

О К М О

Муниципальная Россия

#КонгрессМуниципаловРФ

Приложения:

- Об усилении ответственности за нарушение бюджетного законодательства
- Методические рекомендации по реализации проектов повышения качества среды моногородов
- Обзор судебной практики
- Методические рекомендации по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий реализации приоритетных проектов (программ)
- Изменения в закон о некоммерческих организациях



Утвержден план реализации Основ государственной политики регионального Развития Российской Федерации на период до 2025 года

Планом предусмотрены меры, направленные на инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы, привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики, совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции, стимулирования субъектов Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала, на уточнение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления и совершенствование их финансового обеспечения.

С полным документом можно ознакомиться в нашем приложении.

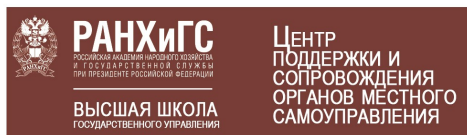
**В этом выпуске:**

Законодательная
инициатива
Правительства РФ 3

В Перми пред-
ставлен доклад о
состоянии МСУ —
2016 4

Управление кон-
фликтами 5

Форум стратегов
примет полуфинал
Конкурса город-
ских стратегий
2017 6



15 июня с 9.15 до 12.00 часов (по московскому времени) состоится экспертный круглый стол «Проектный метод в муниципальном управлении» с on-line трансляцией в регионы (на сайте <http://media.ranepa.ru/>). Круглый стол проводит Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС на базе Выборгского филиала. Выступят эксперты в сфере проектного менеджмента, представители органов государственной власти и местного самоуправления, преподаватели филиалов РАНХиГС.

Более подробная информация по экспертной дискуссии может быть получена в Москве у сотрудника Центра поддержки и сопровождения местного самоуправления Мироновой Галины Викторовны по адресу Mironova-GV@ranepa.ru или по тел. (499) 956-98-04.

Экспертный круглый стол «Проектный метод в муниципальном управлении»

В КоАП внесены изменения, направленные на усиление ответственности за нарушение бюджетного законодательства

Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Федеральный закон принят Государственной Думой 26 мая 2017 года и одобрен Советом Федерации 31 мая 2017 года.

Справка Государственно-правового управления

Федеральный закон направлен на уточнение оснований и усиление мер административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом внесены следующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 15.153 «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов» изложена в новой редакции с наименованием «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»;
- часть 1 статьи 15.154 «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций» изложена в новой редакции;
- статья 15.155 «Нарушение условий предоставления субсидий» дополнена частью 11, устанавливающей ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- глава 15 дополнена статьёй 15.155–1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания»;
- в диспозиции статей 15.156 «Нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности», 15.157 «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет», части 20 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль», а также в наименование и диспозицию статьи 15.1511 «Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств» внесены уточняющие изменения;
- в процессуальную норму части 1 статьи 23.1 внесены корреспондирующие изменения.

[Полный текст документа в приложении.](#)

Внесены изменения в закон о некоммерческих организациях

Изменения касаются размещения информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федеральный закон принят Государственной Думой 24 мая 2017 года и одобрен Советом Федерации 31 мая 2017 года.

Справка Государственно-правового управления

Федеральным законом уточняются отдельные положения Федерального закона «О некоммерческих организациях», касающиеся размещения информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Предусматривается, что документы, определённые в Федеральном законе «О некоммерческих организациях», размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения.

В случае если такие документы содержатся в федеральных информационных системах или подлежат в обязательном порядке включению в государственные и (или) муниципальные информационные системы в соответствии с законодательством Российской Федерации, они подлежат размещению на названном сайте посредством информационного взаимодействия данного сайта с государственными и (или) муниципальными информационными системами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе передать на основании принятого им правового акта права по размещению на названном сайте документов о государственном (муниципальном) учреждении этому учреждению.

[Полный текст документа в приложении.](#)



Методические рекомендации по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий реализации приоритетных проектов (программ)

Утверждены проектным офисом Правительства (№3754п-П6 от 31 мая 2017 года).

Настоящие методические рекомендации по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий реализации приоритетных проектов или программ разработаны в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональной структурой системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации, утверждёнными [постановлением Правительства Российской Федерации «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» от 15 октября 2016 года №1050](#).

Методические рекомендации содержат перечни критериев оценки и иных контрольных мероприятий, осуществляемых в отношении приоритетных проектов и программ, структурированных по предметным областям управления и сгруппированных по контрольным листам оценки этапов, соответствующим жизненному циклу проектов и программ, а также перечень документов и иных материалов, необходимых для проведения оценки.

Методическими рекомендациями также могут воспользоваться ведомственные и региональные проектные офисы, институты развития, общественные организации и деловые объединения при организации проектной деятельности на своём уровне.

[Методические рекомендации в приложении.](#)

Обзор судебной практики о местном самоуправлении решения федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ



Верховным Судом Российской Федерации проведено обобщение практики применения судами в 2014 – 2016 годах законодательства о противодействии коррупции при рассмотрении споров, связанных с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Наиболее часто государственными и муниципальными служащими оспаривалось применение к ним дисциплинарных взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случаях:

- непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий;
- непредставления государственным или муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Обращается внимание судов на следующие правовые позиции:

- заявление прокурора об установлении факта наличия конфликта интересов или возможности его возникновения, связанное с разрешением спора о праве на прохождение государственной или муниципальной службы, подлежит оставлению судом без рассмотрения;
- государственный или муниципальный служащий, на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей которым влияет или может повлиять возможность получения доходов для лица, состоящего с ним в близком родстве или свойстве, или лица, связанного с государственным, муниципальным служащим имущественными, корпоративными, иными близкими отношениями, является стороной конфликта интересов.
- государственный или муниципальный служащий до начала исполнения должностных обязанностей, на надлежащее исполнение которых может повлиять личная заинтересованность, обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Обзор представлен Центром поддержки и сопровождения органов МСУ ВШГУ РАНХиГС. [Документ в приложении.](#)





**СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Представлен доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году»

8 июня 2017 года на десятом пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского муниципального района, председатель Земского Собрания Пермского муниципального района представил доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году».

Доклад и итоговая резолюция, утвержденные 28 апреля на пленарном заседании 11-го Съезда Совета муниципальных образований, подводят итоги и определяют приоритеты региональной политики в отношении местного самоуправления.



Центральная и главная часть доклада была посвящена финансово-экономическому положению муниципалитетов. Особой строкой - государственные полномочия, переданные на исполнение муниципалитетов. По данным проведенного Советом исследования, есть актуальная потребность в увеличении субвенции на их исполнение. Кроме того, выявлены социально-значимые проблемы, связанные с реализацией государственных полномочий государственными органами. Особенно остро стоит проблема с доступностью услуг здравоохранения в сельских муниципалитетах. Не хватает поликлиник и ФАПов, а в них не хватает врачей, прежде всего, узкой специализации. Поэтому Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует дополнить территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019

лет, утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 30 декабря 2016 года № 1191-п рядом новых мероприятий. Это привлечение и закрепление врачей в медицинские учреждения муниципальных районов; прикрепление учреждений к медицинским учреждениям краевого уровня. **Александр Кузнецов подчеркнул приоритетность эффективного исполнения социально значимых полномочий.**

В докладе была также особо отмечена необходимость создания системы стимулов к наращиванию налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за счет повышения эффективности муниципального управления, в связи с эти Правительству Пермского края рекомендовано подготовить предложения по изменению принципов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края муниципальным районам и городским округам, предусмотрев в рамках этой работы соответствующие стимулирующие меры для муниципалитетов. Оживление муниципальной экономики произойдет и в случае возобновления практики самостоятельного определения органами местного самоуправления направлений расходования средств «Единой субсидии» в рамках условий и критериев, определенных Правительством Пермского края, иными словами муниципалитеты считают целесообразным вернуться к практике, которая применялась при реализации закона Пермского края от 24 декабря 2007 года № 165-ПК «О региональном фонде финансирования расходов».

Председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов также отметил и другие муниципальные «вектора», требующие особого внимания, совместных усилий и сотрудничества муниципальных образований с региональной властью. Это: вопросы взаимоотношений потребителей коммунальных услуг, управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций; потребность в газификации и одновременный рост задолженности коммунальных предприятий за потребленный природный газ, вовлечение граждан в процесс развития территорий, необходимость дальнейшей поддержки, прежде всего финансовой, территориального общественного самоуправления

После обсуждения доклада «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году», депутаты Законодательного Собрания поддержали проект Постановления, внесенный Советом муниципальных образований Пермского края «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году». Постановление предусматривает подготовку согласованных предложений по достижению целей и решению задач, проанализированных и представленных в докладе Совета. Необходимо отметить, что результативность взаимодействия Совета муниципальных образований Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края и Правительства Пермского края очень высока. Резолюция прошлогоднего Съезда Совета муниципальных образований почти на 100% вошла в Постановление Законодательного Собрания № 2420 от 16 июня 2016 года и была полностью выполнена.

Полный текст доклада «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году» размещен на сайте Совета муниципальных образований Пермского края www.permsovet.ru

В Госдуму внесен законопроект об уменьшении размера обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов



Распоряжение от 9 июня 2017 года №1203-р. Законопроектом предлагается в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установить, что в контракт, содержащий отдельные этапы или периоды исполнения, должно включаться условие об уменьшении размера обеспечения его исполнения, за исключением случаев, установленных Правительством России. Это позволит минимизировать финансовую нагрузку на банковские организации, высвободить поставщикам, подрядчикам, исполнителям финансовые ресурсы.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)» (далее – законопроект) внесён Минфином России.

Предусмотренной действующей редакцией [Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» механизм работы с банковскими гарантиями не позволяет изменить размер обязательств банка по ранее выданной банковской гарантии, даже если обеспечиваемые банковской гарантией обязательства поставщика частично исполнены (например, в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения и ряд этапов выполнен).

Законопроектом предлагается установить, что в контракт, содержащий отдельные этапы (периоды) исполнения, должно включаться условие об уменьшении размера обеспечения его исполнения, за исключением случаев, установленных Правительством России.

При этом размер обеспечения исполнения контракта будет уменьшаться пропорционально стоимости выполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, до полного исполнения такого контракта при условии отсутствия предъявленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) и (или) о возврате аванса.

При исполнении контракта, предусматривающего выплату аванса, размер обеспечения будет уменьшаться после подтверждения поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в объёме произведённых авансовых выплат.

Принятие законопроекта позволит минимизировать финансовую нагрузку на банковские организации, высвободить поставщикам (подрядчикам, исполнителям) финансовые ресурсы.

Законопроект рассмотрен и одобрен на [заседании Правительства Российской Федерации 8 июня 2017 года](#).

Управление конфликтами



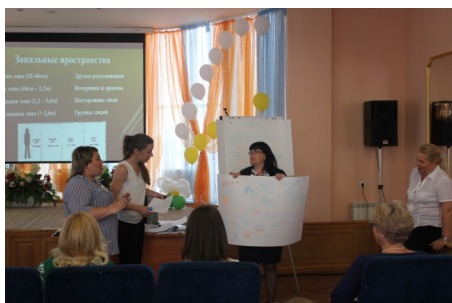
«Мудрый человек всегда найдёт способ, чтобы не начать войну» Исороку Ямамото

В посёлке Ракитное Белгородской области состоялся тренинг «Управление конфликтами» с руководителями и специалистами пресс-служб муниципалитетов Белгородской области. Освещены вопросы возникновения конфликтов, тактика поведения в конфликтных ситуациях, навыки общения в конфликте.

Бизнес-тренер, кандидат социологических наук, исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» Татьяна Бочарова отметила, что конфликты подстерегают человека буквально

на каждом шагу. Конфликт в его общем понимании является наиболее острым способом разрешения противоречий во взглядах, целях, интересах, которые возникают при социальном взаимодействии. Умение распознавать и предупреждать возникновение конфликта, а также управлять им и нейтрализовывать его открывает перед человеком огромные возможности.

Участники тренинга были очень довольны проведением мероприятия в новом формате. Отметили, что семинары и тренинги, проводимые ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» вносят значительный вклад в их профессиональную деятельность.



Методические рекомендации по реализации проектов повышения качества среды моногородов



К марту 2018 г. в рамках реализации Приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» 319 монопрофильных муниципальных образований России должны суммарно выполнить 1300 проектов по повышению качества городской среды. Выбор проектов основан на концепции «Пять шагов благоустройства», которая закреплена в Программе повышения качества среды.

Представляем методические рекомендации, разработанные, чтобы содействовать реализации проектов моногородами. Методические рекомендации состоят преимущественно из функционально-планировочных и объемно-пространственных решений, которые ложатся в основу проектно-сметной документации. Перед тем как приступить к их подготовке, рекомендуется провести ряд исследований и разработать видение проекта.

[Методические рекомендации в приложении.](#)



Конгресс в Фейсбуке: новости, фото, полезные ссылки

127025, Москва,
ул. Новый Арбат, 19, к. 1402,
www.okmo.pф

Тел./ Факс: (495) 697-73-98
Эл. почта: okmo.rf@mail.ru

Эл. Почта Пресс-службы Конгресса:
press.congress@yandex.ru



XVI ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ
В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ
ИНСТРУМЕНТЫ И РЕСУРСЫ РЕАЛИЗАЦИИ
23-24.10.2017

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
Отель "Фак-Инн by Waldorf Astoria"

Форум стратегов примет полуфинал Конкурса городских стратегий 2017

Конкурсанты, прошедшие предварительный заочный отбор, будут соревноваться в очном полуфинале в рамках XVI Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: инструменты и ресурсы реализации» в Санкт-Петербурге 23-24 октября 2017 года.

Напомним, что заявки на участие в Конкурсе могут направляться от имени городских округов Российской Федерации. Стратегии, предоставляемые на Конкурс, должны быть официально утверждены или актуализированы исполнительной или законодательной властью муниципального образования в период с 1 августа 2014 года по 15 августа 2017 года.

Заявки принимаются до 31 августа 2017 года в электронной форме на адрес почты konkurs2017@leontief.ru.

Форму заявки можно скачать с официального сайта Конкурса: города2030.екатеринбург.рф

Четыре победителя встретятся в финале Конкурса во время Общероссийского форума стратегического развития «Города России 2030: перекрестки возможностей» в Екатеринбурге 15-16 ноября 2017 г.

Организаторами Конкурса выступают Общероссийский конгресс муниципальных образований, Администрация города Екатеринбурга и Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр».

Конкурс городских стратегий 2017 проводится в целях совершенствования применения положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распространения опыта стратегического планирования на муниципальном уровне, выявления новаций и эффективных решений социально-экономических задач на уровне городского округа.

Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России» проводится ежегодно с 2002 года и считается основной площадкой для обсуждения методов и механизмов стратегического планирования, конструктивной дискуссии по самым важным и острым вопросам реализации стратегических планов и комплексных проектов развития городов и регионов Российской Федерации. В двухдневной программе Форума примет участие более 1000 российских и зарубежных специалистов.

Организаторы Форума: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд «Центр стратегических разработок», Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр».