



Новации нормативного правового регулирования исполнения бюджетов в 2018 году по предоставлению межбюджетных трансфертов

А.В. Ильина



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2

Новые приказы Минфина России



Изменения в Бюджетный кодекс

Российской Федерации (1)

(Федеральный закон от 18.07.2017 № 178-ФЗ)

Статья 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 7)

*Перечисление из федерального бюджета субсидий бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с переданными ему полномочиями получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидий в порядке, установленном Федеральным казначейством, **после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (после проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.***

Приказ Минфина России от 12.12.2017 № 223н

«Об утверждении порядка проведения федеральным казначейством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты».

УСТАНОВЛИВАЕТСЯ:

1. Санкционирование оплаты осуществляется территориальными органами Федерального казначейства (ТОФК).

2. Документы предоставляют:

финансовые органы (*лицевой счет в ТОФК открыт финансовому органу*);
получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации (*лицевой счет в ТОФК открыт получателю средств бюджета субъекта РФ*).

3. Перечень документов, предоставляемых для проведения санкционирования оплаты денежных обязательств территориальными органами Федерального казначейства.

4. Случаи непредставления документов для проведения санкционирования (*авансовые платежи, внесение арендной платы*);

5. Сроки принятия ТОФК расчетных (платежных) документов к исполнению или отказа в принятии таких документов.

6. Основания отказа ТОФК в принятии указанных документов.



Предложения по совершенствованию ***Приказа Минфина России от 12.12.2017г. № 223н***

Внедрение процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (после проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации) в случае предоставления из ФБ бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и субвенций.

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (2)

(Федеральный закон от 14.11.2017 № 315-ФЗ)

Статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 2.1.)

Финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом) в установленном им порядке направляет финансовому органу публично-правового образования (органу управления государственным внебюджетным фондом), бюджету которого предоставляются межбюджетные трансферты, уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации.



*основные Положения,
ежегодно утверждаемые
Правительством Российской
Федерации в целях реализации
федерального закона о
федеральном бюджете на
соответствующий
финансовый год и плановый
период*

с 2018 года

*особенности реализации
федерального закона о
федеральном бюджете на
соответствующий
финансовый год и плановый
период*

**постановление Правительства
Российской Федерации от 9 декабря
2017 г. № 1496 «О мерах по
обеспечению исполнения
федерального бюджета» - Положение**

ПОСТОЯННЫЙ

**постановление Правительства Российской
Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1705 «Об
особенностях реализации Федерального
закона «О федеральном бюджете на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

на год

ВАЖНО!

В случае если сроки, установленные Положением, приходятся на нерабочие дни, днем окончания указанных сроков считается 1-й день, следующий после их наступления.

Указанные положения не применяются к срокам, установленным в соответствии с Федеральным законом, а также в случаях, установленных пунктами 4, 6, 10 и 31 Положения.

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496

Регулирует в том числе:

➤ **Предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов**

Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 213н

"Об утверждении формы Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, и порядка его направления при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение".

Приказ Минфина России от 13.12.2017 № 231н

"Об утверждении порядка проведения Федеральным казначейством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты".

Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 (пункт 22)

Минфин России не позднее 5-го рабочего дня со дня утверждения распределения предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляет формирование и направление финансовым органам субъектов Российской Федерации и органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации уведомления о предоставлении субсидии, субвенции и иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в порядке и по форме, которые установлены Минфином России.



Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 213н

1. Форма Уведомления утверждена указанным приказом Минфина России для всех уровней бюджетной системы.
2. Порядок направления Уведомления утверждается финансовыми органами публично-правовых образований (органами управления государственных внебюджетных фондов), из бюджетов которых предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта (*статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации*)



Приложение № 1
к приказу Министерства финансов Российской Федерации
от 29.11.2017 г. № 213н

УВЕДОМЛЕНИЕ № []
о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного
трансферта, имеющего целевое назначение,
на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов¹
от "___" _____ 20__ г.

От кого:

Финансовый орган (орган управления
государственным внебюджетным фондом)

Наименование бюджета

Кому:

Финансовый орган (орган управления
государственным внебюджетным фондом)

Наименование бюджета

Главный распорядитель средств бюджета, из
которого осуществляется предоставление

межбюджетного трансферта³

Межбюджетный трансферт

Единица измерения: тыс руб

(наименование)

Форма по ОКУД

0504320

Дата

по Сводному реестру

по ОКТМО²

по Сводному реестру

по ОКТМО²

по Сводному реестру

код по БК

по ОКЕИ

384

КОДЫ	
Форма по ОКУД	0504320
Дата	
по Сводному реестру по ОКТМО ²	
по Сводному реестру по ОКТМО ²	
по Сводному реестру код по БК по ОКЕИ	384

В соответствии с _____

(реквизиты закона (решения) о бюджете и (или) нормативного правового (правового) акта, которым утверждено распределение межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение)⁴

предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта

Сумма межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение / сумма изменения

на 20__ год (+/-)	на плановый период ¹	
	20__ год (+/-)	20__ год (+/-)
1	2	3

Руководитель

(уполномоченное лицо)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Ответственный

исполнитель

_____ (должность)

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (телефон с кодом города, населенного пункта)

"__" _____ 20__ г.

Предложения по совершенствованию

Приказа Минфина России от 29.11.2017г. № 213н

- форма Уведомления уточняется в части:
 - 1) указание на документы, подтверждающие распределение МБТ бюджету конкретного публично правового образования – включается заявка ППО (если предусмотрено правилами предоставления МБТ), акты ФОИВ, органов власти субъектов РФ, ОМСУ, органа управления государственным внебюджетным фондом);
 - 2) единицы измерения с тыс. рублей на рубли.

- Порядок направления Уведомления:
 - 1) срок подтверждения финансовым органом субъекта РФ факта получения Уведомления с 3 рабочих дней до **5 рабочих дней**;
 - 2) в случае, если в соответствии с правилами предоставления МБТ предусмотрено его предоставлении на основании заявки субъекта РФ, уведомления Минфином России направляется в **20-дневный срок** со дня получения заявки.



Приказ Минфина России от 13.12.2017 № 231н

Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 (пункт 24)

*Перечисление из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в целях возмещения произведенных в **текущем** финансовом году расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, осуществляется после проверки Федеральным казначейством в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации.*

Приказом Минфина России от 13.12.2017 № 231н

УСТАНОВЛИВАЕТСЯ:

1. Перечень документов, предоставляемых в территориальный орган Федерального казначейства, для проверки целевых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.
2. Документы предоставляют финансовые органы (*лицевой счет в ТОФК открыт финансовому органу*), получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации (*лицевой счет в ТОФК открыт получателю средств бюджета субъекта РФ*) органу.
3. Случаи непредставления документов для проведения проверки осуществления целевых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, если они предусмотрены договором (государственным контрактом) (авансовые платежи, внесение арендной платы).
4. Сроки и порядок направления акта сверки осуществленных целевых расходов бюджета субъектов Российской Федерации.
5. Сроки принятия расчетных (платежных) документов к исполнению или отказа в принятии таких документов.
6. Случаи отказа в принятии указанных документов.

Приложение
к порядку проведения Федеральным казначейством проверки документов,
подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации,
в целях финансового обеспечения или софинансирования которых
из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации
предоставляются межбюджетные трансферты,
утвержденному приказом
Министерства финансов Российской Федерации
от «13» декабря 2017 г. № 231н

**АКТ СВЕРКИ № _____
осуществленных целевых расходов бюджета субъекта Российской Федерации**

от « ____ » _____ 20 ____ г.

Получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации _____
Наименование бюджета субъекта Российской Федерации _____
Финансовый орган субъекта Российской Федерации¹ _____
Получатель средств федерального бюджета _____
Единица измерения: руб _____

КОДЫ
0501212
Дата _____
по ОКПО _____
по Сводному реестру _____
по ОКТМО _____
по ОКПО _____
по Сводному реестру _____
по ОКЕИ _____
383

Расходы федерального бюджета		Код цели	Наименование мероприятия (объекта капитального строительства (недвижимого имущества))	Уровень софинансирования, % ²	Произведено кассовых расходов бюджета субъекта Российской Федерации в период с « ____ » _____ по « ____ » _____ 20 ____ года		Объем расходов, подлежащих возмещению из федерального бюджета ³
наименование межбюджетного трансферта	код по бюджетной классификации расходов бюджета				код по бюджетной классификации расходов бюджета	сумма	
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего							

Получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации

Финансовый орган субъекта Российской Федерации¹

Получатель средств федерального бюджета

Руководитель _____
(уполномоченное (должность) (подпись) (расшифровка лица)

Руководитель _____
(уполномоченное (должность) (подпись) (расшифровка лица)

Руководитель _____
(уполномоченное (должность) (подпись) (расшифровка лица)

Главный бухгалтер _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Главный бухгалтер _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Главный бухгалтер _____
(подпись) (расшифровка подписи)

« ____ » _____ 20 ____ г.

¹ Наименование финансового органа субъекта Российской Федерации, получающего межбюджетный трансферт, а также подписи ответственных лиц заполняются в случае, когда лицевые счета получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации.

² Указывается уровень софинансирования, установленный Соглашением. В случае, если Соглашением не предусмотрено условие софинансирования, указывается 100%.

³ Графа 8 = графа 7/100 х графа 5.



Предложения по совершенствованию

Приказа Минфина России от 13.12.2017г. № 231н

Уточняется:

Представление Акта сверки не требуется в случае, если: целевые расходы осуществлялись с применением кода направления расходов бюджета субъекта РФ, соответствующего коду направления расходов ФБ, по которому отражаются расходы ФБ по предоставлению межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения или софинансирования РО субъекта РФ; ТОФК проведена проверка документов, подтверждающих осуществление получателем средств бюджета субъекта РФ указанных целевых расходов.»;

В случае предоставления МБТ из ФБ бюджету субъекта РФ для последующей передачи местным бюджетам, Акт сверки, сформированный получателем средств местного бюджета для подтверждения целевых расходов, подписывается получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в случае принятия им решения о подтверждении указанных целевых расходов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1705

Регулирует отдельные аспекты в части:

- **Соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**

Пункт 3. Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется на основании соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) их предоставления, не предусмотрено заключение соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта.

Абзац девятый пункта 4. Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов заключаются в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Приказ Минфина России от 09.01.2018 № 3н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации»



Приказ Минфина России от 09.01.2018 № 3н

- соглашение заключается в случаях, если правилами предоставления ИМБТ предусмотрено их предоставление на основании соглашения;
- формируется и заключается в системе «Электронный бюджет»;
- оформляется одно приложение при предоставлении ИМБТ, в целях финансового обеспечения мероприятий (*расходы текущего характера*) и капитальных вложений;
- условия, устанавливающие порядок и сроки перечисления ИМБТ, аналогичны условиям, установленным Типовой формой соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (*приказ Минфина России от 13.12.2017 № 232н*).

Предложения по совершенствованию Приказа Минфина России от 09.01.2018 № 3н

Типовая форма соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету субъекта РФ из ФБ

Актуализируются отдельные условия, применительно к иным межбюджетным трансфертам имеющим целевое назначение, предоставляемым:

- из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание разовой финансовой помощи;
- на возмещение осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Изменения в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации
(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2017 № 1519)

Пункт 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации **от 30.09.2014 № 999**

Типовые формы соглашения и дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в него изменений и его расторжение, утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

Приказ Минфина России от 13.12.2017 № 232н

«Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации»

Приказ Минфина России от 13.12.2017 № 232н

В Типовой форме соглашения учтены изменения в Правила № 999, внесенные постановлением Правительством РФ от 11.12.2017 № 1519:

- при предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ для последующего предоставления местным бюджетам – перечисление субсидии осуществляется исключительно при представлении заключенного соглашения между уполномоченными органами госвласти субъекта РФ и ОМСУ;
- возможность устанавливать разные уровни софинансирования для отдельных мероприятий (объектов капвложения);
- исключены положения о праве ГРБС подтверждать потребность в неиспользованных на 1 января т.г. остатках субсидий;
- уточнены условия предоставления субсидий и формы приложений к Типовой форме соглашения (9 форм).



Предложения по совершенствованию приказа Минфина России от 13.12.2017 № 232н

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из ФБ бюджету субъекта РФ

- дополняется условиями, регулирующими предоставление субсидии в рамках реализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), предусмотренных в ФАИП;
- устанавливается, что перечисление субсидии из ФБ бюджету субъекта РФ для последующего предоставления иного межбюджетного трансферта местным бюджетам осуществляется при заключении соглашения о предоставлении ИМБТ, соответствующего требованиям Правил № 999;
- актуализируются отдельные условия, применительно к субсидиям предоставляемым из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание разовой финансовой помощи.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИИ В 2018 ГОДУ (по состоянию на 15.02.2018) (в системе «Электронный бюджет» с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей)

2911 соглашений = 100%

Сформировано
соглашений (на
основе Типовой
формы) – 2888
(99,2%)

Направлено 2867
(98,5%)

**СУБЪЕКТЫ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Утверждено
ФОИВами – 2865
(98,4%)

Подписано 2865
(98,4%)

Всего **93** субсидии предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в **2018** году

Особенности заключения отдельных соглашений

Субсидии и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые за счет БА резервного фонда включены в перечень МБТ, перечисление которых осуществляется «не под фактическую потребность» (*распоряжение Правительства РФ от 16 ноября 2017г. № 2538-р*).

- заключаются новые соглашения по типовым формам соглашений, утвержденным приказами Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 232н и от 9 января 2018 г. № 3н;
- дополнительные соглашения могут заключаются исключительно при предоставлении за счет БА резервного фонда на цели, соответствующие установленным федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год целям предоставления МБТ, включенных в перечень МБТ, перечисление которых осуществляется «не под фактическую потребность».



Предложения по совершенствованию

Включение в перечень МБТ, перечисление которых осуществляется «не под фактическую потребность» только МБТ, предоставляемых за счет БА резервного фонда на оказание разовой финансовой помощи субъектом РФ *(в текущем финансовом году внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2017г. № 2538-р).*