



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

24.04.14 № 4/2-50-14

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027

Уважаемая Людмила Михайловна!

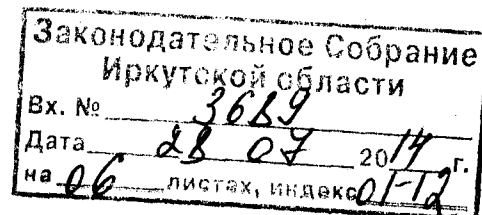
Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное мне п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 4 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А. Мельников



А 077497

Проект вносится
прокурором Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 1 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 44, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2, № 14, т. 1; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 48; 2013, № 54; Областная, 2013, 24 июля, 30 декабря; 2014, 17 марта) следующие изменения:

абзац 7 после слов «ведущим» дополнить словами «и старшим»;
в абзаце 8 слова «старшим и» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

« ____ » _____ 2014 г.

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
муниципальной службы в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Закон Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью приведения Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством о муниципальной службе.

Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в качестве квалификационного требования, предъявляемого для замещения старших должностей муниципальной службы, установлено наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Вместе с тем, замещение старших должностей муниципальной службы гражданами, не имеющими высшего образования, не соответствует действующему федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской

Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Статьей 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы.

Аналогичная норма содержится в статье 7 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 9 названного Федерального закона квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Согласно Реестру должностей муниципальной службы в Иркутской области (приложение 1 к Закону Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области») к старшим должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссии городских поселений Иркутской области с численностью населения менее 10000 человек и сельских поселений Иркутской области относятся: заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации городского поселения; заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации сельского поселения; заведующий сектором в отделе администрации городского поселения; заведующий сектором в отделе администрации сельского поселения; инспектор в аппарате контрольно-счетного органа городского поселения; инспектор в аппарате контрольно-счетного органа сельского поселения; консультант; главный специалист; ведущий специалист.

Приложением 2 к Закону области от 15.10.2007 № 89-оз установлено соотношение должностей муниципальной службы и должностей

государственной гражданской службы Иркутской области с учетом квалификационных требований, согласно которому:

- должности заместителя начальника отдела (заведующего отделом) администрации городского поселения; заместителя начальника отдела (заведующего отделом) администрации сельского поселения; заведующего сектором в отделе администрации городского поселения; заведующего сектором в отделе администрации сельского поселения соотносятся с должностью советника министра;

- должности инспектора в аппарате контрольно-счетного органа городского поселения; инспектора в аппарате контрольно-счетного органа сельского поселения; консультанта – с должностью главного специалиста-эксперта;

- должности главного специалиста; ведущего специалиста – с должностями ведущего специалиста 1 разряда; ведущего специалиста 2 разряда соответственно.

В силу Закона Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» советник министра относится к высшей группе должностей категории «помощники (советники)»; главный специалист-эксперт – к старшей группе должностей категории «специалисты»; ведущий специалист 1 разряда и ведущий специалист 2 разряда – к ведущей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты».

Как установлено ч. 3 ст. 12 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в число квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы входит наличие высшего образования.

Исходя из анализа приведенных норм, квалификационным требованием для замещения старших должностей муниципальной службы должно являться наличие высшего образования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в целях установления в качестве квалификационного требования для замещения старших должностей муниципальной службы наличие высшего образования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:


Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



И. А. Мельников