



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@duma.irkutsk.ru

ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 380000608/380801001

И.В. Гребнева № 1343

На № _____ от _____

О проекте областного закона


Председателю
Некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»
В.А. Семенову

Уважаемый Вадим Александрович!

Направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко.

Прошу представить свои замечания и предложения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С. В. Ерощенко
Председатель
 С.Ф. Брилка



У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 мая 2015 года

№ 118-УГ

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Докладчиком определить исполняющую обязанности заместителя Председателя Правительства Иркутской области Вобликову В.Ф.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



С.В. Ерошенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. № <u>2641</u>	
Дата <u>27.05.2015</u> г.	
на <u>08</u> листах, индекс <u>01-12</u>	

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ
ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; Областная, 2013, 2 декабря; 2014, 11 июня) следующие изменения:

1) в статье 5:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Председателем, заместителем председателем областной комиссии могут быть лица, замещающие государственные должности области либо должности государственной гражданской службы области.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Членами областной комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, депутаты соответствующих представительных органов, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, а также другие заинтересованные лица.»;

2) в статье 7:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Районные (городские) комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями.

Создание районных (городских) комиссий осуществляется органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов путем принятия муниципальных правовых актов, определяющих персональный состав этих комиссий.»;

абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«Членами районной (городской) комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, депутаты соответствующих представительных органов, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, а также другие заинтересованные лица.»;

в части 5 слова «и персональный состав» исключить, слово «определяются» заменить словом «определяется»;

3) статью 8 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по реабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.»;

4) в пункте 7 статьи 9 после слов «муниципального образования» дополнить словом «области»;

5) в статье 10:

в части 1 слова «решения и выносит» исключить;

в части 2:

слова «выносят постановления и определения» заменить словами «принимают постановления и выносят определения»;

абзац второй признать утратившим силу;

б) в статье 11:

3

в части 2;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) утверждает план работы комиссии и осуществляет контроль за его исполнением»;

в пункте 4 после слов «секретарем комиссии» дополнить словами «инспектором комиссии и иным»;

в пункте 5 слова «секретарю комиссии и» заменить словами «секретарю комиссии, инспектору комиссии и иным»;

в пункте 6 после слова «определяет» дополнить словами «и утверждает»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) назначает дату заседания комиссии, председательствует на заседании комиссии и подписывает акты комиссии»;

в части 2¹;

в пункте 2 слова «ответственному секретарю комиссии и контролирует его деятельность» заменить словами «ответственному секретарю комиссии, инспектору комиссии и контролирует их деятельность»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии и представлением их председателю комиссии и иным членам комиссии»;

в пункте 5 слова «, предварительно их визирует и обеспечивает в пределах своих полномочий исполнение актов, принятых комиссией» исключить;

пункт 11 части 2² изложить в следующей редакции:

«11) осуществляет контроль за исполнением актов комиссии»;

дополнить частью 2^{2.1} следующего содержания:

«2^{2.1}. Инспектор комиссии:

- 1) выполняет поручения председателя комиссии, заместителя председателя комиссии и осуществляет полномочия, возложенные на него председателем комиссии;
- 2) организует проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы в отношении установленных законодательством Российской Федерации категорий несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также иных лиц, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации;
- 3) осуществляет подготовку отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования области;
- 4) участвует в подготовке актов комиссии, а также в организационном обеспечении деятельности комиссии;

4

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами области.

В случае отсутствия штатной единицы инспектора комиссии обязанности, предусмотренные частью 2^{2,1} настоящей статьи, выполняет ответственный секретарь комиссии.»;

абзац первый части 2³ изложить в следующей редакции:

«2³. Иные члены комиссии.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы комиссии, а также по мере необходимости.

Заседания районной (городской) комиссии проводятся не реже двух раз в месяц.

Комиссия вправе проводить выездные заседания.»;

абзацы второй-двенадцатый части 6 признать утратившими силу;

дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Порядок рассмотрения районными (городскими) комиссиями дел об административных правонарушениях устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок рассмотрения районными (городскими) комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области

С.В. Брощенко

г. Иркутск

« ____ » _____ 2015 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – постановление Правительства РФ № 995).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснования целесообразности принятия

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 120-ФЗ в части:

- отнесения вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссий), в том числе, к компетенции органов местного самоуправления;
- дополнения полномочий комиссий, созданных на уровне субъектов Российской Федерации, новым полномочием по принятию решения о допуске или недопуске к определенным видам деятельности лиц, имеющих судимость за совершение отдельных видов преступлений;
- корректировки положений, касающихся актов, принимаемых комиссиями.

Постановлением Правительства РФ № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусматривающее, что порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, определяется законодательством субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законодательством.

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-03 «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-03) в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 120-ФЗ, а также отдельными положениями, предусмотренными постановлением Правительства РФ № 995.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В целях приведения положений Закона Иркутской области № 100-03 в соответствие с федеральным законодательством проектом закона предусматривается внесение изменений в части:

- отнесения вопроса создания районных (городских) комиссий к компетенции органов местного самоуправления. При этом в целях сохранения сложившейся на территории Иркутской области системы функционирования комиссий, с учетом положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 25 Федерального закона № 120-ФЗ, проектом закона Иркутской области предусматривается, что районные (городские) комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями. Создание районных (городских) комиссий осуществляется органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов путем принятия муниципальных правовых актов, определяющих персональный состав этих комиссий;

- установления нового полномочия областной комиссии по принятию решений о допуске или недопуске к определенным видам деятельности лиц, имеющих судимость за совершение отдельных видов преступлений;

- уточнения отдельных положений, касающихся актов, принимаемых комиссиями;

- включения положения, предусматривающего утверждение нормативным правовым актом Правительства Иркутской области порядка рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях.

Кроме того, проектом закона предлагается:

- предусмотреть возможность назначения на должность председателя и заместителя председателя областной комиссии лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что позволит обеспечить соответствующий статус комиссий, как координационного органа, в состав которого входят представители органов власти разного уровня;
- предусмотреть по аналогии с иными членами комиссии компетенцию инспектора комиссий, учитывая, что данная штатная единица имеется в большинстве районных (городских) комиссий;

- уточнить некоторые формулировки, используемые в Законе Иркутской области № 100-оз с учетом положений Федерального закона № 120-ФЗ и постановления Правительства РФ № 995.

5. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты области:

Постановления администрации Иркутской области:

- от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

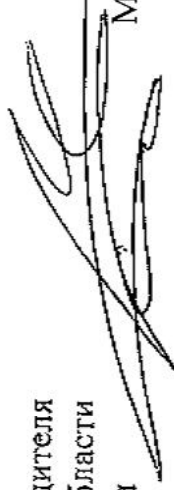
- от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Кроме того, принятие проекта закона потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Исполняющий обязанности руководителя
аппарата Губернатора Иркутской области
и Правительства Иркутской области



М.Е. Авдеев