбюджетных отношений, обращения с твердыми коммунальными отходами.

**Совет муниципальных образований Забайкальского края**

⇒ В Чите прошло совместное заседание правления АСМО Забайкальского края и Регионального отделения ОНФ в Забайкальском крае посвященное подготовке к переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

**Совет муниципальных образований Республики Саха (Якутия)**

⇒ Главы районов Республики Саха (Якутия) одобрили подходы по проведению поддерживающего ремонта деревянных многоквартирных домов в рамках отдельной программы, исключив их из региональной программы и освободив от уплаты взносов на капремонт. Эта тема стала главной на заседании правления АСМО Республики Саха (Якутия), прошедшем в конце сентября.

**Совет муниципальных образований Псковской области**

⇒ Подведены итоги III конкурса «Лучшее поселение Псковской области», который проводят АСМО и правительство региона. Победители получают гранты в размере 1 млн и 1,5 млн рублей для сельских и городских поселений соответственно.

Муниципалитеты соревновались в трех категориях: городские поселения, сельские поселения с численностью до 1,7 тыс. жителей и более 1,7 тыс. жителей. В каждой категории определены четыре номинации: «Экономика успеха», «Красота, комфорт, порядок», «Самое здоровое поселение» и «Территория культуры».

РОССИЯ-2024:

Стратегия социально-экономического развития



Статья Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева «Россия-2024: Стратегия социально-экономического развития» опубликована в журнале «Вопросы экономики» №10 за 2018 год (стр. 5–28).

Здесь приводятся отдельные цитаты из статьи. Полный текст программной работы Председателя Правительства направляется в виде приложения к этому выпуску информационного бюллетеня Конгресса.



Документ в Приложении

Суть работы Правительства в настоящее время состоит в том, чтобы использовать позитивный потенциал и своевременно нейтрализовывать риски.

На повестке дня стоит проведение структурных и институциональных реформ, позволяющих в полной мере реализовать предпринимательскую инициативу, снять избыточные ограничения на рынках труда и капитала, обеспечить рост производительности. А главное — сформировать прочную основу для повышения благосостояния людей.

* * *

Приоритетные сферы структурных реформ в настоящее время практически идентичны для ведущих стран: это развитие человеческого капитала, прежде всего образования и здравоохранения, инфраструктуры, совершенствование государственного управления.

* * *

Особое место занимают национальные проекты, связанные с укреплением конкурентоспособности экономики.

Эти направления — производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт — должны обеспечивать ускорение технологического развития, способствовать созданию высокопроизводительного экспортоориентированного сектора, внедрению цифровых технологий в экономике и социальной сфере

(безусловно, как и национальные проекты в области образования и здравоохранения).

* * *

Важно уделять больше внимания созданию условий для непрерывного образования — образования для взрослых (включая людей старшего возраста). <...> Каждый российский работник в среднем повышает свою квалификацию раз в пять лет, а с учётом международного опыта этот показатель должен быть в 2–3 раза выше. Его рост станет одним из важнейших индикаторов движения российской экономики по пути научно-технологического обновления.

* * *

К 2022 г. планируется обеспечить доступность первичной медико-санитарной помощи во всех населённых пунктах России, в том числе малонаселённых, к 2024 г. — довести укомплектованность врачей в подразделениях, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях, до 95%; обеспечить модернизацию специализированной медицинской помощи (особенно онкоцентров), сформировать единый цифровой контур в здравоохранении.

* * *

Телемедицина — это важный, а иногда и единственный способ повысить качество медицинских услуг в удалённых и труднодоступных местах.

Для преодоления бедности нужно обеспечить адресность социальной помощи. <...> Адресность — это главный вектор модернизации системы социальной защиты.

* * *

Адресность предполагает наличие широкой информационной платформы, которая позволит точнее выделить бедных, определить причины бедности той или иной социальной группы и отдельного домохозяйства, выработать эффективные способы её преодоления. Реальным шагом в этом направлении стали создание и ввод в действие Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО). Таким образом, к социальной сфере будет иметь прямое отношение и цифровизация экономики.

* * *

Для практической политической и хозяйственной работы важно, что новые технологии качественным образом трансформируют все сферы жизнедеятельности человека — политику и экономику, образование и науку, медицину и культуру.

* * *

Цифровизация понимается не как отдельная отрасль или совокупность технологий, а как алгоритм развития отношений в современном обществе и его культурная среда.

* * *

Современные технологии ставят вопрос о качестве государственного управления на первое место среди всех направлений институциональной модернизации. <...> Появятся в достаточном количестве государственные и муниципальные служащие, руководители госучреждений с соответствующими (цифровыми) компетенциями. По некоторым оценкам, таких работников только в госсекторе должно быть не менее 1 млн.

* * *

Одним из наших приоритетов выступает расширение участия России в мировой торговле, формирование собственных цепочек добавленной стоимости, участие во внешнеэкономических союзах и соглашениях.

* * *

Индикатором успешности импортозамещения должен быть несырьевой экспорт. Появилось большое количество новых экспортных позиций, включая продукцию маши-

ностроения и АПК, увеличилось число организаций-экспортёров, прежде всего за счёт малых и средних предприятий. Особенно важно, что новые технологии расширяют возможности внешнеэкономической деятельности для малых и средних предприятий.

* * *

Ни одну из поставленных целей нельзя достичь в полной мере, если наша совместная работа не будет обеспечена стабильным функционированием финансово-экономических механизмов и основана на взаимном доверии общества, бизнеса и государства.

* * *

Для нас неприемлем рост, достигнутый ценой ускорения инфляции и наращивания пирамиды долгов, — он будет неустойчивым и не только не обеспечит повышение благосостояния, но и поставит под угрозу даже достигнутый уровень жизни.

* * *

Важно сохранить баланс интересов граждан, бизнеса и государства. Налоги должны стимулировать экономический рост, обеспечивать потребности общества и ресурсы для достойного позиционирования России в непростых геополитических условиях. <...> В настоящее время речь может идти только об отдельных решениях по точечной настройке налоговой системы, включая вопросы администрирования, в значительной мере связанного с цифровизацией. Предлагаемые решения должны носить системный характер, то есть сочетать решение фискальных, экономических (стимулирование бизнес-активности) и социальных задач.

* * *

До конца 2018 г. должны быть зафиксированы простые правила и создана необходимая — удобная и понятная нынешним самозанятым — среда. <...> Этот потенциал, дающий миллионам людей возможность войти в легальное поле, будет реализован, если самозанятые будут уверены в неизменности предложенных условий, включая уровень налоговых ставок. Фискальные интересы тут должны, безусловно, уступить место социальным.

Источник: government.ru.

Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

На заседании Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ 9 октября 2018 года:

⇒ Поддержан с замечаниями подготовленный к рассмотрению в первом чтении проект федерального закона № 460730-7 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности).

По мнению Комитета, предлагаемое авторами законопроекта изменение направлено на соотнесение положений Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона о промышленной политике и заслуживает поддержки.

Вместе с тем, представляется целесообразным предусмотреть внесение предлагаемых изменений путем проектирования нового подпункта пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

⇒ Не поддержан проект федерального закона № 482187-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в части уточнения условий и ограничений, связанных с депутатской деятельностью).

Проектом предлагается позволить депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ при определенных обстоятельствах осуществлять полномочия члена Совета Федерации ФС РФ.

По мнению Комитета, в действующем законодательстве данная возможность имеет место быть (часть 5 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации ФС РФ» и в части 11 статьи 11 Федерального закона № 184-ФЗ) и предлагаемое изменение является избыточным.

⇒ Поддержан проект федерального закона № 498339-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации МСУ в РФ» (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление ТОС).

По мнению Комитета, создание ТОС в населенных пунктах (либо части их территории), находящихся на межселенных территориях, даст возможность этим населенным пунктам успешно решать социально значимые для населения вопросы на своей территории и в полной мере обеспечить права населения на участие в осуществлении МСУ.

⇒ В качестве соисполнителя Комитет поддержал с замечаниями проект федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предусмотренные законопроектом показатели федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2019 годов можно признать сбалансированными.

Комитет в части своего ведения отмечает, что устойчивое и комплексное социально-экономическое развитие субъектов РФ и муниципальных образований зависит не от наличия в их бюджетах определенных средств на покрытие текущих расходов, а от возможности формирования за счет собственных доходов в составе бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов собственных бюджетов развития.

В настоящее время в Бюджетном кодексе введены понятия резервные фонды, дорожные фонды, определены источники, порядок их формирования и использования. В то же время в Бюджетном кодексе не упоминается о бюджетах развития, что препятствует их созданию в региональных и местных бюджетах и лишает органы государственной власти субъектов РФ и органы МСУ важнейшего финансового инструмента для обеспечения комплексного и устойчивого социального-экономического развития регионов и муниципальных образований на основе документов стратегического планирования.

При этом формирование региональных и местных бюджетов и обеспечение их сбалансированности только по принципу приоритетности финансирования расходов для обеспечения жизненно важных населению вопросов не может служить основой для перспективного социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований.

В связи с этим Комитет полагает, что необходимо проработать вопрос о внесении в Бюджетный кодекс изменений, которые предусматривали бы введение понятия «бюджет развития», а также установление принципов его формирования и использования.

Кроме того, Правительству РФ необходимо разработать для субъектов РФ методику определения минимальной доли расходов на финансовое обеспечение осуществления каждого из переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ, финансируемых в рамках единой субвенции.



Документ в Приложении

⇒ В качестве соисполнителя Комитет поддержал с замечаниями проект федерального закона № 518816-7 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора»**.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в действующее законодательство, направленных на совершенствование

деятельности государственного пожарного надзора, устранение правовых пробелов в области обеспечения пожарной безопасности, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, развитие правовых основ контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

По мнению Комитета, предлагаемые изменения направлены на обеспечение согласованных и эффективных действий органов государственной власти и органов МСУ, необходимых для повышения уровня обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, повышение эффективности деятельности федерального государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, что позволит существенно снизить риски и угрозы возникновения пожаров на объектах защиты, обеспечив безопасность жизни и здоровья граждан.

⇒ Комитет не поддержал в качестве соисполнителя проект федерального закона № 524998-7 **«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях»** (о наделении должностных лиц органов МСУ полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами).

Комитет неоднократно высказывался о необходимости расширения полномочий органов МСУ по составлению протоколов об административных правонарушениях, в частности, предлагал рассмотреть вопрос о предоставлении им этой возможности при обнаружении любых нарушений в ходе осуществления муниципального контроля, отнесенного к их компетенции, что требует комплексного подхода, а не точечных изменений законодательства об административных правонарушениях.

По мнению Комитета, вопрос о расширении полномочий органов МСУ по составлению протоколов об административных правонарушениях нуждается в дополнительном обсуждении, всесторонней проработке и комплексном решении.

⇒ Не поддержан проект федерального закона № 365529-7 «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления контроля органами МСУ и органами государственной власти субъектов РФ).

Законопроект предусматривает возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий органов МСУ и органов государственной власти субъекта РФ в области осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Комитета, основная задача органов государственной власти субъектов РФ в области взаимодействия с органами МСУ должна заключаться не в стремлении к изъятию на региональный уровень подавляющего большинства полномочий по решению вопросов местного значения, а в создании механизмов содействия орга-

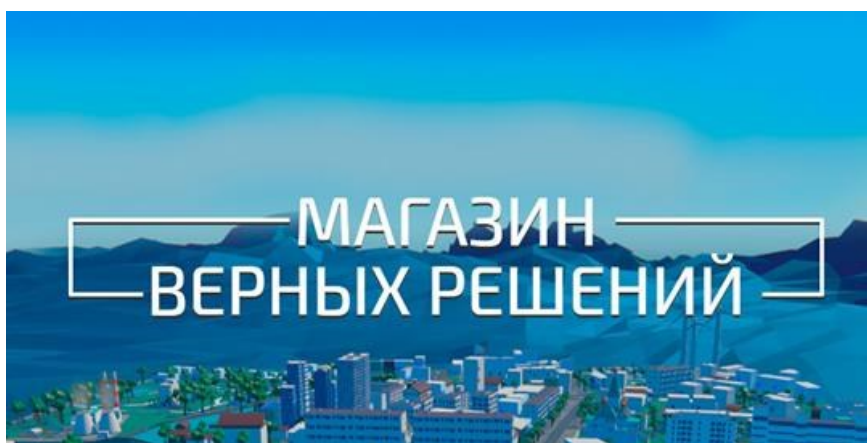
нам МСУ по решению тех или иных вопросов местного значения.

⇒ Не поддержан проект федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов РФ по отлову и содержанию безнадзорных животных).

По мнению Комитета, данный вопрос необходимо решать предметно и комплексно и нельзя ограничиваться дополнением полномочий органов государственной власти субъектов РФ разрешением осуществлять выпуск безнадзорных животных в естественную среду обитания после их стерилизации и вакцинации. Не проработанность всех аспектов правового регулирования выпуска безнадзорных животных может привести к непредсказуемым последствиям, ухудшить как санитарно-эпидемиологическую обстановку, так и безопасность населения, а также к несоблюдению принципов гуманного обращения с самими животными.

Источник: www.komitet4.km.duma.gov.ru

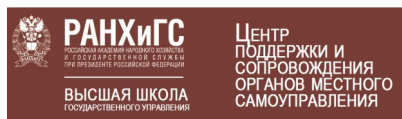
Банк лучших практик АСИ



Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов создало новый ресурс, в котором аккумулируются лучшие практики регионов и муниципалитетов по развитию территорий – [Магазин верных решений](#).

АСИ совместно с федеральными органами исполнительной власти и экспертами дорабатывает практики для внедрения в субъектах Российской Федерации.

Обзор изменений законодательства



Центр местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 16 сентября по 30 сентября 2018 года.

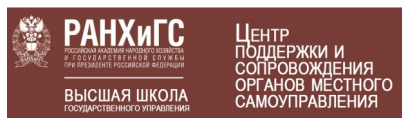
Основные темы выпуска № 17:

- ⇒ Полномочия органов местного самоуправления по понижению цены контракта
- ⇒ Территориальные схемы обращения с отходами
- ⇒ Распространение наружной рекламы
- ⇒ Налоговые ставки для гаражей
- ⇒ Прекращение взимания налога на имущество физлиц при сносе жилого дома



Документ в Приложении

Обзор судебной практики



Центр местного самоуправления выпустил очередной обзор решений федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ за III квартал 2018 года.

Основные темы выпуска № 3:

- ⇒ Применение органами местного самоуправления норм бюджетного законодательства.
- ⇒ Рассмотрение административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях.
- ⇒ Обращения граждан в органы местного самоуправления.
- ⇒ Исполнение органами местного самоуправления полномочий в части регулирования вопросов, связанных с градостроительным законодательством.
- ⇒ Исполнение органами местного самоуправления полномочий в части регулирования вопросов, связанных с жилищным законодательством.
- ⇒ Административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности муниципального служащего.
- ⇒ Закрепление в уставе полномочий представительного органа и администрации муниципального образования, а также порядок принятия нормативных правовых актов представительным органом.
- ⇒ Сбор подписей депутатов в рамках муниципального фильтра.
- ⇒ Отмена актов о привлечении к ответственности за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- ⇒ Применение порядка расчёта тарифов на электро- и тепло-энергию в муниципальных образованиях.



Документ в Приложении

Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»
на 2019 год!**

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

Алгоритм оформления подписки:

Шаг 1. Нужно прислать по адресу электронной почты press.congress@yandex.ru:

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

Шаг 2. Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

Шаг 3. Оформление договора/контракта.

Шаг 4. Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: press.congress@yandex.ru



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке!

Для поиска наберите @okmo.rf

**Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ
распространить полезную информацию.**

129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406

т/ф. (495) 788-6071 доб.1634, 1595

Сайт: www.okmo.news

Электронная почта: okmo.rf@mail.ru, press.congress@yandex.ru