



**МИНИСТЕРСТВО ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 15

тел/факс. 8 (3952) 24-15-55

e-mail: goszakaz@govirk.ru

30.01.2015 № 92-37-82/01/15

на № _____

от _____

Главам муниципальных
образований Иркутской области

О методических рекомендациях
по практическому применению
Федерального закона № 44-ФЗ,
Федерального закона № 223-ФЗ
при осуществлении закупок
продуктов питания

Уважаемые коллеги!

В целях оказания методической помощи, соблюдения муниципальными заказчиками, бюджетными учреждениями муниципальных образований Иркутской области Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения поступления качественных продуктов питания в учреждения социальной сферы министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) разработаны методические рекомендации по практическому применению Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок продуктов питания, проводимых муниципальными заказчиками и бюджетными учреждениями муниципальных образований Иркутской области, для обеспечения нужд социальной сферы (далее – методические рекомендации).

Просим довести данную информацию до сведения муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений.

Указанное информационное письмо, методические рекомендации размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.irkobl.ru/sites/gz/> «Муниципальным образованиям»).

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

Э.В. Мицкевич

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по практическому применению
Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ
при осуществлении закупок продуктов питания, проводимых муниципальными
заказчиками и бюджетными учреждениями муниципальных образований
Иркутской области,
для обеспечения нужд социальной сферы

В соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 56 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1089) закупку пищевых продуктов для образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, заказчик вправе осуществлять путем проведения конкурса с ограниченным участием, электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика.

В большей степени позволяет исключить поступление некачественных и опасных пищевых продуктов в социально-образовательную сферу закупка продуктов питания, осуществляемая путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Отличительной чертой проведения конкурса с ограниченным участием является установление дополнительных требований к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

В соответствии с Постановлением № 1089 при осуществлении закупки продуктов питания к дополнительным требованиям относятся:

- наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров;
- наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Дополнительные требования должны быть включены в извещение и документацию о закупке.

Кроме того, при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку продуктов питания извещение и документация о закупке должны содержать используемые для определения поставщика критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена контракта».

Критерии оценки и величины их значимости устанавливаются заказчиком в соответствии со статьей 32 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1085).

Дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки при проведении конкурса с ограниченным участием в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением № 1085 не могут применяться в качестве критериев оценки заявок при проведении конкурса с ограниченным участием.

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении конкурса с ограниченным участием заказчик может установить следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Цена контракта является стоимостным критерием оценки.

Предельная величина значимости критерия «цена контракта» в соответствии с Постановлением № 1085 должна составлять не менее 70% - для поставки продуктов питания.

Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки являются нестоимостным критерием оценки.

Предельная величина значимости критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в соответствии с Постановлением № 1085 должна составлять не более 30% - для поставки продуктов питания.

В отношении нестоимостных критериев оценки заказчиком должны быть предусмотрены **показатели**, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров по нестоимостным критериям оценки.

Показателями критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть:

- 1) качество товаров;
- 2) функциональные, потребительские свойства товара;
- 3) соответствие экологическим нормам.

При этом для каждого **показателя** устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 баллов.

Требования к качеству товаров могут определяться путем описания требований, которым должно соответствовать качество товара либо показателей качества (количественных характеристик, надежности, безопасности,

энергопотребления, эстетических, экологических и др.), либо путем отсылки к какому-либо документу в области стандартизации, а именно национальным стандартам или стандартам организаций, или техническим условиям (ТУ), ГОСТам, СНИПам и другим нормативно-техническим документам, которые устанавливают требования к качеству товара.

Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Сумма величин значимости всех критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 %.

Если в техническом задании указаны конкретные качественные, функциональные и экологические характеристики товара, то применять их в качестве показателя критерия оценки качества не допускается.

Примерные показатели критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» и величины их значимости на отдельные виды продуктов питания **приведены в методических рекомендациях по определению критериев оценки заявок, величин их значимости при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку продуктов питания, размещенных на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.irkobl.ru/sites/gz> во вкладке «Информация для заказчиков»/Письма, рекомендации, разъяснения и т.д.).**

При осуществлении многолотовой закупки продуктов питания путем проведения конкурса с ограниченным участием заказчики при формировании лотов должны руководствоваться принципами эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и обеспечения конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении закупок.

В целях развития конкуренции рекомендуется формировать лоты исходя из возможности увеличения числа потенциальных участников закупки, в том числе производителей продуктов питания.

При формировании лотов рекомендуется руководствоваться сформированной министерством сельского хозяйства Иркутской области номенклатурой выпускаемой продукции (www.agroline.irkobl.ru раздел «Продвижение сельскохозяйственной продукции» / Реестр товаропроизводителей) и не включать в один лот товары, содержащиеся в указанной номенклатуре, с отсутствующими в ней товарами.

Также не следует включать в объект многолотовой закупки продукты питания, указанные в Перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»), а также в Перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)») (далее при совместном

упоминании – Перечни), и отсутствующие в Перечнях продукты питания в целях предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов при проведении конкурса с ограниченным участием на закупку продуктов питания.

Кроме того, рекомендуется при определении начальной (максимальной) цены контракта на поставку продуктов питания:

- запрашивать коммерческие предложения у предприятий агропромышленного комплекса и крестьянско-фермерским хозяйств, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области и являющихся производителями продуктов питания.

- использовать информацию о прогнозе цен на основные продукты питания, размещенную на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области (www.agroline.irkobl.ru) в разделе «Продвижение сельскохозяйственной продукции/информация по сбыту продукции».

Муниципальными бюджетными учреждениями Иркутской области при закупке продуктов питания в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) также возможно определять поставщика путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Для этих целей муниципальным бюджетным учреждениям необходимо в положениях о закупках наряду с другими конкурентными способами установить конкурс с ограниченным участием. При этом условия применения и порядок проведения закупки указанным способом предусмотреть по аналогии со статьей 56 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением № 1089.

Все изменения, вносимые в положение о закупке, должны быть утверждены тем же органом, что и само положение. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 4, частью 10 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ изменения в положение о закупках подлежат обязательному размещению не позднее чем в течение 15 дней со дня их утверждения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Начальник отдела
методологического обеспечения



Е.В. Прушинская