

---

# **СБОРНИК**

## **лучших муниципальных практик**

---

**Муниципальная экономическая политика и  
управление муниципальными финансами**

**2018 год**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
I категория участников конкурса городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения	6
II категория участников конкурса сельские поселения	85

Муниципальные практики в сфере управления муниципальными финансами  
в рамках номинации:

**«Муниципальная экономическая политика  
и управление муниципальными финансами»**

**Введение**

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» (далее – Конкурс) проводится Правительством Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в конкурсе участвуют городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения (I категория); сельские поселения (II категория).

Конкурс организационно состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно. Отбор конкурсных заявок на региональном уровне осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводится по следующим номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований:

«Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» (ответственный - Минюст России).

«Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» (ответственный - Минстрой России);

«Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (ответственные - Минэкономразвития России и Минфин России);

«Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» (ответственный - Федеральное агентство по делам национальностей).

Ответственные федеральные министерства, агентства обеспечивают деятельность подкомиссий по соответствующим номинациям конкурса и утверждают методики оценки конкурсных заявок после их предварительного рассмотрения федеральной конкурсной комиссией.

По каждой номинации от каждой категории муниципальных образований выявляются три победителя конкурса, всего определяется 24 победителей конкурса. Итоги конкурса подводятся федеральной конкурсной комиссией,

большинство которой составляют отраслевые эксперты.

В сборнике представлено краткое изложение практик муниципальных образований, признанных победителями конкурса в 2018 году по номинации «муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», а также тех муниципальных образований, которые не стали победителями конкурса, но практика которых представляет интерес.

Для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» принято к рассмотрению 132 конкурсные заявки из 55 субъектов Российской Федерации, в том числе 91 от городских округов и городских поселений и 41 заявки от сельских поселений.

Наибольшее число конкурсных заявок поступило от регионов Центрального (35 заявок), Приволжского (30 заявки) и Южного (по 18 заявке) федеральных округов.

Во внеконкурсном порядке представлено 7 конкурсных заявок от Общероссийского Конгресса муниципальных образований (из них победителем признано Персиановское сельское поселение Ростовской области).

Описание практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами оценивалось с учетом их влияния на повышение эффективности управления муниципальными финансами, направленности на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета; на формирование (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами, содействие достижению сбалансированности, росту доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижению долговой нагрузки; возможности их тиражирования в других муниципальных образованиях.

Наиболее широкое отражение в описываемых практиках нашли вопросы обеспечения сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки.

Как показывает практика, распространенными формами работы по увеличению доходной части местных бюджетов остаются мероприятия, направленные на развитие и реализацию налогового и, особенно, неналогового потенциала земельных ресурсов в форме инвентаризации и оформления прав на земельные участки, проведения мониторинга договоров аренды, ведения реестров муниципальной собственности.

Проведение разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, на официальных сайтах органов местного самоуправления также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов.

Действенной мерой по увеличению поступлений доходов является планирование такой деятельности, создание и функционирование межведомственных рабочих групп и других координационных органов по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей, комиссий по

мобилизации дополнительных доходов местных бюджетов и оптимизации расходов.

В ряде направлений деятельности органов местного самоуправления по повышению доходной части местных бюджетов можно отметить работу по расширению сферы оказания дополнительных платных услуг муниципальными учреждениями, автоматизации администрирования доходов, анализу количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве, имущественную, информационную и консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, инвентаризацию налоговых льгот.

В части работы, направленной на повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе бюджетными расходами, описания практик содержат мероприятия, проводимые в сфере улучшения организации бюджетного процесса, с примерами оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе в результате объединения поселений, организации казначейской системы исполнения местных бюджетов, формирования местных бюджетов по программно-целевому принципу, проведения совместных закупочных процедур, а также реализации проектов поддержки местных инициатив граждан (инициативное бюджетирование).

Практика по сдерживанию (сокращению) муниципального долга включает в себя проведение органами местного самоуправления взвешенной долговой политики, досрочное погашение долга, замену долговых обязательств более «дешевыми» заимствованиями.

В сфере муниципальной экономической политики практики в основном направлены на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций, применение механизмов муниципально-частного партнерства и формирование системы стратегического управления. Практики некоторых муниципальных образований направлены на развитие коопераций на территории муниципального образования и кластеризацию отраслей экономики как способа поддержки малого и среднего бизнеса.

На основе утвержденных показателей в соответствии с методикой оценки конкурсных заявок муниципальных образований по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2016 г. № 798, были отобраны конкурсные заявки победители.

Ниже представлено краткое описание 6 лучших практик и достижений в сфере муниципальной экономической политике, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов по результатам оценки показателей муниципальных образований и экспертной оценки практик, представленных в составе заявок по указанной номинации.

Отдельно приводится изложение практик муниципальных образований, опыт которых является не менее значимым и может быть тиражирован в иные муниципальные образования.

## **I КАТЕГОРИЯ – городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения**



### **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

#### **1 место**

Главная цель бюджетной и налоговой политики городского округа в 2017 году – ускорение темпов наращивания собственного экономического потенциала. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета – важнейший показатель, характеризующий уровень развития городского округа.

На решение данных задач направлены меры, предусмотренные Комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2020 года.

План мероприятий («дорожная карта») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов выполнен за 2017 год с достигнутым экономическим эффектом по доходной части на сумму 156,7 млн. рублей при плане 101,3 млн. рублей. Данный план актуализирован до 2020 года.



Ежеквартально и по итогам года проводились заседания Коллегии администрации городского округа с участием крупных предприятий городского округа. Общественным советом по улучшению инвестиционного климата в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан в течение 2017 года проведено 17 совещаний с крупными промышленными предприятиями города.

Взаимодействие с крупными и средними предприятиями осуществлялось посредством: ежемесячного заслушивания руководителей предприятий, о текущем состоянии дел и краткосрочном прогнозе; проведения анализа финансовых, экономических, социальных показателей деятельности предприятий промышленности и транспорта; выезда на предприятия с целью ознакомления с состоянием текущих дел на предприятии, общения с коллективом; заслушивания руководителей предприятий, организаций на заседаниях межведомственной комиссии городского округа по улучшению платежной дисциплины, финансового оздоровления, недопущению образования задолженности по выплате заработной платы; проведения совместно с органами прокуратуры

Крупные налогоплательщики – 48 предприятий, организаций всех форм собственности обеспечили в 2017 году более 50% поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа (432,7 млн. рублей).



работы по легализации неформальной занятости и выявлению «серых» схем оплаты труда.

По 48 крупным налогоплательщикам проводился ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений. По сравнению с 2016 годом налоговые поступления в бюджет городского округа увеличились на 10,3 млн. рублей, темп роста – 102,4 процента.

Увеличение достигнуто в основном за счет темпа роста по налогу на доходы физических лиц - 102,9 процента.

В 2017 году проведено 15 заседаний Межведомственной комиссии, на которых заслушан 141 налогоплательщик.

По итогам работы Межведомственной комиссии задолженность в бюджет городского округа снижена на 72,9 млн. рублей, в том числе по: налогу на доходы физических лиц – 8,2 млн. рублей, земельному налог – 0,6 млн. рублей, упрощенной системе налогообложения – 0,3 млн. рублей, по аренде муниципального имущества – 63,8 млн. рублей.

Проведено 24 заседания рабочей группы по легализации объектов налогообложения и снижению неформальной занятости. Осуществлен мониторинг неформальной занятости, за 2017 год с 965 работниками вновь заключены трудовые договоры. Результатом проведенной работы за 2015–2017 годы стал полученный экономический эффект в сумме 20,1 млн. рублей.

В целях обеспечения поступлений запланированных доходов в соответствии с Комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, утвержденным постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 20.02.2013 № 494, осуществлены мероприятия по привлечению дополнительных источников доходов.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот и ставок по местным налогам городского округа. Экономический эффект по данному мероприятию составил 31,7 млн. рублей.

Одним из условий устойчивого экономического развития городского округа является рациональное и эффективное использование имущественного комплекса. Поступление платежей от использования муниципального имущества в бюджет городского округа составило 261,4 млн. рублей.

Бюджет городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 2017 год по доходам выполнен на 127,2 процента. При плане 1 848,3 млн. рублей в бюджет городского округа поступило 2 351,0 млн. рублей, из них: налоговых и неналоговых доходов – 1 086,8 млн. рублей – 46,2%, безвозмездных поступлений – 1 264,2 млн. рублей – 53,8% от общей суммы поступлений.

Всего с территории городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан во все уровни бюджетов за 2017 год мобилизовано 4 246,9 млн. рублей, в том числе: в федеральный бюджет – 1 348,6 млн. рублей, в бюджет Республики Башкортостан – 1 811,5 млн. рублей, в бюджет городского округа – 1 086,8 млн. рублей.



Выполнение мероприятий по мобилизации дополнительных источников доходного потенциала обеспечило перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и консолидированного бюджета Республики Башкортостан.

Ключевой задачей бюджетной политики в 2017 году оставалось безусловное соблюдение требований и ограничений бюджетного законодательства, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей.

Для обеспечения сбалансированности бюджета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан была продолжена работа по выполнению Плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов. За 2017 год получен экономический эффект в сумме 244,8 млн. рублей при плане 174,4 млн. рублей, в том числе по расходам 88,1 млн. рублей при плане 73,0 млн. рублей. Данный план актуализирован до 2020 года.

Принятые меры позволили завершить отчетный 2017 год с профицитом бюджета городского округа в сумме 25,2 млн. рублей, сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы городского округа.

Приоритетным направлением по управлению расходами в 2017 году был вывод ряда непрофильных для муниципальных учреждений функций. Вывод непрофильных функций осуществлялся по двум направлениям: централизации деятельности и аутсорсинга.



1. С 1 января 2013 года в муниципальном бюджетном учреждении «Благоустройство» создан специализированный участок для транспортного обслуживания органа местного самоуправления и муниципальных учреждений городского округа. Результат централизации транспортного обслуживания – это безопасность и надежность движения, снижение всевозможных рисков, оптимизация поездок. Экономия бюджетных средств составила 2,4 млн. рублей.

2. В 2015 году создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок» со штатной численностью сотрудников 3 человека для обеспечения осуществления закупок для 60 заказчиков. Централизация закупочных процедур позволила достичь максимального эффекта от проведения закупок, снизить нагрузку на заказчиков и усилить контроль за проведением закупок.



3. С целью централизации бухгалтерского учета муниципальных учреждений постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан 1 августа 2016 года создано муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета и обслуживания муниципальных учреждений» со штатной численностью 21 единица, предметом и целями деятельности которого является осуществление функций, связанных с ведением бухгалтерского и налогового учета и формированием отчетности 21 муниципального учреждения, подведомственных администрации городского округа и отделу культуры администрации.

В результате централизации бухгалтерского учета обеспечено: решение проблемы кадрового дефицита; полное выполнение обязательств по договорам о предоставлении услуг; сокращение расходов на организацию учета в учреждениях – 8,2 млн. рублей ежегодно; стандартизация учетных процедур от момента создания первичного документа до формирования отчетности; автоматизация бухгалтерского (бюджетного) учета на основе современных программ и технологий, унификация требований к программному обеспечению; повышение эффективности управления.

4. В июле 2017 года создано муниципальное казенное учреждение «Центр информационных технологий» со штатной численностью 10 единиц. Целью деятельности учреждения явилась необходимость реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в сфере развития информационных технологий, направленных на удовлетворение общественно-политических и экономических потребностей органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений, необходимостью сопровождения всевозможных программ по осуществлению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, таких как СЭД «Директум», ГТС «Ингео», АИС «Башфин», СУФД ФК, сопровождение электронных площадок (РИКС, ЕИС, электронный бюджет, ГИС ГМП, ГИС ЖКХ, bus.gov и т.д.).



Основными результатами деятельности Центра информационных технологий стали формирование и ведение баз данных, ввод, верификация и актуализация данных; техническое обслуживание и ремонт оргтехники; разработка технических решений по построению информационного обеспечения; анализ информационных потребностей пользователей и подготовка оптимальных решений по созданию информационных систем; сокращение расходов на организацию учета в учреждениях в сумме 13,1 млн. рублей ежегодно.

В рамках перевода непрофильных функций из муниципальных учреждений в негосударственный сектор создана рабочая группа по развитию негосударственного сектора в социальной сфере (постановление администрации городского округа



город Октябрьский Республики Башкортостан от 30.12.2016 № 5798).

В результате:

- применив опыт организации питания учащихся 15 общеобразовательных учреждений, организацию горячего питания детей 27 дошкольных образовательных учреждений передали в аутсорсинг (сокращены 164 штатные единицы);

- с 1 октября 2017 года организован поэтапный перевод работников, занимающихся охраной зданий муниципальных учреждений, в негосударственный сектор (сокращены 104 штатные единицы);

- в 2017 году услуги стирки белья дошкольных образовательных учреждений переданы в аутсорсинг (сокращено 66 штатных единиц);

- в 2017 году проведен первый этап перевода работников муниципальных учреждений, занимающихся уборкой помещений и территорий, в негосударственный сектор. Данная работа продолжится, и полный перевод завершится в 2018 году. Общее количество оптимизированных штатных единиц уборщиков служебных помещений и территорий составит 346 штатных единиц.

Экономия бюджетных средств от перевода в аутсорсинг составляет 21,6 млн. рублей в год.

В сфере муниципальной экономической политики городским округом реализуется практика по передаче системы теплоснабжения и горячего водоснабжения в концессию.

Администрация городского округа, проанализировав совместно с предприятием финансовые модели его развития, определила, что привлечение инвестиций в сферу теплоснабжения посредством использования механизмов концессии является одним из наиболее перспективных направлений для проведения модернизации сетей теплоснабжения.

В результате реализации данной практики привлечено инвестиций на 650,0 млн. рублей, обеспечено надежное и бесперебойное снабжение всех категорий потребителей тепловой энергией и горячей водой, осуществлено снижение тепловых потерь, построены новые магистральные тепловые сети, произведена реконструкция 7 объектов теплоснабжения, создан новый энергоцентр.

«Управление инвестиционной привлекательностью городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан».

Привлечение инвестиций одна из ключевых задач развития городского округа, решение которой создает необходимые и благоприятные условия для ускорения экономического роста и как следствие обеспечивает повышение качества жизни и занятости населения. Важное место в работе по привлечению инвестиций занимает взаимодействие с потенциальным инвестором. Для обеспечения максимально эффективного взаимодействия с инвесторами в структуре администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан был создан отдел стратегического развития и привлечения инвестиций, который представляет то самое «одно окно» для потенциального инвестора.

Инвестиционный потенциал городского округа напрямую связан с деятельностью органов местного самоуправления. Более того, инвестиционный

потенциал городского округа является следствием продуманной и грамотной инвестиционной политики органов местного самоуправления, последовательно и настойчиво снижающей уровень административных барьеров для инвестиций. Одним из направлений привлечения инвесторов в городском округе являются объекты незавершенного строительства с проведением полной инвентаризации таких объектов, оценки степени строительной готовности, возможностей перепрофилирования с учетом стратегических целей развития городского округа. Другое направление — высвобождающиеся в результате сокращения производства здания цехов промышленных предприятий, имеющие транспортные подходы и инженерную инфраструктуру с перечнем и техническими характеристиками таких зданий.

Так, на территории городского округа решением Арбитражного суда Республики Башкортостан предприятие ООО ПК «Автоприбор» с крупным имущественным комплексом, признано банкротом. Общая площадь производственных помещений, переданных в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами в казну городского округа достигала более 66,5 тыс. кв. м. С целью эффективного использования свободных производственных площадей, организации новых производств администрацией городского округа совместно с бизнес-сообществом было принято решение о реализации данных производственных площадок. Информация о реализации площадок была размещена на официальном сайте городского округа, доведена до Союза предпринимателей городского округа.

Целью реализации производственных площадей было определено не получение одноразовой выгоды, а сохранение производственного потенциала городского округа, и поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, поэтому оценка площадей производилась по экономически обоснованным критериям без коммерческой надбавки. Многолетняя практика работы администрации городского округа в инвестиционной сфере показывает, что лучший инвестор — это «свой, местный» инвестор.

По результатам соответствующих процедур свободные производственные площади были приобретены двумя хозяйствующими субъектами ООО ЗПИ «Альтернатива» и ООО «Мегафлекс». Более 48 тыс. кв. м или 73% из 66,5 тыс. кв. м свободных площадей, выкупленных предприятиями занято под организацию новых производств.

«Создание благоприятных условий как основа развития малого и среднего предпринимательства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан».

Для обеспечения требуемых темпов развития городского округа, создание финансовых и материальных условий должно сочетаться с повышением экономической активности населения. Опыт городского округа, показывает, что одним из эффективных направлений, способствующих расширению экономической активности населения является оказание необходимой поддержки для развития малого бизнеса. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется через систему программных и дополнительных мероприятий, определенных муниципальной программой

«Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан».

Для достижения поставленных задач в городском округе реализуются мероприятия финансовой и инфраструктурной поддержки малого и среднего предпринимательства. Финансовую поддержку в 2017 году получили 56 субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 39,4 млн. рублей. В рамках реализации мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства продолжается работа по приватизации объектов недвижимости, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ. С начала действия данного закона заключено 127 договоров купли-продажи объектов нежилого фонда площадью 19,9 тыс. кв. м на сумму 321,8 млн. рублей, в том числе за 2017 год заключено 9 договоров купли-продажи объектов нежилого фонда общей площадью 4329 кв. м на сумму 31363 тыс. рублей.

Резидентам территориального бизнес-инкубатора оказывается поддержка в виде получения бесплатных консультаций, решения экономических и бухгалтерских вопросов, льгот по аренде офисных помещений. Специалистами территориального бизнес-инкубатора оказано 1006 консультаций и услуг по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, бизнес-планирования, правовой защиты и развития предприятия, из которых 126 консультаций по оказанию финансовой поддержки в рамках реализации Программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме прямой поддержки, субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается косвенная поддержка в виде дополнительных льгот:

- применение понижающего коэффициента при расчете арендной платы за пользование объектами муниципального нежилого фонда в прошедшем году позволило субъектам малого и среднего предпринимательства дополнительно направить на развитие бизнеса 19,2 млн. рублей;

- налоговые льготы за счет установления поправочных коэффициентов К-2 по единому налогу на вмененный доход, с учетом дифференциации по видам деятельности.



**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ ХАНТЫ - МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

## **2 место**

Обеспечение ответственного управления муниципальными финансами и осуществление бюджетного процесса на основе принципов предсказуемости и преемственности бюджетной деятельности является одним из приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut.

По итогам 2017 года общий объем доходов, поступивших в бюджет города, составил 20 870 008,9 тыс. рублей или 99,0 % к плану. По расходам бюджет города за 2017 год исполнен в объеме 21 382 331,61 тыс. рублей или 97,1% к плану.



Исполнение бюджета города осуществлялось в программном формате. На реализацию 31 муниципальной программы из бюджета города было направлено 21 256 226,6 тыс. рублей (97,1 % к плановым показателям). Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета города в 2017 году составила 99,4%.

Следует отметить, что практика программного представления бюджета и его рассмотрения депутатами была начата городом Сургутом еще в 2007 году, задолго до закрепления такой нормы в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Поэтому внедрение в 2014 году законодательных норм по программной структуре бюджета не потребовало кардинальных изменений процедур составления и исполнения бюджета, так как было «встроено» в бюджетный процесс на протяжении ряда лет. В целях совершенствования программной структуры бюджета решение о бюджете содержит приложение, отражающее распределение ассигнований по муниципальным программам в ведомственной структуре расходов.

Кроме того, город Сургут единственный в автономном округе муниципалитет, который кроме цифровых данных отражает целевые показатели реализации муниципальных программ в отдельном приложении к решению о бюджете и отчете о его исполнении.

В целях обеспечения анализа выполнения муниципальных программ в разрезе мероприятий в бюджетной росписи осуществляется детализация расходов по мероприятиям муниципальных программ с использованием дополнительного аналитического кода. Для реализации данного направления разработаны и постоянно совершенствуются соответствующие указания о порядке применения программных классификаторов.

На сегодня бюджетный процесс в городе Сургуте характеризуется следующим:

- имеется достаточная нормативно-правовая база по вопросам организации бюджетного процесса и исполнения бюджета, отвечающая современным требованиям бюджетного законодательства;
- создана единая методологическая база прогнозирования доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа город Сургут, что способствует повышению объективности и точности их планирования;
- организована деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города;
- внедрена практика среднесрочного планирования;
- создана единая система из 31 муниципальной программы, посредством которой обеспечивается комплексное решение вопросов местного значения, выполнение переданных полномочий и преемственность целей, задач и мероприятий государственных программ Российской Федерации и автономного округа, в реализации которых участвует муниципальное образование;
- разработан и применяется механизм формирования нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) в увязке с показателями объема оказания муниципальных услуг (работ) на основе базового норматива затрат с применением отраслевых корректирующих коэффициентов;
- создана система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;
- управление муниципальным долгом осуществляется посредством системы процедур, ориентированных на сохранение муниципального долга на экономически



безопасном уровне, с учетом критериев уровня долговой нагрузки и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Работа по созданию условий для повышения качества и результативности управления муниципальными финансами ведется непрерывно.

Внедряются в бюджетный процесс новые инструменты, как законодательно установленные, так и направленные на оптимизацию бюджетных и технологических процедур, повышение эффективности взаимодействия участников бюджетного процесса.



Следует отметить, что город Сургут стал первым в автономном округе в части разработки и утверждении Программы повышения эффективности расходов бюджета на 2011 – 2013 годы. В ее рамках был уточнен и формализован ряд направлений деятельности. В том числе в целях повышения качества планирования доходов была разработана методика их прогнозирования, тогда как необходимость разработки аналогичного документа на федеральном уровне была закреплена в Бюджетном кодексе Российской Федерации только в 2016 году.

Ряд новаций, заявленных на федеральном и региональном уровнях в отчетном и текущем году, были реализованы в бюджетном процессе муниципального образования городской округ город Сургут еще в 2014 году (например, в части отражения в структуре кода целевой статьи расходов доли софинансирования из местного бюджета, утверждения параметров очередного финансового года и планового периода в одном приложении к решению о бюджете с разбивкой по годам).

Особое внимание уделяется обеспечению объективности принятия управленческих решений. Так, формализован и закреплён в Методике планирования бюджетных ассигнований механизм определения предельных объемов бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств. При этом принятие решений по данным вопросам осуществляется коллегиальным органом – Бюджетной комиссией при Главе города.

Нормативно закреплён и успешно функционирует механизм инициирования и принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств.

Принятие таких обязательств осуществляется на основе оценки изменений показателей результатов реализации муниципальных программ, которые предполагается достигнуть в результате введения новых (увеличения действующих) расходных обязательств.

Начиная с 2017 года процесс инициирования новых обязательств осуществляется в безбумажной форме посредством автоматизированной системы «СКИФ-БП».

С учетом требований законодательства сформирована и нормативно закреплена адаптированная к особенностям муниципального образования методологическая основа для перехода к расчету нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Урегулирован механизм возврата муниципальными учреждениями в бюджет города субсидии в объеме, соответствующем не достигнутому показателям муниципального задания, характеризующим объем муниципальной услуги (работы). В целях повышения операционной эффективности бюджетных средств и снижения уровня остатков на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений внедрен механизм предоставления в течение года субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств ее получателей.



содержится актуальная на соответствующую дату информация в достаточно детализированном виде (например, в разрезе бюджетной классификации, в разрезе мероприятий муниципальных программ). При этом пользователь самостоятельно может определять уровень детализации интересующей его информации, для этого реализованы интерактивные диаграммы и навигация в форме «подсказок». Реализована возможность получения различных сведений на определенную дату путем выбора ее из списка. Обновление информации для построения графиков и диаграмм на портале осуществляется автоматически на основе данных из информационных систем (АЦК, СКИФ, Excel файлы, иные базы данных), а в некоторых случаях с предварительным контролем ответственных лиц. Для более обширной части населения в разделе «О бюджете наглядно» представлена обобщенная обзорная информация об отдельных направлениях расходов (информация о средней заработной плате по отдельным категориям персонала, расходы на ремонт и содержание дорог, ремонт объектов социальной сферы и пр.). В этом же разделе размещается «Брошюра для граждан», формирование которой осуществляется ежегодно под проект бюджета на очередной финансовый год и по отчету об исполнении бюджета.

Функционал подсистемы позволяет осуществлять администрирование портала, создание и редактирование страниц сайта силами специалистов департамента (т.е. без привлечения квалифицированных разработчиков).

С 2015 года в городе Сургуте внедрена подсистема «Бюджет для граждан». Внешние пользователи имеют возможность ознакомиться с актуальной информацией о бюджете в сети Интернет по адресу [budget.admsurgut.ru](http://budget.admsurgut.ru). Портал ориентирован на различные целевые аудитории пользователей. Так, для использования в деятельности Администрации города и удовлетворения потребностей граждан, специально интересующихся бюджетным процессом (студенты, работники финансовых служб), или наиболее активных горожан на портале

Подсистема «Бюджет для граждан» востребована населением города, что подтверждается данными метрики посещаемости. Так, в 2016 году 2 816 человек воспользовались информацией, размещенной на портале, при этом в 2017 году - уже 8 079 человек.

На протяжении ряда лет городом ведется активная работа по повышению финансовой грамотности населения. При этом в целях систематизации мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности, начиная с 2016 года, распоряжением Администрации города утверждается соответствующий план. Следует отметить, что состав участников, привлекаемых Администрацией города Сургута для проведения совместных мероприятий, ежегодно расширяется. Так, если в 2016 году в состав Плана входило 10 мероприятий, реализуемых исключительно силами сотрудников структурных подразделений

Администрации и муниципальных казенных учреждений, то уже в 2017 году для проведения 13 мероприятий привлекались представители

кредитных организаций города, сотрудники ИФНС по городу Сургут, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Сургуту и регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре. На 2018 года запланировано

привлечение к проведению мероприятий представителей Сургутской торгово-промышленной палаты, страховых компаний города, а также Бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский государственный университет». Следует отметить, что в 2018 году специалисты различных отраслей по рекомендации Администрации города успешно окончили курсы повышения квалификации Финансового университета при Правительстве РФ по направлению «Финансовое консультирование» и стали сертифицированными финансовыми консультантами, что позволит привлекать их в дальнейшем для увеличения числа проводимых городом мероприятий. Новаторским направлением деятельности является внедрение системы проектного управления. В 2017 году в рамках направлений стратегического развития Российской Федерации, определенных на федеральном уровне, город участвовал в реализации 8-ми региональных портфелей проектов и исполнял 7 проектов муниципального уровня. Данные проекты были направлены на развитие различных сфер города. Это «Разработка инвестиционного паспорта муниципального образования городской округ город Сургут», «Благоустройство парка в районе речного вокзала в городе Сургуте», «Создание объекта дополнительного образования детей естественнонаучной направленности «Детский технопарк «Кванториум» в г. Сургуте», «Создание МФЦ для бизнеса» и другие. В перспективе перечень проектов, реализуемых в рамках системы проектного управления деятельностью Администрации города, планируется расширить.

Также в 2017 году в рамках проектной деятельности Администрацией города была начата реализация проекта партисипаторного бюджетирования «Бюджет Сургута Online». Данный проект направлен на разработку технологии непосредственного





вовлечения граждан в процесс принятия отдельных управленческих решений в сфере муниципальных финансов.

«Бюджет Сургута Online» включает в себя принципы партисипаторного бюджетирования, а именно основан на включении в бюджет города инициированных и отобранных населением идей. На его апробирование в бюджете на 2018 год предусмотрены средства в сумме 15 млн. рублей.

Задача по внедрению партисипаторного бюджетирования в бюджетный процесс поставлена на всех уровнях власти.

Так, пунктом 31 плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года предусмотрена необходимость разработки комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление с повышением их гражданской ответственности за участие в решении вопросов социально-экономического и политического развития соответствующих территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов».

Аналогичные задачи ежегодно определяются и бюджетной политикой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На уровне муниципального образования необходимость внедрения партисипаторного бюджетирования определена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, а также в муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Сургута на 2014 – 2030 годы».

Реализуемая в настоящее время на территории города Сургута технология партисипаторного бюджетирования включает в себя традиционные этапы: сбор инициатив, их отбор специально созданным коллегиальным органом «Народным советом» и последующая реализация соответствующими структурными подразделениями Администрации города.

Для минимизации рисков субъективности оценки «Народным советом» инициатив была разработана система критериев. В их числе социальная значимость инициатив, количество благополучателей и стоимость на одного жителя, срок жизни, наличие софинансирования граждан и ряд других. Основное отличие данной критериальной оценки от общепринятой состоит в том, что в ее составе одним из наиболее значимых критериев являются результаты голосования жителей, при этом непосредственно голосование происходит в формате «онлайн» на портале «Бюджет для граждан». Там же организована и интернет-площадка проекта, на которой в форме инфографических материалов размещается вся информация о проекте - сроки реализации, протоколы собраний «Народного совета», результаты отбора.

Для удобства горожан были максимально учтены и их технические возможности. Так, заявки принимались как в электронном виде, так и на бумажном носителе в пунктах ТОС по месту жительства.

В результате всех отборочных процедур был сформирован рейтинг общественных инициатив-победителей и перечень инициатив, подлежащих реализации.

Инициатива «Электронные табло на автобусных остановках» - (лидер голосования жителей) была реализована Администрацией города уже в конце 2017 года на части автобусных остановок города. Установленные электронные табло информируют пассажиров городского наземного транспорта о времени прибытия автобусов. На устройствах отображается информация о типе каждого транспортного средства, номере маршрута, прогнозируемом времени прибытия, направлении маршрута, а также

сведения о местном времени, дате и температуре воздуха. Кроме того, на интерактивной карте табло в режиме реального времени можно наблюдать за передвижением соответствующего автобуса, а QR-коды, отображаемые на экранах, позволяют скачать мобильную версию программы на свой телефон. Данный проект призван значительно облегчить жизнь жителям города, активно пользующимся услугами наземного транспорта. К реализации данного проекта были привлечены и представители бизнес-сообщества, на средства которых установлены 2 из 16 электронных табло. Работа по дальнейшему оснащению остановочных комплексов электронными табло будет продолжена в последующих периодах за счет средств бизнес-сообщества.

Данный проект был размещен на портале Инициативного бюджетирования ([budget4me.ru](http://budget4me.ru)) и прошел в финал II Всероссийского конкурса реализованных проектов по инициативному бюджетированию, заняв 4 место. Всего в отборе лучших проектов приняло участие 330 проектов из 30 регионов России.

Остальные отобранные «Народным советом» общественные инициативы жителей города Сургута можно разделить на четыре типа:

1. Общественные инициативы, направленные на благоустройство территории и мест массового пользования, инициаторами выступили жители города и микрорайона, студенты одного из высших учебных заведений города.

2. Общественные инициативы, относящиеся к жилищно-коммунальному хозяйству и бытовому обслуживанию: «Народная тропа», «Комфортная среда – дружные соседи».

3. Общественная инициатива «Освещение моста», относящаяся к сфере дорожной деятельности.

4. Общественная инициатива «Лазертаг день», относящаяся к сфере организации массовых мероприятий.

В ближайшее время будет реализована общественная инициатива «ШАХ-МАТ», на территории 2 спортивных объектов города будут установлены гигантские шахматы.

Оставшиеся общественные инициативы находятся на стадии непосредственной реализации ответственными структурными подразделениями Администрации города. Большую часть инициатив планируется воплотить в жизнь до конца 2018 года, а реализация проектов, по которым возникли некоторые организационные сложности, связанные с необходимостью выполнения проектно-изыскательских работ, будет продолжена в 2019 году.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, стимулирования работы главных администраторов бюджетных средств по обеспечению полного и эффективного исполнения бюджета города ежегодно утверждается муниципальным правовым актом План мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга.

Как и в предыдущие годы, в течение 2017 года обеспечено выполнение мероприятий Плана. Бюджетный эффект от реализации мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов в бюджет города, составил около 400 млн. рублей, а от мероприятий направленных на оптимизацию расходов бюджета города – более 205 млн. рублей.

Наиболее значимый результат в части мобилизации доходов бюджета города наблюдается от реализации мероприятий, связанных:

- с привлечением в бюджет города средств от реализации муниципального имущества – бюджетный эффект по итогам 2017 года составил 266,9 млн. рублей;
- со снижением дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города - бюджетный эффект по итогам 2017 года составил 67,7 млн. рублей;



- с выявлением пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество при отсутствии правовых оснований, и взысканием оплаты за такое пользование - бюджетный эффект по итогам 2017 года составил 18,8 млн. рублей.

В части реализации плана мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, наибольший эффект (более 127 млн. рублей) наблюдается за счет внедрения практики использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурентных закупок, по направлениям, определенным Бюджетной комиссией при Главе города и рассмотренным Думой города при внесении изменений в бюджет города. Такая экономия является одним из источников обеспечения новых (увеличения действующих) расходных обязательств, возникающих в связи с вводом в течение года в эксплуатацию объектов социальной сферы и городской инфраструктуры.

За счет проводимых мероприятий по сокращению расходных обязательств текущего характера на этапе планирования бюджета на обеспечение доли местного бюджета по софинансированию мероприятий, включенных в государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в 2017 году направлено 66 155,3 тыс. рублей.

В целях реализации Указов Президента по повышению оплаты труда отдельных категорий работников образования и культуры были проведены мероприятия по оптимизации штатной численности соответствующих учреждений, что позволило направить на повышение оплаты труда 1 258,2 тыс. рублей.

Оптимизация бюджетной сети проведена также путем реорганизации муниципальных дошкольных учреждений, что позволило сократить расходы текущего характера на 4 317,30 тыс. рублей.

В отчетном периоде проводилась работа по привлечению немunicipальных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в соответствии с «дорожной картой», утвержденной распоряжением Администрации города от 18.10.2016 № 2000. В результате этой работы заключены соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ) немunicipальными организациями в сфере образования на сумму 5 565,3 тыс. рублей.

С 2018 года в перечень мероприятий плана были включены и мероприятия по оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга с ожидаемым бюджетным эффектом чуть более 6 млн. рублей. По итогам первого полугодия бюджетный эффект от реализации данного мероприятия составил около 12 млн. рублей.

По итогам 2017 года исполнение по налоговым доходам бюджета города Сургута составило 8 551 111,3 тыс. рублей или 100,3% к плану. Необходимо отметить положительный результат работы специализированной Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, созданной на территории города в 2007 году в целях обеспечения полноты поступлений налоговых доходов. За более чем десятилетнюю историю перечень вопросов, рассматриваемых комиссией, кратно увеличился. Сегодня помимо адресной работы с должниками по налогам и сборам, комиссия рассматривает и деятельность структурных подразделений Администрации города, являющихся главными администраторами доходов бюджета.

В рамках деятельности комиссии за 2017 год проведено 5 заседаний комиссии:

- с приглашением 199 налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам и сборам (по итогам заседаний объем урегулированной и погашенной задолженности составил 30 893,9 тыс. рублей);

- с приглашением главных администраторов доходов бюджета для обсуждения ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году и прогнозных показателей 2018-2020 годов (по итогам заседаний главные администраторы доходов бюджета подготовили предложения по увеличению доходной части бюджета, актуализировали методики прогнозирования доходов);

- с приглашением 47 должников, имеющих просроченную дебиторскую задолженность в виде арендной платы за использование муниципального имущества, а также в виде неосновательного обогащения за незаконное использование рекламных конструкций (по итогам заседаний объем погашенной задолженности составил 4 272,10 тыс. рублей).

В 2017 году была продолжена работа по выявлению совместно с налоговой инспекцией организаций и предприятий (налогоплательщиков), осуществляющих деятельность на территории городского округа город Сургут без регистрации в налоговом органе (нарушителей в 2017 году не выявлено).

Кроме того, в целях повышения открытости и финансовой грамотности населения в части осведомленности о налоговых обязательствах на официальном портале Администрации города создан специализированный раздел «Налоговая сообщает», в котором содержится актуальная информация о сроках и порядке уплаты налогов, мобильном личном кабинете налогоплательщика и многое другое.

В рамках работы по повышению доходной части бюджета города в 2017 году город принял участие в реализации мероприятий, направленных на увеличение поступлений имущественных налогов в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета города Сургута, в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований автономного округа на 2015 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 19.12.2014 № 691-рп:

- проведена рабочая встреча с участием представителей структурных подразделений Администрации города, ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Сургутского отдела управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, в результате которой выработаны возможные к проведению совместные мероприятия;

- организована информационная кампания среди населения о необходимости оформления права собственности на объекты недвижимости. Информационные сообщения о необходимости регистрации прав на объекты недвижимости были размещены на официальном портале Администрации города, в печатных изданиях, на информационных стендах и сайтах управляющих организаций, товариществ собственников жилья города, на информационных стендах муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр» предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута, информационных стендах в операционном зале инспекции ФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также направлена посредством телекоммуникационных каналов связи налогового органа;

- ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры проведена сверка базы данных по списку объектов недвижимости, состоящих на кадастровом учете, но не имеющих сведений об их владельцах, представленному Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по

результатам которой установлено, что более 10 тысяч объектов из списка состоят на налоговом учете и подлежат налогообложению;

- в целях организации взаимодействия с потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц департаментом финансов Администрации города, выборочно в адрес жильцов 110 квартир, расположенных в многоквартирных домах, направлены уведомления об отсутствии в базе данных Росреестра сведений о государственной регистрации прав, с указанием контактов для обратной связи. По итогам данного мероприятия установлено, что по ряду вышеуказанных квартир право собственности зарегистрировано, но данные об этом отсутствуют в базе Росреестра. Собственникам рекомендовано обратиться в Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута для регистрации права собственности в едином государственном реестре недвижимости. В целом в результате работы с представленным списком установлены дублирующие сведения, несоответствия в данных об объектах недвижимого имущества, содержащихся в базах Росреестра, налогового органа, аналитического приложения «Анализ имущественных налогов», а также сведений, предоставленных собственниками объектов недвижимости.

Кроме того, для вовлечения в процесс налогообложения объектов недвижимости, Администрацией города совместно с налоговым органом проводились мероприятия по сверке данных, включенных в предварительный перечень. По предложению муниципального образования в перечень на 2018 год дополнительно включено 38 объектов недвижимости, предполагаемая сумма налоговых поступлений 6 767,4 тыс. рублей. В 2018 году работа по вовлечению в процесс налогообложения объектов недвижимости продолжена.

На основании представленного перечня проанализировано 72 объекта незавершенного строительства:

- установлен статус объектов (введены в эксплуатацию, остались объектами незавершенного строительства);

- выявлено 18 объектов незавершенного строительства, проектируемым назначением которых является жилой дом;

- в отношении данных объектов проведена проверка на предмет регистрации права собственности в Росреестре и на предмет постановки на учет в налоговом органе;

- в адрес 16 собственников объектов незавершенного строительства направлены уведомления о необходимости постановки на кадастровый учет и регистрации права собственности.

За период 2017 года проведены мероприятия по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот, в том числе: приняты решения об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков; установлены (уточнены) адреса места нахождения объектов недвижимости на основании ответов, полученных от управления Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и других организаций, и учреждений; произведено определение категорий земель и (или) видов разрешенного использования по 457 земельным участкам.

Администрацией города за период с 01.01.2017 по 22.12.2017 издан 51 муниципальный правовой акт об отнесении земельных участков к определённой категории земель, об установлении вида разрешённого использования земельных участков. По запросам Росреестра предоставлялись сведения о правообладателях, ранее учтенных объектов недвижимости, в случае отсутствия соответствующих сведений в

Едином государственном реестре недвижимости, а также посредством СМЭВ сведения о категории земель. Предоставлено ответов на 147 запроса.

В целях увеличения доходной части бюджета города подготовлены и вынесены на рассмотрение Думой города нормативные правовые акты об увеличении ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В целях реализации практики Администрацией города был проведен мониторинг ставок, установленных в городских округах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также данных о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц. Создана рабочая группа по пересмотру ставок по земельному налогу, в состав которой вошли представители Думы города, Сургутской торгово-промышленной палаты. Вопрос об увеличении ставок местных налогов также был вынесен на обсуждение Общественно-консультативного совета по вопросам управления муниципальными финансами и был единогласно одобрен. Утверждение соответствующих решений Думы города запланировано на июнь 2018 года.

Город Сургут имеет многолетний опыт осуществления заимствований для обеспечения инвестиционных потребностей города, что позволило реализовать строительство и реконструкцию ряда необходимых объектов. Так, в 2000-х годах город неоднократно привлекал кредиты у Европейского банка реконструкции и развития, что позволило решить ряд проблем с модернизацией и реконструкцией объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также переселением граждан из ветхого и аварийного жилья.

Сургут - единственный муниципалитет в округе, который осуществлял оценку своей кредитоспособности международным рейтинговым агентством, предполагающую системный анализ социально – экономических показателей города, характеризующих его финансовую устойчивость. В заключениях внешних экспертов указывалось, что «Администрация Сургута традиционно придерживается взвешенной финансовой политики, использует консервативный подход к управлению долгом и осуществляет строгий контроль за балансом доходов и расходов».

Сегодня политика города в сфере долговой политики все также очень взвешена и осторожна. Величина долговых обязательств находится в пределах установленных законодательством ограничений и формируется на экономически безопасном уровне (в том числе и по критериям, установленным в отдельном муниципальном правовом акте).



В 2012 году в целях повышения эффективности расходов бюджета городом Сургутом, единственным в округе, была разработана и внедрена методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Сургут.



Данная методика включает уникальные показатели, позволяющие сохранять муниципальный долг на экономически безопасном уровне с учетом исполнения обязательств по действующим прямым и условным обязательствам в увязке с планируемыми к привлечению заимствованиями и (или) предоставлению муниципальных гарантий.

С учетом все большего вовлечения муниципальных образований в работу в информационных системах и ресурсах федерального и регионального уровней, а также в целях повышения качества подготовки документов и перехода на безбумажный документооборот, в течение 2017 года в городе Сургуте был осуществлен поэтапный переход представления главными распорядителями бюджетных средств бюджетной отчетности в электронном виде с использованием программного обеспечения «автоматизированная информационная система «СКИФ-Бюджетный процесс» с применением средств электронной подписи.

В целях реализации данной практики в 2017 году был разработан и доведен до ГРБС план перехода на предоставление бюджетной отчетности в электронном формате. В 2018 году данная норма была включена в Порядок составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ город Сургут и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

На протяжении более 10 лет формирование бюджета города Сургута осуществляется с дефицитом, обеспеченным источниками финансирования дефицита бюджета. В состав источников включаются, в том числе и кредиты кредитных организаций. Привлечение заимствований осуществляется исключительно в целях обеспечения инвестиционной составляющей расходов бюджета города.

Городом ведется взвешенная долговая политика, которая направлена на недопущение наращивания муниципального долга. Привлечение новых заимствований осуществляется в случае сокращения объема действующих долговых обязательств, с учетом сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Кроме того, в целях оказания муниципальной поддержки реализации на территории города социально-значимых инвестиционных проектов предоставляются муниципальные гарантии. Начиная с 2009 года, благодаря данной форме поддержки, в городе были реализованы инвестиционные проекты, направленные на улучшение жилищных условий жителей, решение проблемы дефицита мест в дошкольных учреждениях, модернизацию и развитие систем водоснабжения и водоотведения города. Муниципальные гарантии предоставляются городом на конкурсной основе с предъявлением к заявителям определенных требований, в том числе по предоставлению обеспечения и высокой степени их финансовой устойчивости. Также на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии на постоянной основе осуществляется мониторинг финансового состояния принципалов, что позволяет избежать возникновения гарантийных случаев. Так, за период действия данной формы поддержки необходимость исполнения гарантированных обязательств не возникала.

В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом городом успешно реализуется ряд мер:

1) Снижение процентной ставки по действующим муниципальным контрактам по привлечению заемных средств.

Так, в 2016 году была проведена работа по снижению процентной ставки по заключенному муниципальному контракту с ПАО Запсибкомбанк, в соответствии с его условиями, с 11,302% до 10,9 процентов. В 2017 году было заключено уже 7



дополнительных соглашений о снижении процентной ставки по муниципальным контрактам: с ПАО Запсибкомбанк с 10,9% до 9,15%, с ПАО Сбербанк с 9,15% до 8,9 процентов. До 01.05.2018 заключено 6 дополнительных соглашений с ПАО Запсибкомбанк с 9,15% и 10,67% до 8,25 процентов.

2) Осуществление выборки средств кредита позднее первоначально планируемого срока.

Начиная с 2016 года, городом применяется практика привлечения остатков на счета автономных и бюджетных учреждений. Благодаря данному инструменту стала возможной выборка кредита значительно позднее первоначально запланированного срока, что позволяет сокращать объем расходов на обслуживание муниципального долга.

3) Осуществление частичного или полного возврата средств кредита ранее сроков, предусмотренных графиком возврата.

Начиная с 2014 года, муниципальное образование активно применяет механизм включения в муниципальные контракты условия осуществления частичного и полного возврата кредита ранее срока, предусмотренного графиком погашения без согласования с кредитором. Частичное досрочное погашение осуществляется в наиболее подходящие для города сроки с учетом кассовых потребностей в целях избежания кассовых разрывов.

4) Минимизация риска выплат из бюджета города по предоставленным муниципальным гарантиям путем проведения на постоянной основе оценки финансового состояния принципала.

В соответствии с утвержденным Порядком предоставления гарантий муниципальным предприятиям осуществляется без предоставления обеспечения исполнения обязательств. Данные условные обязательства включаются в состав расходов бюджета города. В целях исключения депонирования доходов бюджета на исполнение условных обязательств в составе источников финансирования дефицита бюджета города предусматривается привлечение кредита кредитной организации на исполнение обязательств по муниципальным гарантиям, средства на обслуживание которого также включаются в расходную часть бюджета.

Проводимая на постоянной основе оценка финансового состояния принципалов позволяет своевременно выявлять риски его ухудшения и предпринимать меры по недопущению возникновения гарантийных случаев. Благодаря этому отсутствует необходимость привлечения кредита кредитной организации и появляется возможность направления средств на иные, значимые для города нужды.

С целью реализации указанных мер городом были приняты следующие меры:

1) Включение в документацию на проведение электронного аукциона условий:

- о возможности снижения процентной ставки в ходе исполнения муниципального контракта в связи со снижением ключевой ставки ЦБ РФ, но не исключительно;

- об установлении свободного периода выборки средств кредита с фиксацией предельного срока выборки;

- о возможности частичного или полного возврата кредита в сроки ранее предусмотренных графиком возврата кредита без согласования с кредитором.

2) Закрепление за главным администратором источников финансирования дефицита бюджета города кода бюджетной классификации «Увеличение финансовых активов в собственности городских округов за счет средств организаций, учредителями которых являются городские округа и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах

муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации» путем включения в приложение «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета» к решению Думы города о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3) Утверждение приказом департамента финансов № 267 от 27.12.2010 Порядка перечисления остатков средств муниципальных бюджетных учреждений со счёта для учёта операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений в бюджет города, а также их возврата на указанный счёт.

4) Установление требований о проведении на постоянной основе анализа финансового состояния принципалов.

По состоянию на 01.01.2018 года муниципальный долг составляет 864,4 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 145,6 млн. рублей, а по состоянию на 01.05.2018 – 678,5 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 109,8 млн. рублей.

В сфере муниципальной экономической политики в городском округе Сургут реализуются ряд мероприятий направленных на стратегическое управление, развитие муниципально-частного партнерства, опыт реализации соответствующих проектов в социальной сфере, развитие малого и среднего предпринимательства привлечение инвестиций в экономику.

В процессе разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года были созданы все условия для того, чтобы все желающие могли принять участие в ее разработке.

Вовлечение населения в процесс разработки было организовано в рамках:

- 10 рабочих встреч, в том числе с молодежью города;
- 9 фокус-групп;
- 15 форсайт-сессий;
- 3 собрания территориального общественного самоуправления ТОС;
- 11 встреч Главы города, заместителей главы Администрации города с населением.

Общее количество участников превысило 1 800 человек.

Используя механизм краудсорсинга, разработан медиа-план по сопровождению публичности разработки стратегии, создана на постоянной основе Интернет-площадка, открывшая любому желающему возможность высказать свое мнение, или предложить проект (мероприятие) в Стратегию.

В городе ведется работа по внедрению новых технологий управления городом, в частности проектного управления.

Так, функции проектного офиса возложены на входящий в состав управления экономики и стратегического планирования Администрации города Сургута отдел инвестиций и проектного управления. Задача отдела – обеспечивать методологическое сопровождение и развитие проектного управления, а также административную поддержку его участников.

Вовлечение города в проектную технологию активизировалось после утверждения направлений стратегического развития Российской Федерации и разработки на региональном уровне соответствующих портфелей проектов. Однако город не ограничивается участием в региональном сегменте проектного управления: сформированы и проекты муниципального уровня.

Исходя из сути проектного метода управления муниципальные проектные инициативы предусматривают решение новых, ранее не реализуемых муниципалитетом

задач, направленных на достижение уникальных результатов, создание новаторских практик и, главное, горизонтальное участие в проектных командах представителей различных отраслевых органов под руководством профильного куратора.

Например, на внедрение инновационных форм оказания услуг и расширение доступа негосударственных организаций к их предоставлению направлены проекты «Создание детского технопарка «Кванториум»», «Введение сертификата персонифицированного дополнительного образования детей».

Целями проекта «Бюджет Сургута Online» является внедрение механизмов инициативного (партисипаторного) бюджетирования, повышение открытости деятельности органов местного самоуправления. Вовлечение граждан в процесс формирования бюджета предусматривает использование потенциала территориальных общественных самоуправлений, положительно зарекомендовавших себя в вопросах взаимодействия с населением.

Ряд проектов сформирован для позиционирования городского предпринимательства и создания более комфортных для него условий, а также для совершенствования работы с инвесторами. Это, проекты «Сделано в Сургуте», «Создание МФЦ для бизнеса», «Благоустройство парка (на условиях концессии), «Разработка инвестиционного паспорта».

Также введен в эксплуатацию «Инвестиционный портал». Портал разработан на базе собственной системы управления. Портал интегрирован с инвестиционной картой города. Система администрирования позволяет оперативно наращивать информационные разделы Портала и конструировать новые формы обратной связи.

Также в Портале находится блок по развитию малого и среднего предпринимательства. В нём рассказывается о всех формах поддержки, каждая из которых выделена отдельно, чтобы предпринимателям было проще выбрать то, что им нужно. Раздел «живой» - содержит не только сухую информацию, но и различные анонсы, календарь мероприятий, пресс-релизы и новости.



## СОРОЧИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### 3 место

Работа по качественному исполнению доходной части бюджета Сорочинского городского округа проводится по четырем направлениям:

1. Управлением финансов администрации Сорочинского городского округа ежегодно разрабатывается План мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет Сорочинского городского округа, в рамках которого планируется работа межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов, проведение индивидуальной работы с плательщиками по сокращению недоимки по платежам в бюджет городского округа, повышение результативности работы административной комиссии, проведение других мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета городского округа.

В 2017 году проведено 8 заседаний комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов, на которые приглашались налогоплательщики, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам. По итогам работы межведомственной комиссии в 2017 году дополнительно мобилизовано в бюджет доходов на сумму 6 405,0 тыс. рублей.



Специалистами Управления финансов администрации Сорочинского городского округа, Межрайонной инспекцией ФНС России № 4 по Оренбургской области и администрации Сорочинского городского округа регулярно проводились совместные выездные рейды по налогоплательщикам, имеющим задолженность по налоговым платежам в бюджет. По итогам выездных рейдов в бюджет дополнительно мобилизовано доходов на сумму 2 308,0 тыс. рублей.

В целях повышения результативности работы административной комиссии в течение всего года еженедельно проводились рейдовые мероприятия с целью выявления административных нарушений по торговле и благоустройству с привлечением работников администрации, налоговой службы и полиции. В результате проведенных мероприятий в бюджет поступило 153,8 тыс. рублей дополнительных доходов.

2. В целях повышения качества администрирования доходов принято постановление администрации Сорочинского городского округа № 291-п от 15.03.2016 «О порядке осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Сорочинского городского округа Оренбургской области, которыми являются администрация Сорочинского городского округа и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения».

Ежеквартально проводятся семинары-совещания по итогам работы администраторов доходов бюджета Сорочинского городского округа.

Ежемесячно администраторами доходов предоставляются в Управление финансов отчеты о начисленных и поступивших доходах за месяц с приложением подробной пояснительной записки о работе, проведенной администратором доходов по увеличению доходов и работе с недоимкой.

Ежедневно работниками Управления финансов проводится мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

3. Для обеспечения выполнения плановых показателей поступлений в бюджет в 2017 году были проведены мероприятия по задействованию всех имеющихся резервов, в том числе разъяснительная работа с населением о необходимости регистрировать свое имущество и своевременно платить налоги.



Актуальная информация об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов размещена на официальных сайтах администрации Сорочинского городского округа и Управления финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Работниками администрации был проведен подворовый обход владельцев незарегистрированного имущества для разъяснения и рекомендации по необходимости оформления прав собственности на имущество.

В декабре 2017 года после наступления сроков уплаты местных налогов весь город был разбит по секторам, и работниками администрации был проведен подворовый обход с вручением напоминаний гражданам о необходимости погашения имеющейся задолженности.

В общественном транспорте на всех автобусных маршрутах городского округа была размещена социальная реклама в виде обращений к гражданам, призывающих к своевременной уплате налогов.

4. Администрацией Сорочинского городского округа постоянно ведется поиск и внедрение новых источников неналоговых доходов бюджета городского округа.

В 2015 году была организована работа по взиманию платы за нестационарные торговые объекты. Теперь это стабильный источник неналоговых доходов бюджета. В 2016 году плата за нестационарные торговые объекты поступила в сумме 168,3 тыс. рублей, в 2017 - 406,3 тыс. рублей, на 2018 год запланировано - 517,0 тыс. рублей.

В 2016 году была организована работа по взиманию госпошлины за размещение рекламных конструкций. В 2017 году госпошлина за размещение рекламных конструкций поступила в бюджет в сумме 45,0 тыс. рублей, на 2018 год запланировано – 70,0 тыс. рублей.

В 2017 году была организована работы по взиманию госпошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. В 2017 году эти доходы поступили в сумме 17,6 тыс. рублей. По итогам весеннего паводка 2018 года в бюджет поступило 275,2 тыс. рублей.

Была организована работа по взиманию платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций. В 2017 году плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций поступила в бюджет в сумме 129,6 тыс. рублей, на 2018 год запланировано -146,0 тыс. рублей.

Ведется работа по увеличению основного источника неналоговых доходов – арендной платы за землю. Одним из направлений по увеличению данного доходного источника является работа с вымороченными земельными участками.

В 2017 году администрацией Сорочинского городского округа в плановом порядке проведена выверка паевых земельных долей на предмет неостребованности (вымороченные земельные участки). Было выявлено 1 709 неостребованных земельных долей, по которым наследники не вступили в наследство после умерших собственников. Подано в суд 520 судебных исков на



6 122,5 га земли на признание права муниципальной собственности за муниципальным образованием Сорочинский городской округ. По земельным участкам, право собственности по которым оформлено за муниципальным образованием, проведены торги. Данные земельные участки предоставлены с торгов сельхозтоваропроизводителям в аренду. В результате проведенных мероприятий в 2017 году в бюджет поступили дополнительные доходы в сумме 553,5 тыс. рублей. В 2018 году планируется получить еще 751,5 тыс. рублей. Кроме того, дополнительным эффектом от этого мероприятия явилось вовлечение в сельскохозяйственный оборот 6 122,5 га неиспользуемой земли.

Всего по результатам реализации Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет Сорочинского городского округа в 2017 году дополнительно мобилизовано 13 057,9 тыс. рублей, недоимка по платежам в бюджет городского округа сократилась на 8 822,6 тыс. рублей.

Итогом работы по повышению качества администрирования доходов является увеличение реалистичности и достоверности плановых показателей и повышение ответственности администраторов доходов за результаты их работы.

В результате проведения разъяснительной работы с населением о необходимости платить налоги и регистрировать имущество в 2017 году увеличились поступления по налогу на имущество физических лиц на 7,5% по сравнению с 2016 годом, поступления по земельному налогу увеличились на 6,2 процента.

За период 2015-2017 годов в Сорочинском городском округе внедрены 5 дополнительных источников доходов. В результате их внедрения дополнительно получено доходов в 2016 году – 168,3 тыс. рублей, в 2017 году – 1 152,0 тыс. рублей.

Программно-целевой принцип работы бюджетного процесса и формирование бюджета в разрезе муниципальных программ является одним из главных способов повышения эффективности бюджетных расходов. Основой программно-целевого метода управления бюджетом является выбор основных целей социального и экономического развития, разработка взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении финансовыми средствами с учетом эффективного их использования.

Бюджет Сорочинского городского округа на 2017 год планировался на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования, способствующих соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств местного бюджета для решения наиболее острых проблем. В соответствии с внесенными изменениями в бюджетное законодательство, начиная с 2016 года, была обеспечена увязка целевых статей расходов местного бюджета и основных мероприятий муниципальных программ. Обеспечение четкой взаимосвязи выполнения основных мероприятий муниципальных программ, подпрограмм с ожидаемыми результатами (индикаторами), а также связи количественных и качественных показателей муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений с индикаторами муниципальных программ, подпрограмм, было осуществлено путем принятия нового «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ

Сорочинского городского округа», утвержденного постановлением администрации Сорочинского городского округа от 10.11.2015 № 529-п.

За 2017 год осуществлялось исполнение мероприятий по 13 муниципальным программам, две из которых были разработаны в конце 2015 года. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа на 2016–2020 годы» обеспечила четкое стратегическое исполнение мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Сорочинского городского округа, а также повышению качества управления муниципальными финансами.

Принятие муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Сорочинского городского округа на 2016-2020 годы» позволило обеспечить регулирование вопроса продовольственной безопасности городского округа по основным продуктам питания, повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также наметить пути развития сельских территорий.

В целях усиления общественного контроля за качеством предоставления услуг, а также для контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, при администрации Сорочинского городского округа был создан Общественный совет.

С целью предотвращения возникновения кассовых разрывов, а также для эффективного использования временно свободных средств местного бюджета Управлением финансов осуществляется ведение кассового плана в ежедневном и ежемесячном формате.

В целях оптимизации расходов бюджета Сорочинского городского округа принято постановление администрации Сорочинского городского округа «Об утверждении программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов Сорочинского городского округа на 2017-2019 годы».

Органы местного самоуправления в процессе расходования бюджетных средств в пределах своей компетенции определяют требования к объёму, качеству и доступности общественных услуг. В Сорочинском городском округе приняты нормативные правовые акты по вопросам определения нормативов затрат на оказание услуг, выполнение работ.

Членами Общественного совета при администрации Сорочинского городского округа в 2017 году была проведена плодотворная работа по независимой оценке качества оказания услуг учреждениями образования (охват оценкой 100%), в результате которой были даны рекомендации по улучшению деятельности муниципальных учреждений, а также сформирован перечень муниципальных учреждений, подлежащих независимой оценке качества оказания услуг в 2018 году.



Управлением финансов оказывалась методическая и практическая помощь в проведении независимой оценки качества оказания услуг, что в свою очередь повлияло на организацию работы в данном направлении.

В целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами и эффективного использования бюджетных средств были приняты постановления администрации Сорочинского городского округа от 21.12.2016 № 2257-п «Об утверждении плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016-2018 годы» и от 03.07.2017 №1130-п «Об утверждении программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2017-2019 годы». Мероприятиями программы были утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, меры по оптимизации расходов, меры по сокращению муниципального долга.

Для составления кассового плана исполнения местного бюджета в части расходов главные распорядители бюджетных средств предоставляют в Управление финансов сведения, содержащие планируемые объемы кассовых выплат. Для обеспечения сбалансированного исполнения бюджета осуществляется составление подневного кассового плана. Большая часть кассовых расходов заявляется на 15 и 30 число каждого месяца, с учетом корректировки на выходные и праздничные календарные дни. Увеличение расходов в заявленные дни происходит в связи с необходимостью выплаты авансовых платежей по заработной плате 15 числа каждого месяца работникам муниципальных учреждений, а также 30 числа в связи с выплатой заработной платы и начислений на заработную плату.

В настоящее время государственные (муниципальные) закупки занимают значительное место в части расходов получателей бюджетных средств. Одной из важных проблем является повышение эффективности муниципальных закупок как основы оптимального распределения и управления бюджетными средствами.

Кассовые выплаты для исполнения муниципальных закупок производятся по плану-графику закупок. Важную роль в процессе кассового планирования приобретают сроки проведения кассовых выплат. При этом на уровне главного распорядителя бюджетных средств проводится работа по планированию сроков таким образом, при котором выплаты по закупкам не совпадают с днями выплаты заработных плат и иных ежемесячных платежей. Это позволяет избежать образования больших кассовых разрывов.

Для предотвращения неисполнения бюджетных обязательств Управление финансов контролирует постоянное обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств единого счета бюджета, а также проводит еженедельный и ежемесячный мониторинг кассовых потоков для исключения ошибок со стороны кассового планирования.

В 2017 году администраторами доходов бюджета Сорочинского городского округа широко применялась практика кассового планирования доходов.

Администраторы доходов составляли не только кассовый план на год и месяц, но и делали разбивку доходов по дням.

Контроль за исполнением бюджета является важным элементом бюджетного процесса. С целью усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при исполнении бюджета постановлением администрации Сорочинского городского округа от 18.12.2015 № 749-п была создана Рабочая группа по мониторингу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

В целях организации взаимодействия Управления финансов с гражданским обществом и обеспечения общественного контроля в сфере бюджетной политики городского округа и бюджетного процесса приказом Управления финансов Сорочинского городского округа от 28.10.2016 № 26 создан Общественный совет при Управлении финансов Сорочинского городского округа.

В соответствии с изменениями действующего законодательства произошло усиление общественного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, а также в сфере оказания услуг населению муниципальными учреждениями, что в свою очередь оказало существенное влияние на более эффективное расходование бюджетных средств.

В результате осуществления мер по оптимизации бюджетных расходов:

- достигнут бюджетный эффект от размещения разнопрофильных учреждений «под одной крышей» - 79,8 тыс. рублей;
- выявлены неиспользуемые основные фонды муниципальных учреждений и приняты меры по их продаже или предоставлению в аренду на сумму 424,5 тыс. рублей;
- достигнут бюджетный эффект в результате оптимизации численности обслуживающего персонала в дошкольных образовательных учреждениях Управления образования администрации Сорочинского городского округа – 3079,9 тыс. рублей;
- достигнут бюджетный эффект в результате оптимизации численности работников культуры и непрофильных специалистов в Отделе по культуре и искусству администрации Сорочинского городского округа – 2635,9 тыс. рублей;
- достигнут бюджетный эффект в результате оптимизации численности педагогических работников образовательных учреждений в Управлении образования администрации Сорочинского городского округа – 2549,3 тыс. рублей;
- увеличилась доля расходов за счет доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных образовательных учреждений на оплату труда работников и на содержание имущества данных учреждений;
- установлен запрет на увеличение численности муниципальных служащих.

Результатом ведения кассового плана по расходам является сбалансированность исполнения местного бюджета, предотвращение кассовых разрывов, а также снижение риска возникновения просроченной кредиторской задолженности.



Итогом кассового планирования доходов явилось увеличение достоверности и реалистичности плановых показателей. Бюджет Сорочинского городского округа за 2017 год по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 100,4% к плановым назначениям.

В результате деятельности Рабочей группы по мониторингу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области:

- оформлено 13 памятников, 46 зданий на территории сельских населенных пунктов, водопровод в с. Янтарное, оформлены не востребованные пай 6 122,5 га;
- обеспечен контроль за размещением плановых и фактических показателей на сайте bus.gov.ru и на официальных сайтах учреждений. Сорочинский городской округ набрал максимальные баллы, о чем свидетельствуют полнота и качество размещенной информации.

По итогам X Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» Сорочинский городской округ награжден дипломом I степени и поощрен Министерством финансов Оренбургской области в виде дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 2000 тыс. рублей. Вышеуказанная дотация была направлена на осуществление мероприятий по сокращению долговой нагрузки на бюджет, включая сокращение кредиторской задолженности.



По результатам оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов в бюджет Сорочинского городского округа в 2017 году дополнительно получены средства в сумме 758 тыс. рублей в виде дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, которые были использованы на проведение комплекса мероприятий по автоматизации процессов управления муниципальными финансами и стимулирование работников Управления финансов.

Работа Общественного совета при Управлении финансов способствует формированию мнения граждан, общественных объединений, студенчества, представителей профессионального сообщества по наиболее важным вопросам бюджетной политики городского округа. Деятельность Общественного совета стала площадкой для проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, оценке эффективности реализуемых бюджетных механизмов.

Информационной базой для финансового планирования в Сорочинском городском округе является прогноз социально-экономического развития, составлением которого занимается отдел по экономике администрации

Сорочинского городского округа Оренбургской области. Финансовое планирование создает условия для реализации финансовой политики. При помощи финансового планирования определяются потребности в финансовых ресурсах, необходимых для решения задач, предусматриваемых прогнозом социально – экономического развития и устанавливаются источники их покрытия, намечаются количественные параметры формирования и использования местного бюджета. Таким образом, финансовое планирование представляет собой совокупность мероприятий, проводимых по планомерному формированию и использованию денежных доходов, накоплений, поступлений в соответствии с целями и задачами, поставленными в прогнозе социально – экономического развития, документах определяющих финансовую политику.

Финансовое прогнозирование выявляет ожидаемую в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и потребности в них, возможные варианты осуществления финансовой деятельности и представляет собой предпосылку для финансового планирования. Результатом финансового прогнозирования является составление финансового прогноза, который представляет собой систему обоснованных предположений о возможных направлениях будущего развития и состава финансовой системы, отдельных ее сфер и субъектов финансовых отношений. Прогнозы дают возможность рассмотреть различные варианты развития финансов.

Основным финансовым планом на муниципальном уровне выступает бюджет. Порядок составления и утверждения бюджета как планового документа в муниципальном образовании Сорочинский городской округ регламентируется бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Одной из основных задач, возложенных на Управление финансов Сорочинского городского округа Оренбургской области, является задача по обеспечению реализации единых методологических подходов в организации бухгалтерского учета и отчетности в муниципальных учреждениях городского округа.

В соответствии с изменениями действующего законодательства произошло усиление общественного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, а также в сфере оказания услуг населению муниципальными учреждениями, что в свою очередь оказало существенное влияние на более эффективное расходование бюджетных средств.

В сфере муниципальной экономической политики одним из главных направлений работы администрации Сорочинского городского округа является развитие малого и среднего предпринимательства и создание благоприятного инвестиционного климата, с целью привлечения инвестиций в интересах устойчивого социально-экономического развития городского округа, создания новых рабочих мест и получения дополнительных доходов в местный бюджет и на этой основе – повышение качества жизни граждан.

С целью реализации политики поддержки малого и среднего бизнеса в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего

предпринимательства в Сорочинском городском округе на 2014-2020 годы» проводятся семинары, информационные дни, бизнес – встречи на которых до представителей малого и среднего бизнеса доводится информация по изменениям в законодательстве, применению контрольно-кассовых машин, мерах государственной поддержки.

В рамках подпрограммы «Развитие торговли в Сорочинском городском округе на 2014-2020 годы» в 2017 году выделялись средства из местного и областного бюджетов по возмещению расходов на ГСМ при доставке товаров в трудноотдаленные населенные пункты.

В целях продвижения продукции и услуг субъектов малого предпринимательства на рынках городского округа проводятся ярмарки выходного дня. В 2017 году проведено 62 ярмарки выходного дня.

В 2017 году администрацией городского округа оказана имущественная поддержка: по предоставлению в безвозмездное пользование муниципальное имущество - 4 автобуса для осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам.

В соответствии с Положением «Об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области» одним из основных инструментов поддержки инвестиционной деятельности является муниципальная поддержка в виде налоговой льготы по земельному налогу на срок не более 3-х лет.

Муниципальные программы Сорочинского городского округа разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования, которые определены стратегией социально-экономического развития, с учетом положений правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Разработка и реализация документов стратегического планирования направлена на достижение целей, задач и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования.



## **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Основными направления деятельности городского округа в сфере управления финансами являются:

1. Совершенствование местного законодательства о налогах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и стимулирование инвестиционной привлекательности города Орска.

В городе создан Общественный Совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства, существует Клуб предпринимателей при администрации города, где обсуждаются вопросы

применения коэффициента по единому налогу на вмененный доход, а так же применению пониженной налоговой ставки по земельному налогу для инвесторов. В городе работает система «Одного окна» для инвесторов. Муниципальное бюджетное учреждение «Бизнес-инкубатор «Орский» оказывает консультативную помощь начинающим предпринимателям. Тесное взаимодействие с предпринимательским сообществом позволяет администрации города принимать наиболее взвешенные решения, которые в дальнейшем будут иметь благоприятные последствия не только для органов власти, но и для бизнеса.

2. Реализация положений Налогового кодекса Российской Федерации для перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта.

В отношении имеющейся базы по объектам недвижимости, находящимся в собственности физических лиц, проводится совместная работа администрации города Орска, финансового управления и комитета по управлению имуществом администрации города с ИФНС России по г. Орску в части информирования налогоплательщиков о том, что в 2018 году налог на имущество физических лиц будет исчислен исходя из кадастровой стоимости объектов, а также разъяснительная работа о праве оспорить кадастровую стоимость имущества, в случае если налогоплательщик считает ее завышенной. Информация на постоянной основе размещается на официальном сайте администрации города Орска, финансового управления, на сайте МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска» [www.kmc-orsk.ru](http://www.kmc-orsk.ru), который имеет статус средства массовой информации. При принятии решения о переходе на определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта администрацией города совместно с Орским городским Советом депутатов было организовано проведение «круглых столов» с представителями общественности и средств массовой информации.

В соответствии с соглашением, заключенным администрацией города Орска с ИФНС России по г. Орску получен доступ к использованию программного обеспечения прикладной системы «Анализ имущественных налогов» для анализа налоговой базы и моделированию земельного налога и налога на имущество физических лиц, что позволяет анализировать установленные ставки и предоставленные льготы по имущественным налогам.

На заседании межведомственной рабочей группы по организации работы по применению на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (распоряжение Губернатора Оренбургской области от 14.04.2016 г.), в состав которой входит представитель от города Орска, были рассмотрены проблемы, которые могут возникнуть при исчислении налога в 2018 году.

3. Совершенствование системы администрирования доходов бюджета.

В соответствии с требованием Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска по закрепленным за ними доходным источникам и разработаны порядки списания безнадежной задолженности по платежам в бюджет. До принятия главными администраторами вышеуказанных



правовых актов финансовым управлением была проведена работа с каждым главным администратором доходов городского бюджета, являющимся органом местного самоуправления (органами местной администрации), в части консультации по разработке правовых актов. Результат проведенной работы – своевременное принятие правовых актов и использование их в работе по составлению и исполнению городского бюджета.

Активно ведется совместная работа администрации г. Орска и ИФНС России по г. Орску в части информирования населения о сроках уплаты местных налогов, об использовании налогоплательщиками «Личного кабинета». В организации и предприятия города направляются информационные буклеты, в которых подробно разъясняется, как пользоваться «личным кабинетом налогоплательщика».

#### 4. Оптимизации налоговых льгот.

В настоящее время вопрос оптимизации налоговых льгот постоянно рассматривается финансистами на всех уровнях бюджетной системы. Налоговые льготы можно рассматривать с двух сторон: как сумму недополученных доходов и как сумму скрытых расходов в соответствующей сфере деятельности, которые необходимо учитывать в мероприятиях программ с оценкой, соответственно, их влияния на целевые индикаторы. Оптимизация льгот не всегда может принести положительный эффект, поэтому для принятия соответствующего решения необходимо произвести оценку их эффективности. В соответствии с решением Орского городского Совета депутатов администрацией города ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам. Оценка проводится по двум направлениям: бюджетная эффективность и социальная эффективность. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- а) разработки бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- в) разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации города по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- г) введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

По итогам оценки налоговых льгот за 2016 год в 2017 году главой города был утвержден план, содержащий мероприятия по отмене неэффективных налоговых льгот, с 01.01.2017 г. по 01.01.2019 г.

В результате не продлено действие предоставления льготы с 01.01.2017 г. по местным налогам членам добровольной народной дружины города Орска, с 01.01.2019 г. - по уплате земельного налога государственными учреждениями.

#### 5. Планирование доходной части городского бюджета и исполнение плановых назначений.

Основными задачами по исполнению доходной части городского бюджета является: точность прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов и контроль за исполнением запланированных поступлений.

Контролировать исполнение бюджета можно ежедневно, еженедельно, ежемесячно и ежеквартально, но необходимо было выстроить такую систему анализа, с помощью которой можно было бы более точно спрогнозировать поступление доходов в бюджет в текущем финансовом году, с целью оценки возможности исполнения принятых обязательств. Это стало возможным благодаря межведомственному взаимодействию между структурами, участвующими в процессе исполнения бюджета. Финансовые органы в настоящее время имеют возможность получать ранее недоступную для анализа информацию от Федерального казначейства о фактически уплаченных суммах налоговых и неналоговых платежей, в разрезе плательщиков. С учетом данных налоговых органов: о количестве налогоплательщиков с разбивкой по видам деятельности, суммах налога, полученного от той или иной категории плательщиков, информация Федерального казначейства повышает точность оценки поступлений в бюджет.

Городу удалось систематизировать полученную информацию, в результате чего по каждому доходному источнику была разработана индивидуальная аналитическая таблица.

Проведенный анализ позволил определить:

- удельный вес отдельных групп налогоплательщиков в структуре НДФЛ, влияние макроэкономических и политических факторов на состояние фонда оплаты труда по указанным группам;
- реакцию малого и среднего бизнеса на изменения экономической ситуации в части изменения доходности по видам деятельности и перехода от одной системы налогообложения к другой.

Основными налоговыми источниками, определяющими объем доходной части муниципального бюджета, являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налоги на имущество. Из перечисленных налоговых платежей менее остро на изменения экономической ситуации реагируют имущественные налоги, так как они для каждого плательщика имеют фиксированную налогооблагаемую базу и ставку. А вот налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход тесно связаны с состоянием экономики, поэтому решили проанализировать эти доходные источники.

Проведение анализа разбили на два этапа: на первом - использовался общий подход ко всем налогам, на втором - рассматривались особенности уплаты налогов в зависимости от категории налогоплательщиков.

Задачей первого этапа являлось более точное формирование кассового плана по доходам на очередной финансовый год. При проведении анализа на этом этапе были использованы данные о фактически уплаченных суммах в местный бюджет по каждому налогу, начиная с 2012 года. Была проведена помесечная разбивка поступлений по каждому налоговому источнику, выведен средний ежемесячный процент поступлений за последние три года. Это позволило более точно спрогнозировать кассовый план по доходам по месяцам. Задача второго этапа – определить, какая из групп налогоплательщиков оказывает наибольшее влияние на поступления платежей в бюджет.

Для решения этой задачи при анализе разделили налог на имущество физических лиц и налоги на совокупный доход.

Налог на доходы физических лиц.

Первоначально разбили плательщиков данного налога на три основные группы: крупные предприятия города, государственные и муниципальные учреждения, находящиеся на территории муниципального образования, прочие налогоплательщики (малый и средний бизнес), и затем провели оценку удельного веса каждой группы в структуре НДФЛ. По каждой группе ежемесячно формируются данные о фактически уплаченных суммах в бюджет города Орска. Сведения о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет города Орска поступают от Управления федерального казначейства на основании приказа Министерства финансов России от 18.12.2013 № 125-н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» по письменному запросу финансового управления. Анализ фактических поступлений по каждой группе на предмет изменения (рост или снижение) суммы уплаты налога по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, удельный вес группы в составе налога позволил более точно спрогнозировать ожидаемые поступления НДФЛ в текущем финансовом году как по каждой группе, так и в целом.

Анализ поступлений по каждой группе показал:

- влияние экономики на работу каждого крупного предприятия: оно живет и продолжает развиваться или пытается выжить и переждать экономический кризис; ответить на вопрос - какое влияние оказывает на объем НДФЛ тенденция изменения фонда оплаты труда. При этом нет необходимости обращаться непосредственно на предприятие, где неохотно предоставляют информацию о своих планах, а просто ежемесячно, исходя из имеющихся данных, просчитать изменения ожидаемых поступлений налога по данной категории налогоплательщиков с учетом данных статистической отчетности о численности работников;

- уровень защищенности работников бюджетной сферы, изменение размера заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях города, отследить, как выполняются «майские» указы Президента Российской Федерации);

- уровень стабильности заработной платы, выплачиваемой в сфере среднего и малого бизнеса, и влияние экономической ситуации на развитие бизнеса в этой сфере, как выживает малый и средний бизнес, экономит ли на выплате заработной платы своим работникам.

В итоге при объединении результатов анализа по этим направлениям получаем реальную картину по ожидаемым поступлениям в текущем финансовом году налога на доходы физических лиц.

При проведении анализа налогов на совокупный доход использовались данные о ежемесячных фактических поступлениях налога в городской бюджет и данные отчетности налоговой службы в разрезе налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы и в качестве объекта

налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов по налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения, поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Подход к каждой категории налогоплательщиков был единый. Из отчетности Налоговой службы собираются сведения о количестве налогоплательщиков по каждому налогу и сумма фактически уплаченного налога, все это вместе позволило определить сумму налоговой массы, приходящейся на одного плательщика и проследить ее изменение в части снижения или увеличения налогового бремени в течение анализируемого периода на одного налогоплательщика. Также запрашиваем информацию у налогового органа о фактически уплаченных суммах налога по основным видам предпринимательской деятельности. Систематизировав данную информацию, получаем возможность отслеживать направление развития среднего и малого бизнеса в нашем городе в зависимости от экономической ситуации, какой вид деятельности развивается, а какой идет на спад и, как следствие, спрогнозировать отклонение поступлений налогов на совокупный доход в текущем году от запланированных ранее показателей при формировании бюджета.

Также анализ показал, что в нынешних экономических условиях прослеживается тенденция перехода налогоплательщиков, находящихся на упрощенной системе налогообложения, с объекта налогообложения доходы на объект налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, так как подтверждать расходы стало легче, потому что они значительно увеличились в денежном выражении, и что происходит оптимизация заработной платы работников, занятых в этой сфере.

Результат проводимого анализа позволил:

- оценить состояние дел по отдельным видам деятельности среднего и малого бизнеса;
- определить более точное прогнозирование поступлений доходов в бюджет по данному источнику.

Данная информация также помогает при принятии решений о поддержке среднего и малого бизнеса, она позволяет определить, какой категории налогоплательщиков необходима помощь.

Подробный анализ фактических поступлений позволяет видеть ежемесячно реальную картину поступлений платежей в бюджет и объяснить причины отклонения от плана. Ведь не всегда уменьшение поступлений по доходам является катастрофой, возможно просто следующий месяц восполнит эти потери. Систематизация данных в режиме онлайн позволяет получить оперативную информацию о налоговых поступлениях в бюджет города.

Табличный принцип анализа по этим налогам можно адаптировать и на другие налоговые и неналоговые платежи.

#### 6. Снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

В городе Орске создана и успешно работает межведомственная комиссия по стабилизации экономики. Заседания комиссии проводятся не реже, чем один раз в месяц. В состав данной комиссии входят представители администрации города,



ИФНС по городу Орску, внебюджетных фондов, представители федеральных служб. По результатам работы комиссии за 2017 год в счет погашения задолженности поступили денежные средства по следующим направлениям:

1. Заработная плата – 5 592,6 тыс. рублей.
2. Арендная плата за землю – 3 275,3 тыс. рублей
3. Налоги во все уровни бюджетов – 39 919 тыс. рублей.
4. Обязательное пенсионное страхование и медицинское страхование – 122 076 тыс. рублей.
5. Социальное страхование – 9 056,6 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджет города формируется в программно-целевом формате, что позволяет оценить эффективность каждого вложенного рубля и увидеть конечный результат от использования бюджетных средств. К тому же данный инструмент позволяет городу принимать активное участие в реализации мероприятий государственных и федеральных программах и получать субсидии из вышестоящих бюджетов на социально-экономическое развитие муниципального образования. Данный инструмент бюджетного планирования уже на начальной стадии позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих расходов местного бюджета. По итогам 2017 года 98,5 % всех расходов бюджета были запланированы в рамках реализации 13 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности администрации города.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

- повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ;
- увеличение доли программных расходов бюджета;
- обеспечение преемственности показателей результативности субсидий, предоставляемых из областного бюджета, и показателей муниципальных программ;
- 100 процентное отражение в муниципальных программах расходов, осуществляемых за счет субсидий из вышестоящего бюджета, и средств, направляемых на софинансирование.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ, по итогам которой, в случае получения программой оценки ниже удовлетворительной, может быть принято решение о приостановлении ее реализации, о корректировке в части направлений основных мероприятий либо целевых показателей. По итогам 2017 года ни одна из 13 программ не получила значение «удовлетворительно» или «неудовлетворительно», такой высокий рейтинг реализации программ удается достичь благодаря ежеквартальному мониторингу хода их реализации.

В 2017 году положение о муниципальных программах города Орска было скорректировано с целью интеграции механизмов проектного управления в бюджетный процесс.

На сегодняшний день в условиях дефицитности и ограниченности финансовых ресурсов на муниципальном уровне на первый план выходит

жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, финансовой дисциплины. Для решения данных вопросов в муниципальном образовании применяется комплекс мер, таких как:

- контроль за состоянием кредиторской задолженности, своевременность оплаты обязательств муниципальных учреждений с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- выполнение полномочий, отнесенных к ведению государственной власти или Российской Федерации, только при условии передачи соответствующих государственных полномочий органам местного самоуправления и за счет субвенций, поступающих из вышестоящего бюджета;
- запрет на увеличение штатной численности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений без возложения на учреждение дополнительных функций;
- установление предельного соотношения уровня средней заработной платы руководителей, заместителей руководителя, главного бухгалтера муниципальных учреждений и работников таких учреждений;
- сдерживание расходов путем доведения лимитов бюджетных обязательств в объеме меньшем, чем утвержденные бюджетные ассигнования;
- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Оренбургской области;
- оптимизация бюджетных расходов путем:
  - а) присоединения мелких организаций к более крупным;
  - б) закрытия лимитов бюджетных обязательств казенных учреждений по результатам проведенных торгов;
  - в) централизации функций бухгалтерского учета и отчетности;
  - г) сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления;
  - д) увеличения доходов муниципальных учреждений от оказания платных услуг.

Постановлением администрации города Орска от 19.01.2016 № 48-п была создана рабочая группа по мониторингу нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках под председательством заместителя главы города Орска по финансово-экономической политике. Заседания группы проводятся ежеквартально, основными ее функциями являются:

- рассмотрение выявленных управлением финансового контроля администрации города Орска, финансовым управлением администрации города Орска, иными контролирующими органами фактов нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках, разработка мер и рекомендаций, направленных на предотвращение муниципальными учреждениями нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках;

- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющих полномочия учредителей автономных и бюджетных учреждений, в части выдачи муниципального задания, ведомственного контроля;
- мониторинг оказания методологической помощи по ведению бюджетного учета, соблюдению бюджетного законодательства и законодательства о закупках главными распорядителями бюджетных средств, муниципальными казенными учреждениями.

Проводимая администрацией города оптимизация бюджетных расходов позволила повысить эффективность действующей сети и штатов учреждений социальной сферы и снизить затраты на их содержание, исключать из расходов на содержание аппарата управления средства на выполнение не свойственных им функций, увеличить объем доходов муниципальных учреждений для дальнейшего направления их на материально-техническое обеспечение деятельности, что позволит повысить качество оказываемых ими муниципальных услуг. Часть высвобожденных средств в 2017 году была направлена на обеспечение обязательного условия софинансирования при предоставлении городу субсидий из вышестоящих бюджетов, решение о выделении которых было принято Правительством Оренбургской области в течение года, а часть на погашение муниципального долга.

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг и снижению их стоимости будет способствовать привлечение на рынок муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время данного вида организациям оказывается имущественная поддержка путем предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, в городе создана необходимая правовая база, в отдельные муниципальные программы включены мероприятия по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, но, к сожалению, практика привлечения данного сектора организаций к оказанию услуг незначительна. То есть, городу есть над чем работать в данном направлении.

С 2016 года используется новый механизм финансирования субсидий на выполнение муниципального задания под фактическую потребность. Учреждениями в программе, обслуживающей исполнение бюджета и проведение кассовых выплат автономных и бюджетных учреждений - АС Бюджет, выставляются заявки на финансирование денежных обязательств, затем на сумму выставленных заявок осуществляется финансирование субсидии на выполнение муниципального задания.

Также в программе АС Бюджет были заведены карточки на каждое муниципальное учреждение, в которых ежемесячно осуществляется заполнение данных о количестве штатных единиц и численности занятых по категориям работников, фонде оплаты труда, сведения об имуществе, количестве контингента, кредиторской и дебиторской задолженности, объемах доходов от оказания платных услуг.

Данная схема работы позволяет в режиме реального времени оценивать финансово-хозяйственную деятельность учреждений, выполнение «майских» Указов Президента по достижению уровня заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, повышать финансовую дисциплину учреждений, выявлять проблемные моменты.

На постоянной основе ежегодно осуществляются заседания балансовых комиссий, проводимых по итогам работы за год. На данных заседаниях рассматриваются показатели деятельности автономных, бюджетных муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, при необходимости вносятся коррективы в планы финансовой деятельности.

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности выходит сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием. Для этих целей разработан и функционирует сайт финансового управления, где на постоянной основе размещаются данные об основных характеристиках бюджета города, муниципальных программах, отчеты об исполнении городского бюджета.

Отдельным разделом на сайте выделен раздел, посвященный материалам по повышению уровня финансовой грамотности. В рамках проводимой в данном направлении работы специалистами администрации города и ее структурными подразделениями создаются материалы, которые способствуют формированию навыков грамотного управления финансами как отдельно взятого гражданина, так и семейного бюджета.

Помимо сайта финансового управления на постоянной основе материалы по финансовой грамотности размещаются на официальном сайте администрации города Орска, на сайте инвесторск.рф создан раздел, посвященный финансовой грамотности, содержащий информационные материалы о финансовых инструментах кредитных организациях, страховании, материалы, затрагивающие вопросы налогообложения физических лиц, пенсионного обеспечения.

Особое внимание уделялось формированию электронной брошюры «Бюджет для граждан», которая позволяет в доступной и понятной форме продемонстрировать гражданам бюджет города и отчет об его исполнении по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита городского бюджета. В данной брошюре наглядно демонстрируются расходы бюджета в разрезе мероприятий муниципальных программ, размещаются дополнительные материалы, характеризующие: расходы бюджета, приходящиеся на 1 жителя города, размер среднемесячной заработной платы по отраслям бюджетной сферы.

Администрацией города ведется постоянная работа по обеспечению открытости бюджетных данных как неотъемлемому элементу повышения уровня финансовой грамотности населения, вовлечения граждан в бюджетный процесс. А это огромный блок информации, включающий не только детализированную информацию и пояснения о бюджете города Орска, внесении изменений в бюджет, об итогах его исполнения, но и данные о муниципальных программах, муниципальных учреждениях (сведения о государственной регистрации, планы финансово-хозяйственной деятельности, муниципальные задания, отчеты о достигнутых показателях деятельности). Проведение такой слаженной,



актуальной и эффективной работа было отмечено и Правительством Оренбургской области. По итогам проведения Министерством финансов Оренбургской области мониторинга муниципальных образований по уровню открытости город Орск был награжден дипломом I степени за высокие результаты в рейтинге городских округов и муниципальных районов по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год.

Работа в данном направлении будет продолжаться, так как повышение прозрачности и доступности материалов, затрагивающих вопросы финансов, процессов составления и исполнения бюджета, является одним из направлений повышения уровня управления муниципальными финансами.

В 2017 году при финансовом управлении администрации города был создан общественный совет, целью деятельности которого является обеспечение взаимодействия администрации города в лице финансового управления с общественностью по вопросам реализации администрацией города бюджетной и налоговой политики, а также учет мнения граждан при формировании направлений финансовой деятельности муниципального образования. В состав общественного совета вошли общественные деятели, предприниматели, представители научной сферы и студенчества, имеющие определенные заслуги и достижения и пользующиеся авторитетом жителей города.

С целью вовлечения жителей нашего города в бюджетный процесс в 2017 году Министерством финансов Оренбургской области проводился конкурс проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в котором участвовали три сельских населенных пункта города Орска, два из которых по результатам отбора на условиях софинансирования в 2018 году получают средства из областного бюджета на реализацию представленных проектов.

Данный проект привлек особое внимание жителей сельских населенных пунктов, ведь здесь они сами принимают решения по выбору проектов благоустройства, которые в дальнейшем позволят повысить качество и уровень жизни населения соответствующей территории. Средства населения аккумулируются только после принятия положительного решения о выделении государственной поддержки Правительством Оренбургской области при обязательном софинансировании расходов по реализации проектов со стороны муниципального образования. Данный механизм позволяет повысить доверие жителей города к деятельности органов местного самоуправления, добиться конструктивного, содержательного и плодотворного диалога между общественностью и администрацией города. Мониторинг реализации проектов планируется осуществлять при непосредственном участии жителей сельских населенных пунктов, общественного совета при финансовом управлении, представителей Орского городского Совета депутатов.

В процессе управления финансами нельзя не затронуть тему работы с кадрами, так как процесс управления осуществляют конкретные люди. Кадровый состав финансового управления на 50 % состоит из специалистов, проработавших в данной сфере более 10 лет, которые осуществляют наставничество молодых сотрудников, делятся опытом работы. Все специалисты, вновь поступающие на

работу в финансовое управление, проходят конкурсные процедуры при поступлении на муниципальную службу. Новый, не всегда стандартный взгляд на процесс управления финансами нового поколения и накопленный опыт специалистов-наставников позволяют решать задачи, которые ставят перед нами реалии современной жизни.

Молодые специалисты принимают активное участие в конкурсе «Финансовый старт», ежегодно проводимом министерством финансов Оренбургской области. Данный конкурс позволяет молодежи открыть свой потенциал, проявить свои лучшие качества. Ежегодно финансисты города получают отличительные титулы в тех или иных номинациях, в 2017 году по итогам конкурса специалист финансового управления администрации города Орска завоевал первое место.

Управление муниципальным долгом города также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами города Орска. Сумма муниципального долга на 01.01.2017 г. составляла 457,3 млн. рублей или 39 % от суммы налоговых и неналоговых доходов за минусом отчислений по дополнительным нормативам. Привлеченные за предшествующие периоды заемные средства прежде всего направлялись на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры, обеспечение нуждающихся жителей города жилыми помещениями, соответствующими определенным нормам и требованиям, проведение капитальных ремонтов в зданиях муниципальных учреждений. Начиная с 2017 года, политика администрации города направлена на недопущение наращивания объема муниципального долга, а при возможности, безусловное его снижение. Так бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 год был принят бездефицитный, по итогам исполнения профицит местного бюджета составил 66 846,1 тыс. рублей, 65 359 тыс. рублей из которых были направлены на погашение долговых обязательств муниципального образования. В результате объем долга на 01.01.2018 г. оставил 391,9 млн. рублей (30,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов за минусом отчислений по дополнительным нормативам).

Постоянный мониторинг процентных ставок кредитных организаций и ключевой ставки, использование револьверных (возобновляемых) кредитных линий позволяет привлекать заемные средства по более низкой стоимости, а также снижать размер процентной ставки по уже привлеченным денежным средствам. За 2017 год результатом данной работы стала экономия бюджетных средств по обслуживанию банковских кредитов в размере 4,1 млн. рублей.

Благодаря тесному взаимодействию с Правительством Оренбургской области и Министерством финансов Оренбургской области администрация города входит в число получателей бюджетного кредита, предоставляемого Управлением Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Данный механизм позволил сэкономить в 2017 году 12,3 млн. рублей на обслуживании муниципального долга.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике города.

В 2016 году впервые были разработаны основные направления долговой политики муниципального образования город Орск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Для решения данных задач реализуются мероприятия по:

- поддержанию уровня муниципального долга на уровне, обеспечивающим финансовую устойчивость муниципального образования;
- мониторингу процентных ставок по коммерческим кредитам с целью привлечения более «дешевых» кредитных ресурсов;
- использованию револьверных (возобновляемых) кредитных линий при финансировании дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств муниципального образования;
- участию в проекте Управления федерального казначейства по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов);
- соблюдению ограничений, установленных бюджетным законодательством по уровню муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;
- недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности по долговым обязательствам муниципального образования.

В сфере учета и отчетности главным направлением деятельности является централизация функций бюджетного и бухгалтерского учета. Администрацией города разработан и утвержден график перехода муниципальных учреждений на централизованный бухгалтерский учет. Данная мера позволяет повысить эффективность расходования средств, снизить затраты на выполнение данной функции и улучшить качество ведения бухгалтерского учета. По итогам 2017 года бюджетный эффект от централизации бюджетного учета муниципальных учреждений составил 5,4 млн. рублей.

Постоянный мониторинг изменений, касающихся ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления отчетности и ежегодное проведение внутреннего аудита позволяет вести учет и составлять отчетность в соответствии со стандартами, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

С 2018 года вступают в действие новые федеральные стандарты ведения бухгалтерского учета. Специалистами финансового управления администрации города, принимавшими участие в семинарах, проводимых Министерством финансов Оренбургской области с участием Минфина России, главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями, был проведен ряд встреч по вопросам практического применения новых стандартов.

В сфере муниципальной экономической политики городским округом реализуется практика по улучшению делового и инвестиционного климата для развития малого и среднего предпринимательства и привлечения инвестиций в экономику, по средствам развития конкуренции на территории города Орска, снижения административных барьеров.

В целях развития конкуренции, снижения административных барьеров и устранения избыточного муниципального регулирования постановлением администрации города Орска от 30 мая 2016 года № 2924-п утверждена «дорожная карта» (план мероприятий) по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск», в соответствии с которой осуществляется работа по сокращению сроков оказания муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности, переводу муниципальных услуг в электронный вид, определению мероприятий, направленных на развитие конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках города Орска.

Результатом реализации мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск», направленных на обеспечение достижения целевых показателей развития конкуренции на рынках товаров и услуг в 2017 году, стало их выполнение на 80%, т.е. основная и значимая часть мероприятий была выполнена.

В рамках реализации мероприятий «дорожной карты» (плана мероприятий) по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск», направленных на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров в 2017 году оптимизирован процесс предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания. Так, на 2017 год был установлен плановый показатель по сокращению сроков оказания муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности - 10% по отношению к предыдущему 2016 году. По факту за 2017 год показатель превысил плановый и составил 19,7%. В целях рассмотрения вопросов по сокращению сроков оказания муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности постановлением администрации города Орска от 3 ноября 2016 г. № 6659-п утверждена рабочая группа по оптимизации процесса предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности. Совместная работа рабочей



группы с отраслевыми (функциональными) органами администрации города, а также реализация «дорожной карты» (плана мероприятий) позволили оптимизировать работу по сокращению сроков оказания услуг для предпринимательства, оптимизировать процесс их оказания представителям бизнес-сообщества.

Еще одним приоритетным показателем реализации «дорожной карты» (плана мероприятий) по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск» является перевод муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности в электронный вид на основании типового перечня муниципальных услуг, предоставляемых в Оренбургской области, определенных Правительством Оренбургской области. Преимущественно это услуги в сфере градостроительства и имущественных отношений, заявителями по которым являются субъекты малого и среднего предпринимательства. Согласно плану в 2017 году необходимо было организовать перевод 2 муниципальных услуг в электронный вид. Фактический показатель превысил плановый и составил 7 переведенных услуг, по которым заявитель – субъект малого и среднего предпринимательства имеет возможность подать заявку на получение услуги в электронном виде без административных барьеров, тем самым сократив число обращений в орган власти до одного раза за получением результата услуги):

1. Выдача градостроительного плана земельного участка,
2. Выдача разрешения на строительство,
3. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию,
4. Утверждение, подготовленное на основании документов территориального планирования документации по планировке территории,
5. Принятие решения о подготовке на основании документов территориального планирования документации по планировке территории,
6. Выдача разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства,
7. Выдача разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Кроме того ключевым приоритетом экономической политики города является привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры города. Для этого городом реализуются следующие меры:

- развитие инструментов поддержки инвесторов и предпринимателей, а также механизмов взаимодействия с инвесторами;
- оптимизация процедуры предоставления услуг для бизнеса;
- привлечение общественности к реализации городских проектов за счет развития инициативного бюджетирования (проект «Народный бюджет»).

Для реализации указанных мер формируется эффективная система привлечения инвестиций, способная свести к минимуму риски инвесторов.

Для наших партнеров вырабатывается особый деловой климат, основанный на индивидуальном подходе. Первостепенное значение имеет прозрачность процессов и открытость в диалоге.

В связи с зависимостью бизнеса от экономических и политических изменений, инвесторам и предпринимателям оказываются различные формы поддержки.

Для привлечения инвесторов и улучшения инвестиционной привлекательности в городе установлен Порядок рассмотрения частных инициатив по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Орск» (Постановление администрации города Орска от 17.02.2017 г. № 944).

Разработана нормативно-правовая база, устанавливающая ставку земельного налога в размере 0,75 процента в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционного проекта субъектами инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства при условии использования земельных участков с целью размещения вновь созданных, реконструированных объектов недвижимого имущества, являющихся результатом реализации инвестиционного проекта (Решение Орского городского Совета депутатов от 29.06.2005 г. № 570 «О земельном налоге», с изменениями от 2015 года).

Функционирование «бизнес-окон» направлено на оказание эффективной помощи предпринимателям города и сокращение волокиты. Представителям бизнес-сообщества доступен комплекс государственных, муниципальных и дополнительных услуг в одном месте по принципу «одного окна». В 2017 г. перечень услуг предоставляемых в «бизнес-окнах» был увеличен и составил 89 услуг, в числе которых услуги МУП «Орское предприятие тепловых сетей» администрации города:

- Выдача технических условий на подключение к сетям теплоснабжения и информации о плате за присоединение объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения,
- Выдача договора о подключении к системе теплоснабжения.

Учитывая важность и актуальность оказания качественных и доступных услуг для развития предпринимательства в городе, работа «бизнес-окон» в МФЦ дополнена (расширена) услугами необходимыми для открытия и ведения бизнеса, микрозаймах и кредитах, о программных продуктах и мерах поддержки в рамках заключенных соглашений с Корпорацией МСП, Гарантийным фондом для субъектов МСП Оренбургской области, Союзом «Торгово-промышленная палата Оренбургской области» и Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Оренбургской области.

Кроме того, в рамках работы «бизнес-окон» в течение всего 2017 г. на постоянной основе осуществлялось информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о возможностях применения «налоговых каникул» в соответствии с законом Оренбургской области от 28 апреля 2015 г. № 3105/843-V-ОЗ «Об устранении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощённой системы налогообложения и патентной системы налогообложения».

С целью популяризации работы «бизнес-окон» и услуг, предоставляемых для бизнеса, МАУ «МФЦ г. Орска» проводились следующие мероприятия:

- периодически в СМИ размещается информация об услугах для бизнеса и порядке их предоставления в МФЦ, о преимуществах и регистрации на портале «Бизнес-навигатор»;
- команда специалистов МФЦ в рамках отраслевого мероприятия Клуба Клиентов Альфа-Банка проводила встречи с предпринимателями малого и среднего бизнеса;
- участвовали в конференции по улучшению ведения бизнеса и подготавливали раздаточный материал для бизнесменов на базе администрации г. Орска в рамках проведения Дня российского предпринимательства;
- ежемесячно проводятся «школы компьютерной грамотности» о предоставлении услуг в электронном виде, в т.ч. и регистрации на портале «бизнес-навигатор»;
- на постоянной основе в режиме видеоконференции на базе МАУ «МФЦ г. Орска» проводятся обучающие программы, вебинары, тренинги, а также бесплатные консультации для субъектов малого и среднего предпринимательства. Так в 2017 году был проведен вебинар в рамках инсайт-программы «ЛикБЕЗ. 2.0», оказывались бесплатные юридические консультации по вопросам ведения бизнеса фирмой «Практика» (г. Оренбург).

Реализация указанных мероприятий позволяет улучшить условия для ведения бизнеса, а также урегулировать взаимодействие между администрацией города Орска и предпринимательским сообществом.

В целях выявления в муниципальных правовых актах города положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в предпринимательской и инвестиционной деятельности, к необоснованным расходам для бизнеса – в муниципальном образовании «Город Орск» внедрена процедура оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных правовых актов города (постановление от 29.09.2015 г. № 5571-п с изменениями от 20.02.2017 г. № 977-п). Решением Орского городского Совета депутатов от 15 декабря 2016г. № 18-289 утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Орска Оренбургской области и порядок проведения экспертизы муниципальных правовых актов города Орска Оренбургской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым ежегодно утверждаются планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Орска и проводятся публичные консультации.

В проведении экспертизы принимают участие субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также организации, которые представляют интересы предпринимательского сообщества. В 2017 году была проведена экспертиза двух нормативно-правовых актов в сфере рекламы, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества. С целью устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, для проведения экспертизы были привлечены

предприниматели из различных сфер бизнеса. Проведенная экспертиза позволила выявить негативное влияние (последствия) принятия проектов НПА. В результате эффективного взаимодействия представителей власти и бизнеса положения НПА, устанавливающие новые (изменяющие действующие) обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, были устранены. Оценка со стороны привлеченных экспертов оказала существенное (благоприятное) влияние на устранение административных барьеров, избыточного регулирования сферы предпринимательской деятельности, что свидетельствует об эффективном взаимодействии административных структур с представителями бизнес-сообщества, о налаженном диалоге власти и бизнеса.

В рамках реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Город Орск» осуществляет свою деятельность Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства (далее - Совет). Это открытый совещательный орган, в рамках которого собираются представители органов местного самоуправления, бизнеса, региональных и территориальных подразделений федеральных структур. Наличие Совета позволяет согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата и развития малого и среднего предпринимательства. Совет обеспечивает вовлечение предпринимателей в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, а также обеспечивает общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

Помимо применения нормативно-правовой базы в инвестиционной сфере постоянно проводится работа над открытостью и доступностью информации об инвестиционной привлекательности города Орска.

В рамках реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Город Орск» был создан Интернет-ресурс «Инвестиционный портал города Орск» по адресу Инвесторск.рф.

Данный интернет-портал обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования. На данном портале представлен стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Орск»; план создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры; Инвестиционный паспорт муниципального образования «Город Орск», который в доступной и структурированной форме содержит ключевую информацию о городе; описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения; а также информация о порядке взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления.

На портале разработан раздел «Каталог предприятий», где по категориям размещена информация о существующих на территории города Орска предприятиях и организациях. Также, в данном разделе руководителям и предпринимателям предлагается разместить сведения о своей организации.



Размещение в Каталоге осуществляется на безвозмездной основе. Подать заявку может любой желающий. Главное условие – организация / предприятие должны осуществлять свою деятельность на территории муниципального образования «Город Орск».

В целях развития муниципально-частного партнерства в г. Орске определен уполномоченный орган на осуществление полномочий в соответствии с п. 2 ст. 18 224-ФЗ от 13.07.2015 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (Постановление администрации города Орска от 01.06.2016 г. № 3026-п «Об определении уполномоченного органа»). Информация об уполномоченном органе в открытом доступе размещена на Инвестиционном портале города Орска (инвесторск.рф) в разделе «В помощь инвестору», где также содержится информация о муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства на 2014-2020 гг., о ходе реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и Стандарта развития конкуренции, о деятельности Общественной организации «Клуб предпринимателей города Орска» и Общественного совета по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства с подробными протоколами заседаний Совета, о возможной поддержке предпринимателей и инвесторов со стороны банковского сектора, а также описываются виды услуг и возможного взаимодействия с Бизнес-инкубатором «Орский» и Многофункциональным центром города.

В 2016 году администрация города Орска приступила к разработке нормативно-правовой базы для внедрения в муниципальном образовании проектного управления.

В 2017 году администрацией города было решено начать реализацию одного «пилотного» проекта «Формирование современной городской среды на территории города Орска», по итогам реализации которого удалось выявить моменты и вопросы, которые позволили усовершенствовать механизмы проектного управления.

В рамках реализации мероприятий календарного плана-графика по внедрению проектного управления в администрации города Орска было организовано обучение членов проектного комитета по стратегическому развитию и проектам (программам) администрации города Орска.

В рамках обучения были рассмотрены следующие вопросы:

1. Введение в проектную деятельность. Предпосылки проектного управления в органах власти;
2. Основы проектного управления в органах власти;
3. Принятие решения об утверждении методических рекомендаций по проектной деятельности, разработанных в целях реализации дорожной карты «Внедрение проектного управления в органах местного самоуправления Оренбургской области» региональным проектным офисом Оренбургской области.
4. Предметные области управления проектом;

5. Практическое занятие (Выбор проектной идеи, изучение шаблонов паспорта проекта и плана управления проектом, оформление проектной идеи в соответствии с требованиями);

6. Определение приоритетных направлений и задач развития МО «Город Орск» на 2018-2019 годы.

Итогом проведения вышеперечисленных мероприятий стало утверждение в начале 2018 года проектным комитетом администрации города 3 проектов по благоустройству городской территории. Реализация одного из проектов направлена на формирование современной городской среды, реализация двух проектов будет способствовать созданию комфортных и благоприятных условий для жителей сельских населенных пунктов, расположенных в границах городского округа.



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД КАСИМОВ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджет муниципального образования – городского округа города Касимова на протяжении ряда лет, в условиях непростой экономической ситуации, формировался исходя из целей и задач, стоящих перед исполнительными органами и направлен на улучшение социального положения и благополучия жителей, повышение доступности и качества предоставляемых бюджетных услуг.



Плановые назначения по собственным доходам перевыполнены, на что повлияла работа администрации и ее структурных подразделений муниципального образования по реализации Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 № 141-р и Плана мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов в муниципальном образовании – городской округ город Касимов на 2017 – 2019 годы.

В рамках реализации плана проводились следующие мероприятия.

Проводилась работа по снижению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет. Эта работа осуществлялась как через комиссию по налоговой и экономической политике, так и в виде ежедневной работы секретаря комиссии с руководителями предприятий.

За 2017 год проведено 22 заседания комиссии, на которых были заслушаны 153 налогоплательщика, имеющих задолженность по налогам и взносам в бюджеты всех уровней. По результатам работы комиссии предприятиями, организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в 2017 году уплачено налогов и взносов в сумме 14 068,1 тыс. руб. (НДФЛ – 11 786,4 тыс. руб., в т.ч. в местный бюджет – 2 380,9 тыс. руб., ЕНВД – 1 404,6 тыс. руб., земельный налог – 877,1 тыс. руб.). В бюджет муниципального образования дополнительно поступило 4 662,6 тыс. руб.

На протяжении ряда лет работа комиссии показывает более эффективные результаты: в 2017 году поступило дополнительно во все уровни бюджета 14 068,1 тыс. руб., в 2016 году – 14 009,0 тыс. руб., в 2015 году – 11 477,2 тыс. руб., в 2014 году – 7 526,6 тыс. рублей.

Управлением имущественных и земельных отношений совместно с Правовым управлением администрации в течение года на регулярной основе проводилась претензионная исковая работа с должниками, в результате которой в бюджет дополнительно поступило 5 793,4 тыс. руб.

Проводилась работа по снижению неформальной занятости. По результатам работы рабочей группы по снижению неформальной занятости, созданной при главе администрации, количество дополнительно вовлеченных в трудовую деятельность экономически активных лиц составило 519 человек, что на 240 человек больше 2016 года.

На протяжении всего года в городском округе на постоянной основе велась работа с работодателями, выплачивающими заработную плату ниже прожиточного уровня. В течение года на комиссии и в рабочем порядке заслушано 30 работодателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже прожиточного уровня. По результатам работы 19 работодатели увеличили размер заработной платы работникам, остальные работодатели представили документы о почасовой оплате труда наемных работников и об их оплате труда выше прожиточного минимума.

В целях повышения эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами администрацией проводилась работа по привлечению дополнительных средств в бюджет:

1. Организованы и проведены 51 аукцион по передаче прав владения и пользования муниципальным имуществом, в том числе:

- проведено 19 аукционов на право заключение договоров аренды объектов недвижимости с суммой годовой арендной платы 316,6 тыс. руб. в год;

- проведено 32 аукциона на право заключения договоров купли – продажи и аренды земельных участков на сумму 459,5 тыс. руб. в год;

- проведено 8 аукционов по продаже муниципального имущества на сумму 2 792,0 тыс. руб.

В рамках исполнения мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства заключен договор на приватизацию нежилого помещения с субъектом малого и среднего предпринимательства на сумму 1 708,0 тыс. рублей, с рассрочкой платежа на 5 лет.

2. Проводилась работа по оформлению права муниципальной собственности на бесхозное имущество и вовлечению его в хозяйственный оборот. Администрацией на постоянной основе принимаются меры по выявлению неиспользуемого (бесхозного) имущества и оформлению свидетельств о праве собственности в отношении бесхозных и ранее не зарегистрированных объектов муниципального имущества. За 2017 год выявлено и поставлено на учет 45 объектов.

3. Проводилась работа по обеспечению полного формирования перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. На 1 января 2017 года Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость составлял 482 объекта административно-делового и торгового назначения (включая нежилые помещения). Администрацией муниципального образования городской округ город Касимов проведена работа по дополнению данного перечня объектами административно-делового и торгового назначения и было добавлено 29 объектов. Общий перечень на 01.01.2018 составил 511 объектов, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Кроме того, в муниципальном образовании проводятся информационные и разъяснительные работы по повышению уровня налоговой грамотности населения и субъектов малого предпринимательства. Население муниципального образования, включая индивидуальных предпринимателей, на постоянной основе информируется об изменениях в налоговом законодательстве. В рамках совместной разъяснительной работы администрацией муниципального образования - городской округ город Касимов и Межрайонной ИФНС России № 9 по Рязанской области разработан план семинаров с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам налогового законодательства на 2017 год.

Согласно данному плану на территории Центра поддержки предпринимательства - бизнес-инкубатора проводились семинары по вопросу информационно-разъяснительной работы применения патентной системы налогообложения, в том числе в отношении видов предпринимательской деятельности, по которым Законом Рязанской области от 05.08.2015 № 52-ОЗ предусмотрена налоговая ставка 0%; семинар с субъектами малого и среднего предпринимательства о переходе на онлайн-кассы в 2018 году; семинар для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства на тему «Выбор системы налогообложения» и другие.

Проведена работа с 34 предприятиями города по размещению в общедоступных для работников местах памяток о порядке и сроках начислениях и уплаты имущественных налогов.

Администрацией муниципального образования – городской округ г. Касимов принимаются все необходимые меры по привлечению к декларированию доходов физических лиц. Информация о необходимости декларировать свои доходы размещена в учреждениях (в местах массового скопления населения), а также в автобусах и маршрутных такси. Организована работа «почты доверия» по



вопросам легализации трудовых отношений и ее размещение в филиале МФЦ (почтовый ящик для получения сигналов), в администрации работает «телефон доверия», по которым граждане могут сигнализировать об известных им фактах сдачи имущества в аренду и субаренду, от продажи имущества, а также других доходов, подлежащих налогообложению.

Совместная работа структурных подразделений администрации позволила исполнить бюджет в части собственных доходов в сумме 161 959,3 млн. руб., что на 10 302,7 тыс. руб. больше первоначально утвержденного плана.

В 2017 году бюджетная политика муниципального образования реализовывалась с учетом складывающейся экономической ситуации, и одним из основных результатов стало сохранение сбалансированности доходов и расходов бюджета. Именно от равновесия потребностей и возможностей зависит комфортность проживания в городе. Для реализации главной цели (в соответствии с постановлением администрации муниципального образования от 20.01.2017 № 41 «О мерах по реализации решения Касимовской городской Думы «О бюджете муниципального образования – городской округ город Касимов на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов»)) решались следующие задачи:

1. Сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учётом реальных возможностей при его исполнении.

2. Обеспечение режима жесткой экономии бюджетных средств и оптимизация расходов по всем направлениям.

В первую очередь, бюджетные средства направлялись на обеспечение своевременной выплаты заработной платы, оплату топливно-энергетических ресурсов, исполнение публичных обязательств, обеспечение функционирования наиболее важных систем жизнеобеспечения города. В целях повышения прозрачности бюджетного процесса формирование бюджета осуществляется по программно-целевому принципу с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ. Так, доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2017 году составила 99,0 % в общем объеме расходов местного бюджета (в 2016 году – 89,4 %, в 2015 году – 47,8 %).

Бюджетное планирование в муниципальном образовании реализуется на основе нормативов оказания единицы муниципальной услуги. Организация закупок осуществляется на основании заключения рабочей группы по оценке обоснованности закупок и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов. Экономия бюджетных ассигнований, полученная в ходе исполнения городского бюджета, направляется на решение приоритетных вопросов в соответствии с поручениями главы администрации муниципального образования.

В целях осуществления контроля за использованием бюджетных средств в муниципальном образовании организовано проведение мониторинга со стороны финансовых и экономических структур администрации за использованием энергоресурсов и коммунальных услуг учреждениями муниципального образования в части необоснованного их превышения. В случае выявленных нарушений оплата производится учреждениями за счет доходов от предпринимательской деятельности. Также в муниципальном образовании на

постоянной основе проводятся мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств позволили главным распорядителям бюджетных средств обеспечить эффективное и рациональное использование средств бюджета городского округа.

В 2017 году в целях повышения прозрачности информации в сфере управления муниципальными финансами, а также обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения впервые внедрена практика инициативного бюджетирования. Разработана муниципальная программа «Поддержка муниципальных инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории муниципального образования – городской округ город Касимов на 2017 год». В рамках данной программы муниципальным образованием с участием жителей города при финансовой поддержке региона реализованы мероприятия по благоустройству центрального парка и сквера города.

Кроме того, в 2017 году городским округом совместно с жителями города впервые, в рамках подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий» муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования – городской округ город Касимов на 2017 год», реализованы мероприятия, направленные на благоустройство дворовых территорий. Данные мероприятия направлены на создание и развитие объектов благоустройства в городском округе, повышение качества и комфорта проживания на территории муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом в 2017 году, как и в предшествующие периоды, была направлена на решение задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, минимизации расходов по обслуживанию муниципального долга, где первоочередной мерой для решения поставленных задач было снижение объема долговых обязательств в части коммерческого кредита.

Так, на 01.01.2015 года объем муниципального долга в части коммерческого кредита составлял 20 млн.руб., на 01.01.2016 года – 14,0 млн. руб. В 2016 году коммерческий кредит был полностью погашен и на 01.01.2017 года объем долга в части коммерческого кредита составил 0,00 рублей. Данный вид долговых обязательств отсутствует в муниципальном образовании и на 01.01.2018 года.

В сфере муниципальной экономической политики в муниципальном образовании городской округ – город Касимов налажен тесный контакт между представителями сообщества МСП и органами власти, что помогает оперативно решать возникающие проблемы. В качестве информационной поддержки предпринимателей города администрацией муниципального образования регулярно проводятся тематические семинары - совещания с участием прокуратуры, ИФНС, органами противопожарного надзора, управлением ПФ РФ; организовываются деловые встречи с банковскими организациями и лизинговыми компаниями; проводятся мастер - классы, круглые столы с ведущими бизнес - тренерами города Рязани, Москвы по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, развития въездного туризма в малых городах.

Оказывалось содействие в предоставлении микрозаймов на льготных условиях и в предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, осуществлялась консультационная, информационная и организационная помощь, проводилось сопровождение инвестиционных проектов.

Принимались все меры по сокращению сроков прохождения разрешительных документов, оперативно подключались коммуникации к муниципальным сетям.

В рамках программы «Школа молодежного предпринимательства», успешно действующей на территории города более 5 лет, проводится обучение начинающих предпринимателей.

Приоритетными направлениями финансовой поддержки субъектов МСП муниципального образования – городской округ город Касимов являются возмещение части затрат, связанных с производственной, туристической, инновационной и др. деятельностью.

На протяжении многих лет большинство предпринимателей (до 80%) осуществляли свою деятельность в сфере торговли.

Понимая, что одним из самых актуальных вопросов в экономическом развитии города является инвестиционная привлекательность, важной отраслью необходимо рассматривать развитие внутреннего въездного туризма. В связи с чем, одним из направлений, который администрация предложила малому и среднему бизнесу – это туристический бизнес, при этом политика администрации была направлена на то, чтобы туристическая индустрия развивалась в первую очередь путем строительства современных гостиничных комплексов и объектов питания. Администрация заинтересовала субъектов МСП и побудила к строительству различных объектов туристической индустрии.

Привлечение инвестиций в экономику города является приоритетным направлением администрации, решение которого возможно путем формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики.

На территории городского округа г. Касимов реализуется муниципальная программа «Улучшение инвестиционного и делового климата муниципального образования – городской округ г. Касимов на 2018-2020 гг.» в рамках которой, осуществляется оказание информационно-консультационной и организационной помощи субъектам инвестиционной деятельности и участникам внешнеэкономической деятельности.

Активно проводится работа по совершенствованию административных регламентов оказания муниципальных услуг для создания наиболее комфортных условий для пользователей услуг и снижения административных барьеров.

Рассматривая инвестиционную привлекательность муниципального образования, особое внимание уделяют двум показателям: инвестиционный потенциал и факторы инвестиционного риска.



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СЫЗРАНЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджет городского округа Сызрань Самарской области в 2017 году формировался в условиях структурной адаптации бюджетного процесса к новым экономическим реалиям. Несмотря на это, удалось сохранить социальную

направленность бюджета, обеспечив текущие расходы и предусмотрев средства на софинансирование государственных программ.

Исходя из имеющихся финансовых возможностей, Администрация городского округа Сызрань стремится выполнить одну из основных стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным по повышению качества жизни горожан.

Бюджет городского округа Сызрань на протяжении длительного времени принимается на текущий финансовый год и плановый период, что позволяет выработать и реализовывать приоритеты бюджетной политики (обеспечивает стабильность и предсказуемость бюджетного процесса) и способствует более эффективному использованию бюджетных средств.

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы, первоочередной задачей которых является проведение взвешенной бюджетной политики с целью сохранения социальной и финансовой стабильности городского округа Сызрань, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования и безусловное исполнение задач, поставленных майскими Указами Президента России.

В числе значимых задач бюджетной политики – дальнейшее развитие инструментов, обеспечивающих максимальную открытость бюджетного процесса, а также совершенствование способов предоставления информации о бюджете в максимально доступных и удобных формах для населения. Реализуя принцип прозрачности бюджета, в 2017 году проведены публичные слушания по проекту Решения Думы городского округа Сызрань по отчету об исполнении бюджета городского округа Сызрань за 2016 год и публичные слушания по проекту Решения Думы городского округа Сызрань «О бюджете городского округа Сызрань на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов».

На официальном сайте Администрации городского округа Сызрань размещена вкладка «Народный бюджет», где в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей предоставлена информация о бюджете городского округа Сызрань.

Вопросы управления доходами и мобилизации поступлений приобрели особую значимость. В этой связи, в 2017 году управление бюджетными доходами осуществлялось по следующим направлениям:

1. Мониторинг и оценка рисков исполнения бюджета по доходам в целях определения на более ранней стадии вектора финансового положения муниципального бюджета.

2. Оказание содействия развитию субъектов малого предпринимательства в городском округе с целью повышения их участия в наполняемости бюджетной системы.





3. Поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

4. Своевременное, безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств.

5. Повышение гибкости муниципальной долговой политики.

6. Снижение расходов на обслуживание муниципального долга, в том числе за счет замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из Федерального казначейства и бюджета Самарской области.

7. Улучшение качества администрирования доходных источников и повышение уровня их собираемости.

8. Реализация мероприятий по сокращению дебиторской задолженности по доходам.

9. Реализация Плана информационной работы, направленной на увеличение собираемости имущественных налогов.

10. Исполнение Плана мероприятий, направленных на снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Приоритетным направлением по повышению наполняемости доходной части бюджета в 2017 году являлась работа межведомственной комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет городского округа Сызрань, в состав которой входят представители отраслевых (функциональных), территориальных органов управления и структурных подразделений Администрации городского округа, МРИ ФНС России по Самарской области и других федеральных структур (Пенсионный фонд и Фонд социального страхования).

Основные ориентиры в области управления бюджетными расходами в отчетном периоде – это реализация комплекса мероприятий по повышению качества планирования бюджетных расходов, эффективности и результативности их использования. Эти задачи решались за счет:

1. Повышения обоснованности и целевой ориентированности бюджетных расходов на решение поставленных задач.

2. Разработки по приоритетным направлениям муниципальных и ведомственных программ, внесение изменений в существующие муниципальные и ведомственные программы. Ведение реестра программ, оценка эффективности реализации муниципальных и ведомственных программ.

3. Оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразований учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления.

4. Реализации комплекса мер по сокращению расходов на содержание органов местного самоуправления.

5. Организации работы по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ и обеспечению полноты учета в составе программ всех финансовых ресурсов и нефинансовых инструментов, способствующих достижению целей и задач в соответствующей сфере

6. Практики ежеквартальных отчетов, представляемых Главными распорядителями бюджетных средств об исполнении бюджета за отчетный период.

7. Контроля за процедурами проведения закупок для муниципальных нужд.

В результате реализации комплекса мер по реализации принятого распоряжения «О мерах по исполнению Решения Думы городского округа Сызрань «О бюджете городского округа Сызрань на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов» основные показатели бюджета исполнены:

- по «Доходам» (с учётом средств вышестоящих бюджетов и безвозмездных поступлений) - на 100,8% к годовым назначениям сводной бюджетной росписи 2 200 957,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2 217 969,6 тыс. рублей;

- по «Расходам» - на 98,9 % к годовым назначениям сводной бюджетной росписи 2 222 477,2 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2 198 008,3 тыс. рублей.

Остатки денежных средств на счете бюджета г.о. Сызрань по состоянию на 01.01.2018 года сложились в сумме 71 343,8 тыс. рублей (в общем объеме «налоговых и неналоговых доходов» (1 306 797 тыс. рублей), собственные остатки денежных средств составили структурно - 5,5 %). Обеспечение кассового резерва в виде остатка денежных средств на конец финансового года не менее 5% позволяет обеспечить финансированием расходные обязательства нового финансового периода.

По состоянию на 01.01.2018 проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет городского округа Сызрань, на которые было приглашено 930 налогоплательщиков. Погашена задолженность по налогам на общую сумму 43 364,6 тыс.руб. (в местный бюджет 36 428,8 тыс. руб.). По состоянию на 01.01.2018 на заседание комиссии приглашено 146 организаций, имеющих долги перед Фондом социального страхования Российской Федерации.

После проведенных комиссий погашена задолженность в Фонд социального страхования в сумме 2 072 тыс.руб. Ежемесячно на заседание межведомственной комиссии приглашаются арендаторы, имеющие в течение длительного периода времени задолженность по арендной плате. В результате проведенных комиссий погашена задолженность по аренде в сумме 7 301,4 тыс.руб. Кроме этого, в целях пополнения доходной части бюджета направлено 4061 уведомительных писем физическим и юридическим лицам с просьбой погасить задолженность.

Эффективно начала работу комиссия по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории городского округа Сызрань. В состав комиссии включены специалисты Комитета имущественных отношений, Комитета по строительству и архитектуре, Управления по потребительскому рынку, Комитета жилищно-коммунального хозяйства, МКУ «Ресурсный центр поддержки развития местного самоуправления». Необходимо отметить, что большая часть работы по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории городского округа Сызрань, и по

выявлению объектов для включения в Перечень объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Самарской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения (далее по тексту – Перечень), выполняется силами специалистов Комитета имущественных отношений (выявление и фотофиксация объектов, направление запросов в ЕГРН, составление актов осмотра на основании полученной информации из ЕГРН и технической документации, работа с поступающими обращениями граждан и юридических лиц по исключению объектов из Перечня, а также работа специалиста Комитета имущественных отношений в составе комиссии, созданной решением Государственного казенного учреждения Самарской области «Региональный центр недвижимости»), силами специалиста Комитета по строительству и архитектуре (направление запросов в ЕГРН, предоставление информации о принятых решениях межведомственной комиссии по переводу жилых помещений в нежилые) и силами специалиста МКУ городского округа Сызрань «Ресурсный центр поддержки развития местного самоуправления» (выявление объектов). В 2017 году направлены акты осмотра в отношении 68 объектов (приказом Министерства имущественных отношений Самарской области от 18.10.2017 № 1647 включен в Перечень 51 объект).

Проведены проверки муниципального земельного контроля и вынесены предписания об устранении нарушения земельного законодательства, а также направлены необходимые материалы в Управление Росреестра по Самарской области для принятия решений о привлечении установленных лиц к административной ответственности.

В рамках исполнения земельного законодательства и Положения об осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа Сызрань Самарской области инспекторами по муниципальному земельному контролю проведено 415 проверок по муниципальному земельному контролю. По результатам проведенных мероприятий выявлено 315 нарушений требований земельного законодательства. Из них:

- 39 – самовольное занятие земельных участков (ст. 7.1 КоАП РФ);
- 5 – нецелевое использование земельных участков (ст. 8.8 КоАП РФ);
- 66 - невыполнение ранее выданного предписания (ст. 19.5 КоАП РФ);
- 205 - использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Подготовлено 79 дел для принятия мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства:

- 33 в Сызранский отдел Управления Росреестра;
- 5 в правоохранительные органы;
- 41 в мировой суд.

По переданным материалам возбуждено 63 административных дел. Из них принято 53 решения о наложении административных штрафов на сумму 64,1 тыс. руб.

По результатам проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю нарушителям выдано 152 предписания об устранении выявленных нарушений в добровольном порядке.

По предписаниям, выданным в 2016 – текущий период 2017 годов, устранено в добровольном порядке 49 нарушений земельного законодательства.

За 2017 год подготовлено 15 пакетов документов для направления исковых заявлений об освобождении самовольно занятых земельных участков.

Лицам, использующим земельные участки без оформленных в установленном порядке землеотводных документов, предъявлено 362 претензии по факту неосновательного обогащения на сумму 10 380 тыс. руб.

За 2017 год направлено 53 исковых заявлений в суд о принудительном взыскании задолженности по оплате неосновательного обогащения на сумму 5152 тыс. руб.

По результатам проведенной работы по взысканию сумм неосновательного обогащения за пользование земельными участками за 2017 год поступила сумма в размере 5 088 тыс. руб.

Также в рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю проведено обследование 63-х земельных участков. По результатам проведенных обследований составлены материалы (акты обследования земельных участков, схемы, фото-таблицы и др.) с целью приобщения к имеющимся материалам доказательной базы для иных структур (Правовое управление, Управление по потребительскому рынку, судебные органы), а также для подготовки ответов на обращения, поступающие в адрес Комитета имущественных отношений, по факту нарушений требований земельного законодательства.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу проводятся мероприятия по актуализации сведений о земельных участках и их правообладателях для последующего использования их налоговыми органами для исчисления земельного налога.

По состоянию на 01.01.2018 года в государственном кадастре недвижимости аннулированы сведения по 10 земельным участкам в связи с двойным кадастровым учетом, по 3 земельным участкам – как ранее учтенные. В отношении 42 земельных участков установлен (или изменен) вид разрешенного использования. По 11 земельным участкам информация в государственном кадастре недвижимости нормализована во внесудебном порядке; 5 земельных участков аннулировано в судебном порядке. Все сведения по земельным участкам направлены в Росреестр для внесения изменений.

Работа по передаче земельных участков из федеральной собственности.

Количество земельных участков, по которым направлены документы в ТУ Росимущества в Самарской области – 852.

Количество земельных участков, по которым приняты решения о передаче – 812, количество земельных участков, по которым приняты решения об отказе в передаче – 29, количество земельных участков, в отношении которых осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности – 812.

Обеспечение верификации и внесение в Федеральную адресную информационную систему (ФИАС) актуальных сведений об адресных объектах.



В соответствии с принятым планом мероприятий проводится верификация и внесение в Федеральную адресную информационную систему (ФИАС) актуальных сведений об адресных объектах.

Так, за истекший период 2017 года:

- полностью проведена инвентаризация адресов элементов планировочной структуры на территории городского округа Сызрань (всего записей 1003, не проинвентаризировано 0);
- оформлены ЭЦП (КСиА, КЖКХ, КИО);
- внесено 62934 адреса (квартиры, помещения), 2239 адресов (жилые дома, земельные участки), в т.ч. 1525 адресов согласно заявки Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, по 71 адресу – переводы жилые в нежилые помещения.

В истекшем периоде продолжена практика привлечения кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств бюджета по ставке 0,1%, что позволило досрочно погасить ранее привлеченные кредиты из коммерческих банков. Экономия бюджетных средств по обслуживанию муниципального долга сложилась в объеме 17,9 млн.рублей, которая была направлена на социально-значимые расходы бюджета.

Благодаря взвешенной бюджетной политике в этом году удалось снизить объем муниципального долга на 18,2 млн.рублей (по состоянию на 01.01.2017 года муниципальный долг составлял 169,7 млн.рублей).

Кроме этого, в истекшем периоде полностью погашена задолженность по субзаему на реализацию проекта «Городское теплоснабжение» - 118 463,65\$ США, что составляет 6,9 млн. рублей, и кредитам, привлеченным в 2015-2016 годах в коммерческих банках, в сумме 120,0 млн.рублей.

Результатом работы стала экономия бюджетных средств по обслуживанию муниципального долга, которая сложилась в объеме 17,9 млн.рублей и направлена на социально-значимые расходы бюджета.

Ежедневный мониторинги по исполнению бюджета по главным его показателям позволили прогнозировать вектор финансового положения и состояние муниципального бюджета. В рамках реализации Распоряжения № 59-р от 27.01.2017 был сформирован резерв в размере 30 122,7 тыс. руб. по расходам, которые возможно не производить при неисполнении доходной части бюджета городского округа Сызрань.

Использование программно-целевого метода исполнения бюджета является достаточно эффективной. Бюджет стал понятней и прозрачней благодаря конкретизации целей и задач для каждой программы, финансирование которой осуществлялось из бюджета городского округа Сызрань.

На реализацию программных мероприятий городского округа Сызрань (27 муниципальных программ, 1 адресной и 7 ведомственных целевых программ) за 2017 год направлено за счет собственных средств 1 266,7 млн. руб., что в удельном весе общих «Расходов» бюджета (2 198,0 млн. руб.) составляет 57,6 процентов.

Реализация мероприятий, используя программно-целевой метод, в 2017 году выросла. Так, за счет средств бюджета городского округа Сызрань в 2016 году на

программные мероприятия было направлено 1 262,3млн. руб., что составляет 54,5% удельного веса к общим расходам бюджета (2 316,4 млн. руб.). К плановым назначениям все программные мероприятия исполнены на 99,4 процента.

Ежеквартально с ГРБС проводились совещания, на которых они отчитывались об исполнении бюджета за отчетный период.

Одной из главных задач, решаемых руководством городского округа Сызрань, является оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления. В результате за отчетный период относительно первоначально утвержденных плановых назначений (268,6 млн. руб.) данные расходы сокращены на 30,5 млн. руб. или на 11,0% и составили на 01.01.2018 года 238,1



млн. руб. (кассовые расходы сложились в сумме 237,3 млн. руб.). Кроме того, в рамках исполнения Плана мероприятий по оптимизации управленческих процессов по решению вопросов местного значения в 2017 году ликвидировано Управление по молодежной политике и туризму.

Всего за период с 2012 года по 2017 год сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления составило 91,0 млн. руб. или 27,7 процентов.

В 2017 году осуществлялся контроль за расчетной дисциплиной по своевременному перечислению платежей за выполненные работы, предоставленные услуги, полученные товары. В результате организованной работы не допущено образование просроченной кредиторской задолженности за счёт средств бюджета.

В целях анализа дальнейшего использования объектов незавершенного строительства продолжена работа Комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства. Так, за 2017 год было списано 4 объекта незавершенного строительства на сумму 1080937,89 рублей.

Городской округ Сызрань включен в Перечень «100 лучших муниципалитетов России 2017 года» за положительную динамику основных показателей экономического, инновационного, инфраструктурного и социально-культурного развития, консолидированные усилия жителей по всестороннему гармоничному развитию муниципалитета.

В сфере муниципальной экономической политики важным направлением является развитие малого и среднего предпринимательства.

По итогам 2017 года количество организаций (субъектов) малого и среднего бизнеса составило 4 445 ед. (данные Федеральной налоговой службы), из них 1382 ед. – микропредприятий, 18 ед. – средних и малых предприятий – 143 ед., в том числе 2902 ед. – предприниматели без образования юридического лица. По сравнению с 2016 годом количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 19,5 %.

Положительная динамика наблюдается и в количестве налогоплательщиков ПСН 194 ед. – в отчетном периоде, что выше на 68,7% по сравнению с 2016 годом.

Поступление единого налога от применения специальных режимов налогообложения увеличилось на 2,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Рост произошел и по поступлению налога на доходы физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, а именно на 16,4% по сравнению с 2016 годом.

С целью развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории городского округа на протяжении ряда лет реализуется муниципальная программа, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Сызрань «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Сызрань на 2014 – 2020 годы» (далее – Муниципальная программа) от 30.09.2013 № 3036. В рамках Муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа Сызрань ежегодно оказываются различные виды поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году в рамках программных мероприятий оказано 1870 единиц различных видов поддержек предпринимателям и физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- через микрофинансовую организацию «Фонд поддержки предпринимательства в городском округе Сызрань» выдано 9 микрозаймов;
- некоммерческим партнёрством по содействию и развитию предпринимательства «Ассоциация малого и среднего предпринимательства городского округа Сызрань Самарской области» (далее – Ассоциация) по проекту «Неотложная правовая помощь» оказано 408 услуг, по консультациям в области бухгалтерского учёта и законодательства о налогах и сборах, а также в иных юридических аспектах ведения предпринимательской деятельности – 833 услуга, по подготовке отчетных форм о деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства и предоставления ее в федеральные и государственные органы в электронной форме» оказана 561 услуга.
- Фондом поддержки предпринимательства в городском округе Сызрань разработано 9 бизнес-планов (проектов) субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году разработан Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета городского округа Сызрань.

На официальном сайте Администрации городского округа Сызрань размещены: интерактивная Инвестиционная карта городского округа Сызрань, которая представляет информацию о свободных производственных площадках, а также об инвестиционных предложениях и инвестиционный паспорт городского

округа Сызрань, отражающий основные параметры социально-экономического развития городского округа, информацию об инфраструктуре, конкурентных преимуществах и основных принципах инвестиционной политики, с приложением информации о наличии земельных участков, пригодных для осуществления инвестиционной деятельности, об основных инвестиционных проектах, реализуемых на территории городского округа Сызрань, об основных инвестиционных площадках.

В целях обеспечения защиты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от неоправданного регулирования, влекущего за собой введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений или способствующих их введению на территории городского округа Сызрань действует Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Сызрань, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатываемых Администрацией городского округа Сызрань, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Сызрань, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработанных Администрацией городского округа Сызрань.

На официальном сайте Администрации городского округа Сызрань действует специальный раздел «Оценка регулирующего воздействия», отражающий информацию о нормативной базе, публичных консультациях, отчетах и заключениях об оценке регулирующего воздействия и экспертизе, а также планах проведения экспертиз.

В 2017 году подготовлено 89 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Сызрань, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и 19 отчетов о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.



## **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ХАНТЫ-МАНСИЙСК ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

Первостепенной задачей при формировании и исполнении местного бюджета является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета ежегодно Администрацией города утверждается комплекс мер по реализации решения о бюджете муниципального образования, включающий меры, направленные на повышение уровня администрирования доходов, обеспечение эффективного и результативного использования средств местного бюджета. В муниципальном образовании утверждается план мероприятий по росту доходов, оптимизации



расходов бюджета и сокращению муниципального долга (далее – План мероприятий), что позволяет ежегодно получать бюджетный эффект от мероприятий по росту доходов в сумме порядка 60 млн. рублей, оптимизации расходов 140,0 млн. рублей. Полученные средства перенаправляются на приоритетные значимые направления расходов и снижение дефицита городского бюджета.

Департаментом управления финансами проведена работа, направленная на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их Перечень объектов недвижимого имущества на 2018 год, утверждённый приказом Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.11.2017 № 27-нп.

Поиск объектов недвижимого имущества, подпадающих под действие статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, проводился с использованием следующих источников информации:

- аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов»;
- сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online»;
- публичная кадастровая карта и другие поисковые системы online;
- визуальное восприятие.

В целях включения объектов недвижимости в Перечень необходимо было установить собственника данного объекта. Для этого по найденным объектам недвижимости направлены запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу».

По результатам проведённой работы в Перечень на 2018 год по предложениям муниципального образования включено 148 объектов недвижимости (в том числе собственники организации - 42, собственники физические лица - 106), ожидаемая сумма налога на имущество физических лиц по данным объектам, начиная с 2019, - 8,9 млн. рублей ежегодно, налога на имущество организаций - 1,4 млн. рублей.

Работа по расширению налоговой базы путем максимального вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот.

Департаментом управления финансами проводилась работа в отношении объектов недвижимости, по которым по состоянию на 01.07.2017 в Едином государственном реестре недвижимости отсутствовала информация о зарегистрированных правах. Данная информация представлена Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по 13 577 объектам, в том числе 8361 - жилые, 5216 - нежилые. Проведен анализ данного списка объектов, в ходе которого из данного списка были исключены общежития, многоквартирные дома и помещения в них, всего – 7 758 ед., кадастровая стоимость объектов 13 109 703,8 тыс. руб., в том числе:

- жилые – 6 397 ед., кадастровая стоимость 9 009 016,8 тыс. руб.;
- нежилые – 1 361 ед., кадастровая стоимость 4 100 687,0 тыс. руб.

Работа проводилась в отношении 5 819 объектов, кадастровая стоимость которых составляла 11 451 015,6 тыс. рублей, в том числе 2 455 объектов индивидуального жилищного строительства, 3 364 объектов - гаражи в гаражных кооперативах, садовые домики в СОТ, СОК.

Информация по гаражам в гаражных кооперативах, садовым домикам в СОТ, СОК направлена для работы в Департамент муниципальной собственности.

Департаментом управления финансами работа проводилась в отношении 2 455 объектов индивидуального жилищного строительства. По каждому объекту в сервисе Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online» находили земельный участок, на котором расположен данный объект. Всего найдено 1044 земельных участка, на которых расположены объекты недвижимости с незарегистрированными правами.

Затем информацию по объектам недвижимости, полученную из Росреестра, сопоставляли с базами данных налогового органа по объектам налогообложения в аналитическом приложении «Анализ имущественных налогов». Из списка объектов были исключены объекты:

- с задвоенными (ошибочными) кадастровыми номерами;
- по которым имелись сведения в базе данных налогового органа (права зарегистрированы, являлся объектом налогообложения);
- снесенные объекты.

Также по данным участкам были направлены запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу».

Всего было выявлено 129 собственников земельных участков, на которых находятся объекты недвижимости с незарегистрированными правами.

Таким собственникам были лично вручены уведомления о необходимости государственной регистрации прав на объекты капитального строительства, находящиеся на принадлежащем им земельном участке.

В результате в Департамент управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска за разъяснениями обратился 71 человек, из них 5 собственников поставили на налоговый учет объекты недвижимости; 15 собственников обратились в органы Росрееста в целях приведения баз данных в соответствие с документами о собственности; 46 собственников изъявили намерение обратиться в органы Росрееста для получения разъяснений и (либо) в налоговые органы в целях постановки объектов на налоговый учет.

Наиболее перспективным направлением повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании является вовлечение жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, объединение действий органов местного самоуправления и граждан, развитие механизмов общественного контроля. Начиная с 2011 года, в муниципальном образовании проводятся общественные обсуждения бюджета в процессе его формирования «Народный бюджет». С начала реализации проекта



поступило около 300 предложений и обращений жителей г. Ханты-Мансийска. Более 150 вопросов на сегодняшний день решены, по 80 обращениям - даны разъяснения, остальные занесены в сводный «Народный бюджет», который насчитывает 54 предложения, находящиеся на контроле, расходы на их реализацию включены в муниципальные программы.

Следующим шагом в работе по привлечению населения города к решению вопросов местного значения, в том числе, расходованию средств бюджета, стало начало реализации в 2016 году краудсорсингового проекта «Мы вместе». За период реализации проекта в онлайн-опросах и очных встречах приняли участие около 4 000 человек. Определены направления расходов, решения по которым принимаются исключительно с учётом мнения жителей города, это: формирование перечня улиц города для ремонта дорожного полотна; благоустройство общественных пространств; высадка зелёных насаждений; развитие транспортно-дорожной сети. Общественные обсуждения организуются в процессе разработки технического задания к соответствующим муниципальным контрактам.

При формировании проекта бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в дополнение к публичным слушаниям, был внедрён механизм открытых общественных обсуждений параметров проекта бюджета и проекта расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, были проведены:

обсуждение параметров бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, механизма реализации проекта инициативного бюджетирования «Мы вместе планируем бюджет», во встрече приняло участие 104 человека;

обсуждение параметров бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, финансового обеспечения муниципальных программ в сфере ЖКХ, архитектуры, градостроительства, управления муниципальной собственностью, приняло участие 42 человека;

обсуждение параметров бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, финансового обеспечения муниципальных программ в социальной сфере, приняло участие 36 человек;

обсуждение параметров бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, финансового обеспечения муниципальных программ на общественном совете при Департаменте управления финансами с участием членов Координационного совета по развитию малого и среднего при Главе города Ханты-Мансийска, приняло участие 12 человек;

открытое заседание совместной комиссии Думы города Ханты-Мансийска «Народный бюджет», приняло участие 129 человек;

открытое заседание Инициативной комиссии по отбору проектов инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе», приняло участие 108 человек.

Всего, с учётом жителей города, принявших участие в публичных слушаниях, в очном обсуждении проекта бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и плановый период приняло участие 485 человек.

С целью вовлечения жителей города в решение вопросов местного значения в 2017 году в соответствии с Положением о порядке реализации проекта инициативного бюджетирования в городе Ханты-Мансийске «Мы планируем бюджет вместе» от 13.10.2017 № 996 начата реализация проектов инициативного бюджетирования. В 2017 году на открытый конкурс поступило 42 заявки, 16 из которых приняты к реализации и включены в бюджет города.

Муниципальный долг города Ханты-Мансийска по состоянию на 01.01.2018 года составляет 120,0 млн. рублей. По сравнению с отчетными данными на 01.01.2017 года снижение составило 50,0 млн. рублей.

Кредит имеет инвестиционный характер и был привлечён на строительство многоквартирного дома для обеспечения служебным жильём работников бюджетной сферы города, в основном образовательных организаций.

Просроченная задолженность по погашению кредитных средств и обслуживанию муниципального долга отсутствует. Муниципальные гарантии из бюджета города не предоставляются.

Бюджет муниципального образования утверждается на трёхлетний период.

В целях качественного планирования и исполнения бюджета муниципального образования в постоянном режиме осуществляется работа Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска. Согласно решений, принимаемых на ее заседаниях, все казённые, бюджетные, автономные муниципальные учреждения, муниципальные предприятия ежедневно направляют в Департамент управления финансами Администрации города скриншоты личного кабинета налогоплательщика.

С 2014 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Доля «программных» расходов составляет 99,9 процентов.

С целью исключения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно в соответствии с Порядком проведения мониторинга кредиторской задолженности бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденным приказом Департамента управления финансами Администрации города, проводится её мониторинг. Ежеженедельно при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса производится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения.

В рамках Плана мероприятий в муниципальном образовании реализуются мероприятия по недопущению увеличения численности органов местного самоуправления. По итогам 2017 года относительно 2012 года прирост численности работников органов местного самоуправления отсутствует. Темп роста расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и казенных учреждений в 2017 году по сравнению с 2016 годом составляет 96,6 процентов, тогда как темп роста среднемесячной начисленной заработной платы



по полному кругу организаций по муниципальному образованию в среднем за финансовый год составляет 104 процента.

В целях создания условий для упрощения доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к предоставлению населению услуг в социальной сфере в муниципальном образовании утверждён План мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Ханты-Мансийска.

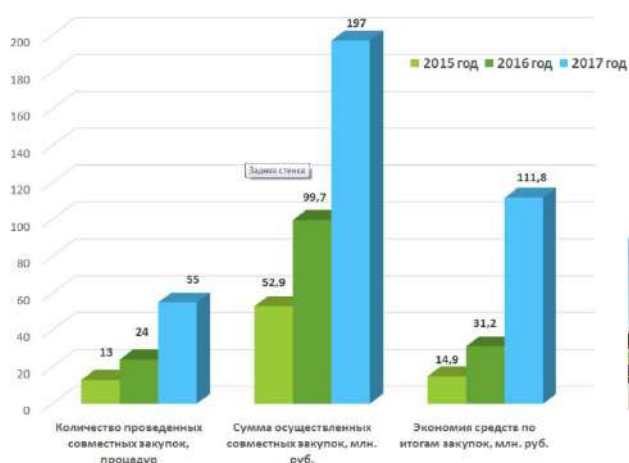
В целях создания конкурентной среды для субъектов малого бизнеса в результате проведенных мероприятий по оказанию дополнительной поддержки субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлено закупок в размере 84% совокупного годового объема конкурентных закупок.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, качества осуществления закупок, при наличии потребностей в закупке одних и тех же товаров, работ, услуг у двух и более

заказчиков, в муниципальном образовании осуществляется проведение совместных закупочных процедур в соответствии с постановлением Администрации города Ханты-Мансийска «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа при осуществлении совместных закупок путём проведения электронных аукционов, открытых конкурсов» от 26.10.2017 № 1047. В результате данных мер в 2017 году бюджет получил экономию бюджетных ресурсов в объеме свыше 100 млн. рублей по следующим видам закупок: приобретение продуктов питания, горюче-смазочных материалов, прохождение сотрудниками медицинских осмотров, услуги охраны, связи.

В сфере муниципальной экономической политики по состоянию на 1 января 2018 года в городе Ханты-Мансийске осуществляет свою деятельность более 200 некоммерческих организаций. Общий объем финансирования из городского бюджета города муниципальных услуг, переданных негосударственным организациям в 2017 году составил 66,3 млн. рублей, что почти в 2 раза превышает объем средств, переданных некоммерческим организациям в прошлом году (в 2017 году – 33,5 млн. руб.),

Динамика проведения совместных закупок за 2015-2017 гг.



При наличии потребностей в закупке одних и тех же товаров, работ, услуг у двух и более заказчиков, в муниципальном образовании осуществляется проведение совместных закупочных процедур



в том числе исполнение (кассовый расход) – переданные средства на 01.01.2018 г. в объеме по сферам:

- социальная защита населения - 4,3 млн. рублей;
- образование - 55,1 млн. рублей (в 2016 – 30,7 млн. руб.);
- культура - 5,8 млн. рублей (в 2016 – 2,7 млн. руб.);
- физическая культура и спорт - 1,1 млн. рублей (в 2016 – 0 млн. руб.).

В целях реализации распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 июля 2016 года № 394-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 -2020 годы в городе Ханты-Мансийске, Распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 21.09.2017 №183-р утверждён план мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Ханты-Мансийска на 2016 – 2020 годы (далее – «дорожная карта»). «Дорожная карта» предусматривает весь комплекс мероприятий для доступа немуниципальных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в целях поэтапного доведения доли НКО на рынке социальных услуг до 15%.

В рамках, совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа немуниципальных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к предоставлению услуг в социальной сфере распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 21.09.2017 № 182-р утвержден перечень (комплекс) услуг, передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.

В перечне, количество услуг (работ), которые возможно передать на исполнение негосударственным (немуниципальным) поставщикам, в том числе СО НКО всего 11 в т. ч. в сферах:

- образование – 5;
- социальная сфера – 2;
- физическая культура и спорт – 3;
- культура – 1.

Количество услуг (работ), которые переданы на исполнение по состоянию на 01.01.2017 г. негосударственным (немуниципальным) поставщикам, в том числе СО НКО - 7, в т.ч. сферах:

– образование – 3 услуги (1. присмотр и уход («Сертификат дошкольника»), 2. реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования (Обучение по образовательным программам дошкольного образования), 3. Реализация дополнительных общеразвивающих программ («Сертификат дополнительного образования»).

– социальная сфера: 2 услуги (1. реализация социально значимых проектов в области социальной поддержки и защиты населения города Ханты-Мансийска, 2. организация и проведение социально значимых общественных мероприятий для населения города Ханты-Мансийска);

– культура 1 услуга (организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в сфере культуры для населения города, в том числе социально значимых просветительских мероприятий и (или) проектов в сфере духовно-нравственной культуры народов России);

– физкультура 1 услуга (организация и проведение официальных спортивных мероприятий).

Предусмотрены следующие механизмы финансирования услуг социальной сферы негосударственным организациям:

– образование:

1. Субсидия на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (субсидия на сертификат дошкольника);

2. Субсидия для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий в области образования (субвенция частным дошкольным образовательным учреждениям);

3. Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей (сертификат дополнительного образования).

– социальная защита населения:

1. Предоставление субсидий на организацию и проведение социально ориентированными некоммерческими организациями социально значимых общественных мероприятий и (или) проектов;

2. Предоставление муниципальных грантов на реализацию социально значимых проектов.

– культура:

1. Предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат организации и проведения социально значимых просветительских мероприятий и (или) проектов в сфере духовно-нравственной культуры народов России.

– физическая культура и спорт:

1. Предоставление субсидии некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и спорта в городе Ханты-Мансийске.

В сфере услуг дошкольного образования.

Департамент образования осуществляет мероприятия по поддержке и развитию НКО в сфере дошкольного образования:

- утверждено постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 28.04.2017 № 389 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Ханты-Мансийска»,

- создана рабочая группа по поддержке и развитию негосударственного сектора услуг дошкольного образования, деятельность которой направлена на разработку нормативных правовых актов, направленных на развитие некоммерческих организаций в сфере дошкольного образования,

- руководители частных образовательных организаций приглашаются на совещания с участием директора Департамента образования,
- осуществляется методическое и информационное сопровождение, консультирование негосударственного сектора услуг в сфере дошкольного индивидуальных предпринимателей по вопросу спецификации оборудования, организации и оформления дошкольных организаций,
- ежегодно обновляется реестр действующих частных дошкольных образовательных организаций на территории города Ханты-Мансийска.

В рамках сотрудничества с негосударственным сектором дошкольного образования осуществляется строительство объектов дошкольного образования на базе строящихся и реконструируемых встроенных помещений (программа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы»).

Департаментом образования утверждены параметры персонифицированного финансирования постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 17.08.2017 № 771 «Об утверждении параметров персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Ханты-Мансийске на 2017 - 2020 годы». Стоимость сертификата дополнительного образования по дополнительной общеобразовательной (общеразвивающей) программе на 2017 год составляет 11 998,93 рублей (сентябрь-декабрь 2017 года), на 2018, 2019 гг. – 35 996,78 рублей в год.

В 2017 году на реализацию поддержки НКО в городе Ханты-Мансийске из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры выделено 55 104,6 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий в области образования – 41 949,4 тыс. рублей;

- в рамках субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории муниципальных образований – 10 002,0 тыс. рублей;

- в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (сертификат дополнительного образования) – 3 153,2 тыс. рублей.

Данные средства в 2017 году направлены на поддержку НКО. Учитывая, что по состоянию на 01.01.2018 г. осуществляют свою деятельность 6 НКО (из них 2 филиала), по итогам 2017 года вышеуказанные денежные средства освоены на 100,0% в объеме 55 104,6 тыс. рублей.

В сфере услуг социальной поддержки населения.

Поддержка деятельности негосударственных организаций осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы II «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Ханты-Мансийска» на 2016-2020 годы,



утвержденной постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 24.10.2013 № 1368.

Постановлением Администрации города от 28.09.2015 № 1124 (с изменениями, постановление Администрации города от 14.02.2017 №84) утвержден стандарт качества муниципальной услуги «Проведение социально значимых мероприятий для населения города». Муниципальная услуга включает следующие мероприятия:

- предоставление субсидий на организацию и проведение социально ориентированными некоммерческими организациями социально значимых общественных мероприятий и (или) проектов;
- предоставление муниципальных грантов на реализацию социально значимых проектов;
- предоставление субсидий на приобретение оборудования, на проведение ремонтных работ помещений, на аренду помещений, используемых для осуществления уставной деятельности, организацию обучающих семинаров для работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Размер субсидий и грантов на проведение социально ориентированными некоммерческими организациями определяется нормативным актом.

Учреждением оказывается консультативная и информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в части информирования о предоставляемых мерах поддержки из бюджета города Ханты-Мансийска, получение субсидий, грантов из иных источников.

Вся информация о предоставляемой финансовой поддержке социально ориентированным некоммерческим организациям размещается на Официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в сети Интернет.

Итоги реализации в 2017 году муниципальной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций:

По состоянию на 01.01.2018 зарегистрировано 20 социально ориентированных некоммерческих организаций (сроком на 5 лет на период 2016-2020 годы) из них семь организаций, в соответствии с уставной деятельностью проводят работу в сфере социальной защиты, поддержки граждан.

Оказана финансовая поддержка в виде субсидии на проведение социально значимых мероприятий на сумму 3 882 956 рублей.

В рамках исполнения мероприятия «Предоставление муниципальных грантов на реализацию социально-значимых проектов» проведен конкурс на соискание муниципальных грантов. На заседании Комиссии принято решение о предоставлении муниципальных грантов 5 НКО в общем размере 450 000 рублей (размер муниципального гранта – 90 000 рублей).

По состоянию на 01.01.2018 из средств бюджета города на реализацию мероприятий израсходовано 4 332 956,0 рублей.

В сфере услуг физической культуры, спорта.

Управлением физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска муниципальная программа «Развитие

физической культуры и спорта в городе Ханты-Мансийске на 2016-2020 годы» (утвержденная постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 10.10.2013 №1272) дополнена мероприятием по поддержке деятельности негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе СОНКО – программное мероприятие 1.4. «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих развитие физической культуры и спорта на территории города Ханты-Мансийска» (изменяющий документ – постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 20.12.2016 №1355).

Сформирован и утвержден перечень услуг (работ), которые запланированы к передаче на исполнение негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе СОНКО (распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 21.09.2017 №182-р «Об утверждении перечня (комплекса) услуг, передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям»):

1. Организация и проведение официальных спортивных мероприятий.
2. Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий.
3. Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения города Ханты-Мансийска.

В 2017 году на исполнение негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе СОНКО передается услуга «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий». В рамках муниципальной программы предусмотрено финансирование в размере 1 107,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 29.09.2016 №1002 «Об утверждении стандартов качества муниципальных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта» определены стандарты по предоставлению услуг (выполнению работ), которые могут быть переданы на исполнение негосударственным организациям.

Управлением физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска разработан проект постановления Администрации города Ханты-Мансийска о предоставлении субсидии некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и спорта в городе Ханты-Мансийске, в котором определяется порядок предоставления субсидии, состав Совета по предоставлению предоставления субсидии некоммерческим организациям, форма договора о предоставлении субсидии.

По состоянию на 01.01.2018 из средств бюджета города на реализацию мероприятий израсходовано 1,1 млн. рублей, что составляет 100 % от утвержденной суммы на год (1 107 000,00 рублей).

В сфере услуг культуры.

Управлением культуры Администрации города Ханты-Мансийска на исполнение негосударственным организациям, в том числе СОНКО предусмотрена передача услуги «Организация и проведение культурно – массовых мероприятий в сфере культуры для населения города, в том числе

социально – значимых мероприятий и (или) проектов в сфере духовно – нравственной культуры народов России» в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в городе Ханты-Мансийске на 2016-2020 годы», программное мероприятие «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих культурно – просветительскую деятельность на территории города Ханты-Мансийска» (постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 12.04.2017 № 311 внесены изменения в муниципальную программу «Развитие культуры в городе Ханты-Мансийске на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 24.04.2013 № 1370).

В этих целях:

- постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 12.04.2017 № 312 (с изменениями от 28.04.2016 № 392) утвержден Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение организации и проведения социально-значимых просветительских мероприятий и (или) проектов в сфере духовно-нравственной культуры народов России;

- заключено Соглашение между Администрацией города и НЧОУДО «Духовно-просветительский центр» от 24.05.2017 на реализацию которого муниципальной программой «Развитие культуры в городе Ханты-Мансийске на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 24.10.2013 № 1370, на 2017 год предусмотрены средства в сумме 5800,00 тыс. руб. в рамках мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих культурно-просветительскую деятельность на территории города Ханты-Мансийска».

Финансовая поддержка оказывается Администрацией города НЧОУДО «Духовно-просветительский центр» ежеквартально в течение 2017 года с момента заключения Соглашения в форме субсидии на проведение социально значимых просветительских мероприятий и (или) проектов в сфере духовно-нравственной культуры народов России.

По состоянию на 01.01.2018 НЧОУДО «Духовно-просветительский центр» освоены средства в размере 5800,00 тыс. руб. (100%).

За отчетный период организовано и проведено более 160 мероприятий с охватом участников более 5500 человек: кинолектории, уроки истории, в том числе о становлении Российского Государства, просветительские курсы, организована работа театральной студии, летнего лагеря для учащихся Православной гимназии и др.

Информация о предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование.

Перечень муниципального имущества, необходимого для реализации мер по имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержден постановлением Администрации города Ханты-Мансийска № 414 от 18.05.2017.

В перечень включены 17 нежилых помещений, общей площадью 5 515,2 кв.м, из которых предоставлено 15 помещений, площадью 4 250,5 кв.м:

в безвозмездное пользование - 11 помещений;

в аренду - 4 помещения.

По состоянию на 01.01.2018 оказана имущественная поддержка девяти социально ориентированным некоммерческим организациям.

Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 10.04.2017 №303 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», утверждены:

- порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Ханты-Мансийска, предназначенного для передачи в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям;

- порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества города Ханты-Мансийска социально ориентированным некоммерческим организациям на долгосрочной основе.

При расчете арендной платы за помещения, переданные в аренду социально ориентированным некоммерческим организациям, в соответствии с Порядком расчета арендной платы за использование нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Ханты-Мансийска, утвержденным постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 01.10.2009 №844, предусмотрен коэффициент приоритетности 0,1 (для видов деятельности: образование, социальные услуги, в т.ч. группы по присмотру и уходу за детьми), в результате финансовая нагрузка социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год в общей сложности снижена на 4,8 млн. руб., а за период с июня 2015 года по май 2018 год в общей сложности снижена на 14,4 млн. руб.

Информация о предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям информационной и консультационной поддержки.

Управлением общественных связей разработан Порядок и условия предоставления грантов на реализацию проектов, направленных на информирование граждан о возможности получения услуг, оказываемых некоммерческими организациями (утвержден постановлением № 1193 от 08.12.2017).

Оказание финансовой поддержки общественным организациям и средствам массовой информации предусмотрено постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 15.11.2012 №1295 «О муниципальной программе «Развитие средств массовых коммуникаций города Ханты-Мансийска на 2016-2017 годы».

По итогам конкурсного отбора в декабре 2017 года две НКО города Ханты-Мансийска получили финансовую поддержку в форме грантов на общую сумму 300 тысяч рублей.

26 июля принято участие в круглом столе Общественной палаты Российской Федерации с региональными палатами на тему «Взаимодействие органов местного самоуправления с социально ориентированными НКО в решении вопросов местного значения в социальной сфере: потенциал СО НКО – поставщиков общественно полезных услуг».



В августе 2017 года 10 представителей НКО города Ханты-Мансийска приняли участие в обучающем семинаре «Государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций», организованном Общественной палатой ХМАО-Югры, АУ ХМАО-Югры «Открытый регион», Департаментом общественных и внешних связей ХМАО-Югры и Фонда президентских грантов РФ.

В сентябре 2017 года организовано консультирование НКО города Ханты-Мансийска в АУ ХМАО-Югры «Открытый регион» по вопросам участия в конкурсе грантов. Консультации получили 10 представителей НКО.

В рамках оказания информационной поддержки Управлением общественных связей подготовлены письма об информационной поддержке восьми НКО города Ханты-Мансийска – участникам II Конкурса грантов Президента Российской Федерации в 2017 году. Организации получили консультационную и информационную помощь при подготовке заявок на участие во II Конкурсе грантов Президента Российской Федерации в 2017 году.

Результатом проделанной работы стала победа в конкурсах грантов Президента Российской Федерации: 7 НКО города Ханты-Мансийска получили финансовую поддержку на реализацию социально значимых проектов и были отмечены благодарственными письмами Губернатора автономного округа.

31 октября – 1 ноября более 20 представителей НКО города Ханты-Мансийска прошли обучение и получили удостоверения о повышении квалификации по программе «Оказание услуг в социальной сфере», организованном автономным учреждением «Центр» Открытый регион» при содействии Администрации города Ханты-Мансийска.



## **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НОВОРОССИЙСК КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

С целью увеличения объемов производства предприятий города, ведется работа по продвижению продукции.

В 2017 году разработали «Каталог продукции товаров и услуг», который размещен на сайте администрации города и рекомендован всем муниципалитетам Краснодарского края.

Каталог демонстрируется на конгрессно-выставочных мероприятиях, где участвует муниципалитет с демонстрационным стендом.

Идет вовлечение предприятий к участию в ярмарках и выставках по презентации выпускаемой продукции, проводимых как на краевом, так и на федеральном уровне.

В 2017 года администрация муниципального образования начала работу по подготовке предприятий города к краевому Конкурсу «по внедрению бережливых технологий в производственные процессы». По решению Комиссии победителем краевого конкурса по внедрению технологий бережливого производства и получением гранта в один миллион рублей стало МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска».

Проведен только первый этап по внедрению бережливых технологий в производственные процессы предприятия, однако уже сейчас проведены мероприятия по подготовке выхода автобусов на маршруты, внедрены послерейсовые осмотры, разработаны визуальные стандарты проведения после рейсового обслуживания автобусов водителями, сформированы памятки «Предвестники поломок» для водителей с целью выявленных неполадок на ранней стадии, рассчитан буферный запас деталей по наиболее частым видам поломок. Все эти мероприятия привели к сокращению количества аварийных сходов автобусов в 2 раза, а также позволили повысить качество выполнения ТО1 и ТО2.

Также было проведено обучение сотрудников методам бережливого производства, наведен порядок в блоке-электроцех, что позволило слесарям-электрикам улучшить качество ремонта тяговых двигателей троллейбусов.

В дальнейшем необходимо модернизировать котельную, для этого требуется приобретение новых счетчиков, что позволит оптимизировать 30% затрат предприятия. А также построить заправочную станцию для автобусов на территории автопарка под которое выделено место, эти мероприятия сократят время в пути транспорта, увеличится количество автобусов на маршруте, и снизятся затраты на ГСМ.

Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Новороссийск рассчитано на развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства. В 2017 году в муниципальном образовании город Новороссийск организован «Центр Поддержки предпринимательства» - пункт оказания консультаций субъектам МСП на безвозмездной основе по следующим вопросам:

- Какая форма собственности выгодна именно Вам?
- Подбор оптимальной системы налогообложения.
- Какие могут быть штрафы контролирующих органов?
- Какова периодичность подачи отчетности в ИФНС и фонды?
- Как выбрать удобный Банк?
- Применение контрольно-кассовой техники.
- Виды поддержки в Краевом Центре Предпринимательства.
- Микрозаймы для субъектов МСП.

Для сохранения уровня 2017 года по числу субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2018-2020 годах будут проводиться мероприятия соответствующей направленности:

- создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, что должно увеличить численность субъектов малого предпринимательства;
- создание благоприятных условий для деятельности вновь созданных субъектов малого предпринимательства;
- поддержка малого и среднего предпринимательства путем предоставления возможности участия в выполнении муниципального заказа;
- обучение субъектов малого и среднего бизнеса;
- субсидирование предпринимателей на ранней стадии развития;

- консультативная и информационная работа сотрудников администрации с представителями малого бизнеса (еженедельное информирование в СМИ о финансовой поддержке, о новых кредитных и страховых продуктах, ежедневная консультационная помощь, проведение дня открытых дверей с представителями налоговых органов, банковских сотрудников).

Разработан и запущен сайт Центра Поддержки Предпринимательства – [www.cpr-nvr.ru](http://www.cpr-nvr.ru).

По итогам 2017 года в муниципальном образовании город Новороссийск проведены следующие мероприятия:

- Конференции – 3;
- Круглые столы – 6;
- Совещания по проблемам предпринимательства – 7;
- День открытых дверей – 2;
- Семинаров, тренингов для субъектов МСП – 8;
- Выставка-ярмарка – 3.

Заключено соглашение с краевым Центром Поддержки предпринимательства в муниципальном образовании город Новороссийск о проведении бесплатных семинаров и тренингов для субъектов МСП.

Разработан справочник для субъектов МСП «Что делать, если к Вам пришла проверка».

В 2017 году средства были направлены на популяризацию предпринимательской деятельности:

- содержание сайта по поддержке субъектов МСП;
- изготовление печатной, информационной социальной рекламы о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- разработан справочник «В помощь предпринимателю»;
- изготовлено и размещено 9 баннеров.

Утверждена муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Новороссийск на 2018-2020 годы». Основным мероприятием данной программы являются мероприятия по государственной поддержке организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности.

«Коворкинг-Центр», который оказывает следующие виды бесплатных услуг для субъектов МСП:

1. Организация и проведение мероприятий (конференций, форумов, семинаров, «круглых столов», мастер-классов, тренингов) по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

2. Разработка, издание методических и информационных (презентационных) материалов по вопросам ведения предпринимательской деятельности, защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;

3. Изучение состояния делового климата, в том числе проблем и перспектив развития малого и среднего предпринимательства в городе Новороссийск путем проведения социологических исследований;

4. Содействие развитию предпринимательства посредством проведения обучающих программ для субъектов малого предпринимательства и граждан, желающих организовать собственное дело. Организация «Школы начинающего предпринимателя»;

5. Организация освещения хода работ в рамках исполнения муниципального контракта и мероприятий, проводимых в ЦРП, в социальных сетях (ВКонтакте, Facebook, Instagram и др.);

6. Составление базы данных клиентов центра из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, желающих организовать собственное дело;

7. Организация деятельности «Коворкинг-центра» (помещение, рабочие места).

Для создания благоприятных условий функционирования, поддержки и развития МСП создан Консультационный Совет при главе муниципального образования город Новороссийск, заседания проходят ежеквартально. В городе также действует многофункциональный центр, где потенциальные инвесторы могут получить муниципальные услуги, связанные с реализацией инвестиционных проектов, в режиме «одного окна».

Открыта Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей, для осуществления мониторинга проблем предпринимателей.

Дополнительно в муниципальном образовании город Новороссийск проводится работа по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов на предмет выявления новых или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Утвержден порядок проведения ОРВ Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 1 декабря 2017 года № 9253 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск», Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 11.03.2015 г. № 1822 «Об утверждении порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и определен уполномоченный орган, ответственный за проведение ОРВ. Уполномоченным органом назначено управление торговли, потребительского рынка, малого и среднего бизнеса.

Утвержденные порядки проведения ОРВ и экспертизы в Новороссийске соответствуют методическим рекомендациям. Нормативно закреплено проведение ОРВ проектов муниципальных НПА в установленной предметной области, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования, а также вносимых представительным органом муниципального образования.

В соответствии с федеральным и краевым законодательством ОРВ подлежат все проекты муниципальных НПА, устанавливающие новые или изменяющие



ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов актов в бюджетной и налоговой сферах, независимо от органа разработчика и вида.

Неотъемлемым элементом процедуры ОРВ и экспертизы является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которые позволяют выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов. В соответствии с утвержденными порядками проведения ОРВ и экспертизы все проекты муниципальных НПА, помимо размещения на официальном сайте, в обязательном порядке направляются в адрес участников публичных консультаций, с которыми заключены соглашения. В целях обеспечения максимального вовлечения представителей предпринимательской и инвестиционной деятельности в процесс проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании заключено 7 соглашений о взаимодействии при проведении процедур ОРВ и экспертизы.

Информация о проведении ОРВ и экспертизы, проведении публичных консультаций размещена в открытом доступе. Подразделы «Законодательная база» специализированных разделов содержит актуальную информацию. Обеспечен упрощенный доступ к специализированным разделам.

На систематической основе проводится ОРВ проектов муниципальных НПА. Так за 2017 год проведена процедура ОРВ 12 нормативных актов, по результатам подготовлено 12 положительных заключений.

На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА. Так за 2017 год проведена экспертиза 12 нормативных актов, по результатам подготовлено:

- 4 отрицательных заключения, по 2-м заключениям внесены изменения в нормативно правовые акты;
- 8 положительных заключений.

## **II КАТЕГОРИЯ – сельские поселения**



### **ПЕРСИАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **1 место**

Администрацией Персиановского поселения на постоянной основе проводится работа по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по контрактам (договорам), имеющих в соответствии с положениями налогового законодательства признаки обособленного подразделения и не состоящих на налоговом учете по месту осуществления деятельности, с целью информирования об этом налогового органа.

Выявляются налогоплательщики, осуществляющие деятельность посредством нескольких объектов предпринимательской деятельности, но отражающих количество работников «1» или «0».

Проводится анализ количества лиц, участвующих в легальной трудовой деятельности, а также количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве.

План по имущественным налогам выполнен на 127%, в бюджет поселения поступило 5 934,1 тыс. рублей.

Высокому исполнению способствовала работа, проводимая администрацией Персиановского сельского поселения. Проведена инвентаризация и постановка на учет земельных и имущественных объектов. Для этого в течении всего года была организована работа:

- по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц;
- выявлялись собственники неучтенного имущества и земельных участков, проводилась разъяснительная работа с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;
- были созданы рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

В качестве еще одной меры по повышению поступлений от местных налогов выступило повышение качества информации об объектах налогообложения и совершенствование информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и налоговыми органами. Сотрудниками администрации уточнялись сведения по земельным и имущественным объектам и передавались для уточнения в налоговую инспекцию.

Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам также является мерой повышения налоговых доходов муниципального образования. На территории Персиановского сельского поселения установлены максимальные ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

На данный момент значительной проблемой при формировании доходов бюджета поселения является занижение стоимости имущественных объектов при их налогообложении.

В качестве меры по расширению доходной базы ведется подготовка к переходу к исчислению налоговой базы по имущественным налогам на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости, определяемой на основе рыночной стоимости в процессе государственной кадастровой оценки.

Своеобразным «резервом» устойчивости доходной базы бюджета являются неналоговые доходы. Действенной мерой повышения неналоговых доходов выступает выявление неиспользуемых бесхозных земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи. В 2017 году реализовано путем аукциона 6 неиспользуемых земельных участка, что дополнительно принесло в бюджет поселения 904,1 тыс. рублей.

Целью бюджетной политики было и остается обеспечение сбалансированности бюджета для решения задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Достижение необходимых темпов и качества проводимой работы обеспечило решение следующих задач:

1. Переход на бюджетное планирование на долгосрочный период. Бюджетный прогноз позволил формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам.

2. Увеличение доходов бюджетной системы: сохранение и расширение налогооблагаемой базы бюджета за счет стимулирования роста инвестиций и обеспечение инвестиционной привлекательности.

Персиановское сельское поселение является одним из наиболее экономически и инвестиционно-привлекательных муниципальных образований Октябрьского района Ростовской области, обладающее значительными ресурсами для дальнейшего развития.

Стратегические интересы поселения в перспективе связаны именно с дальнейшим развитием промышленности. Приоритеты отдаются строительству новых крупных, высокотехнологичных предприятий, использующих новейшую технику и технологии, выпускающих конкурентоспособную продукцию. Это дает возможность привлечь в экономику поселения значительные суммы отечественного и иностранного капитала, создать новые рабочие места, существенно увеличить налоговые поступления в бюджет поселения.

Предпринимательство и малый бизнес стали существенным фактором социальной и экономической стабильности, охватывают практически все сферы деятельности и развиваются с положительной динамикой. На территории поселения создано 288 малых и средних организаций различных форм собственности.

Администрацией Персиановского сельского поселения и в дальнейшем будет проводится комплекс работ по мобилизации доходов на территории муниципального образования.

В 2017 году применялась сдержанная политика в области расходов с учетом запланированных к поступлению доходных источников.

Формирование расходов бюджета Персиановского сельского поселения на 2017 год осуществлялось на основе Методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета Персиановского сельского поселения, что позволило обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам финансирования дефицита бюджета, а также комплексный взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Персиановского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжается применение следующих мер:

оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;  
повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;  
обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, в том числе для повышения оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам областной и муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Показатели расходов бюджета Персиановского сельского поселения на 2017 год сформированы с учетом следующих общих подходов (правил), приоритетов и особенностей:

пропуск индексации расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления Персиановского сельского поселения;

пропуск индексации расходов на оплату труда муниципальных служащих;

расчет расходов на финансовое обеспечение бюджетных учреждений Персиановского сельского поселения за счет средств бюджета поселения исходя из «закрытого» перечня затрат с учетом уменьшения на планируемые объемы поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

сокращение расходов на 5 % в реальном выражении в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, меры социальной поддержки).

В результате проведенной работы расходы на содержание органов местного самоуправления Персиановского сельского поселения в 2017 году в сравнении с 2016 годом снижены на 123,1 тыс. руб. или на 2% и составили 8 641,7 тыс. руб.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг проведена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данная задача решается посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет оказания некоторых услуг, исключительно в интересах органов местного самоуправления Персиановского



*Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»*



сельского поселения, оказываемых на платной основе. Так, в 2017 году оказано платных услуг на 154,8 тыс. рублей.

В рамках формирования проекта бюджета поселения на 2017 год была проведена работа по уточнению муниципальных программ Персиановском сельского поселения (подпрограмм и основных мероприятий).

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» муниципальные программы.

Всего на реализацию муниципальных программ в 2017 году направлено и освоено 37 805,7 тыс. рублей. В программах сосредоточено 98 % расходов бюджета Персиановского сельского поселения.

Бюджетное планирование в Персиановском сельском поселении осуществляется финансово-экономической службой и включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу.

Перспективное бюджетное планирование позволяет решать следующие задачи:

- обеспечение среднесрочной сбалансированности доходов и расходов;
- определение приоритетов развития поселения и их отражение в перспективном финансовом плане и через него - в бюджете поселения, с учетом ограничений по доходам;
- формирование обоснованных программ по реализации приоритетов развития территории Персиановского сельского поселения;
- осуществление мониторинга и анализа степени достижения поставленных целей и качества прогнозов;
- повышение обоснованности стратегических решений;
- повышение эффективности использования бюджетных ресурсов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности государственных финансов является построение целостной системы открытости деятельности государственных органов на базе системы «Электронный бюджет».

В 2016 году внедрены компоненты системы, которые позволили стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей Администрации Персиановского сельского поселения и бюджетных смет получателей средств бюджета Персиановского сельского поселения, управлению долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджета поселения.

В сфере муниципальной экономической политики в целях постановки качественно новых целей и задач, как в вопросах дальнейшего социально-экономического развития поселения, так и в вопросах кардинального повышения уровня и улучшения условий жизни людей разработана Стратегия социально-экономического развития Персиановского сельского поселения в целях проведения эффективной муниципальной экономической политики через стратегическое планирование.

Разработка Стратегии социально-экономического развития Персиановского поселения:

Первым этапом разработки Стратегии развития стал аналитический этап. В рамках этого этапа на территории Персиановского поселения было проведено

анкетирование жителей, подготовлен SWOT-анализ, школьниками были написаны сочинения «Каким я вижу свое поселение через 10 лет».

После подведения итогов аналитического этапа разработки Стратегии, и в соответствии со Стратегией развития Октябрьского района были определены миссия, цель, а также стратегические направления дальнейшего развития поселения.

В разработке приняли участие Администрация Персиановского сельского поселения, Собрание депутатов Персиановского поселения, отдел инвестиционного развития и отдел архитектуры Администрации Октябрьского района, а также представители бизнес-сообщества, общественных организаций.

Стратегия социально-экономического развития Персиановского поселения была утверждена Решением Собрания депутатов Персиановского сельского поселения от 21.12.2012 № 19.

Разработка Стратегии развития поселения позволила решить следующие основные задачи:

- оценить имеющийся экономический и ресурсный потенциал поселения, определить насколько полноценно и эффективно он используется, какие имеются резервы и на этой основе наметить «точки роста», приоритеты и стратегические направления дальнейшего развития экономики поселения.

- выявить имеющиеся проблемы, «узкие места», прежде всего в социальном развитии поселения, и определить пути преодоления этих недостатков.

В Стратегии развития Персиановского сельского поселения предусмотрено развитие малого и среднего предпринимательства.

Предприниматели Персиановского поселения при реализации своих проектов активно пользуются районной поддержкой, оказываемой сектором по содействию развития малого и среднего бизнеса Администрации Октябрьского района, Муниципальным фондом местного развития и поддержки малого предпринимательства, НП «Агентство поддержки малого и среднего бизнеса». Данные организации оказывают информационную, консультационную, организационную, образовательную и финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наиболее востребованные виды финансовой поддержки:

- предоставление микро-займов субъектам малого и среднего предпринимательства из Муниципального фонда местного развития и поддержки предпринимательства.



## **ЮНГИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МОРГАУШСКОГО РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ЧУВАШИИ**

**2 место** В соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования бюджетного процесса в сельском поселении полномочия по формированию и исполнению бюджета поселения переданы финансовому органу Моргаушского района. Функции контрольно - счетного органа также переданы

Контрольно-счетной палате Моргаушского района. Ведение бухгалтерского (бюджетного) учета передано по Соглашению муниципальному бюджетному учреждению Моргаушского района «Централизованная бухгалтерия». Внедрен электронный документооборот и электронное взаимодействие с финансовым отделом администрации района, муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия», Управлений Федерального Казначейства по Чувашской Республике-Чувашии.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета поселения большое внимание уделяется росту собственного налогового и неналогового доходного потенциала. Ведется и размещается на сайте администрации поселения реестр муниципального имущества, земельных участков, предлагаемых в аренду и для реализации. В настоящее время администрация поселения работает над внедрением муниципально- частного партнерства в области обеспечения населения питьевой водой.

В постоянном режиме проводится активная разъяснительная работа среди населения по вопросу необходимости оформления имущественных прав и своевременности уплаты налогов, т.к. доля земельного налога в общем объеме собственных доходов достигает 55-60 процентов. В 2017 году проведено 2 выездных заседания межведомственной комиссии по повышению доходов местного бюджета на территории поселения, в т.ч. одно - совместно с представителями налоговых органов, ГИБДД, Гостехнадзора по выявлению незарегистрированных транспортных средств, самоходных машин, а также объектов недвижимости, выпадающих из налогооблагаемой базы. Результатом проведенных мероприятий является рост поступлений за 2017 год в сравнении с 2016 годом: НДФЛ - на 9,8%, ЕСХН – на 24,3%, земельного налога – на 17,3%, неналоговых доходов (аренда, штрафы) – в 3,9 раза. Собственных налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет поселения около 1500 рублей в расчете на 1 жителя.

**Реализация проекта по программе поддержки местных инициатив  
в Юнгинском сельском поселении в 2017 году**

**Открытая multifunctional спортивная площадка**

Стоимость проекта – 1638,1 тыс. рублей, в т.ч.:  
 Субсидии из республиканского бюджета – 982,9 тыс. рублей;  
 Средства бюджета сельского поселения – 327,6 тыс. рублей;  
 Средства населения – 201,6 тыс. рублей, местного бизнеса – 126,0 тыс. рублей.



Основные направления расходования средств бюджета поселения в 2017 году – это строительство, ремонт и содержание дорог, объектов водоснабжения, работы по вовлечению в оборот земельных участков (54% всех расходов или 5,3 млн. руб.), строительство спортивных сооружений (17%, 1,7 млн. руб.),

обеспечение деятельности учреждений культуры (9%, 0,9 млн. руб.), благоустройство и уличное освещение (5%, 0,5 млн. руб.). Ежегодная экономия средств бюджета поселения в результате передачи части полномочий, а также неосновных функций (например, ведение бухгалтерского учета) на уровень

муниципального района составляет 300-350 тыс. рублей. Кроме того, значительно улучшаются качественные показатели формирования и исполнения бюджета.

Поселение не имеет муниципального долга, просроченной кредиторской задолженности, все принятые обязательства исполняются в срок.

В сфере муниципальной экономической в поселении достаточно активно развивается малое предпринимательство.

Общий объем инвестиций в экономику от субъектов предпринимательства в 2017 году составил 0,6 млн. рублей. Кроме того, на базе сельской библиотеки создан центр (филиал МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по 40 видам услуг.

Самыми востребованными из перечня услуг являются: подача заявления о перерасчете размера пенсии, назначении пенсии, получении или замене водительского удостоверения, регистрации транспортного средства и получении загранпаспорта (всего за 2017 год направлено 91 заявление в различные ведомства).

Имеется возможность использования субъектами МСП единой информационной системы, объединяющей в себе все муниципальные закупки Моргаушского района - портал «Витрина закупок» - для привлечения к муниципальным закупкам.



## **НОВНИКОЛЬСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **3 место**

Для организации работы по повышению качества администрирования доходов бюджета и совершенствованию налогового законодательства в Новоникольском сельсовете предусматривалось решение следующих приоритетных задач:

- выявление резервов увеличения доходов бюджета Новоникольского сельсовета;
- проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями Совета депутатов Новоникольского сельсовета.

На постоянной основе проводятся встречи главы сельсовета с руководителями предприятий основных налогоплательщиков по вопросам мобилизации доходов в бюджет.

За 2017 год поступления от крупных налогоплательщиков составили 7 098,4 тыс. рублей (59,1% от налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения), с ростом на 549,0 тыс. рублей за счет уплаты в 2017 году одним из крупных предприятий налога на доходы в сумме 5 888,4 тыс. рублей и земельного налога в сумме 1 210,4 тыс. рублей.



Ежедневный мониторинг доходов бюджета, оперативное взаимодействие с администраторами доходов позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

В целях сокращения недоимки по местным налогам регулярно анализируются сведения о должниках по имущественным налогам, запрашиваемых в ИФНС № 3 по Оренбургской области. По результатам анализа проводится индивидуальная работа со злостными должниками, в т.ч. проводится подворный обход населения, а также ведется разъяснительная работа с гражданами при обращении в сельсовет за получением выписок из похозяйственной книги.

В рамках проведения мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействию в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами проведена работа по уточнению сведений о пользователях земельных участков, поставленных на кадастровый учет, но не зарегистрированных в базе Управления Росреестра в установленном порядке. Из общего количества земельных участков на территории Новоникольского сельсовета, подлежащих уточнению на 01.05.2018, уточнены сведения по всем участкам, в т.ч. зарегистрированы права на 12 участков в течение 2017 года.

С 1 января 2017 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Платежи с граждан по данному налогу за 2017 год поступят в 4 квартале 2018 года. В рамках проведения оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов проведен мониторинг налоговой базы по налогу на имущество физических лиц. Анализ показал, что установленные муниципальными нормативными правовыми актами элементы налогообложения по имуществу физических лиц сократили сумму начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет Новоникольского сельсовета, на 4 тыс. рублей (с 15 тыс. рублей в 2017 году до 11 тыс. рублей в 2018 году) или на 36,4 процента.

В 2017 году в рамках мероприятий по увеличению доходов бюджета решением Совета депутатов Новоникольского сельсовета от 21.09.2017 № 65-рс утверждено Положение о порядке самообложения граждан, где прописан порядок введения, сбора средств и использование средств самообложения граждан. Данный Порядок будет применен при формировании бюджета Новоникольского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В целях упорядочения администрирования доходов бюджета Новоникольского сельсовета решением о бюджете Новоникольского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов полномочиями главного администратора доходов бюджета Новоникольского сельсовета наделена Администрация Новоникольского сельсовета.

Постоянно проводится работа по анализу и уточнению невыясненных поступлений. На 01.01.2018 года невыясненных поступлений нет.

Бюджет муниципального образования Новоникольский сельсовет в 2017 году в полном объеме являлся программным. Расходы бюджета осуществлялись в рамках муниципальных программ:

- «Устойчивое развитие территории МО Новоникольский сельсовет Грачевского района»;
- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования».

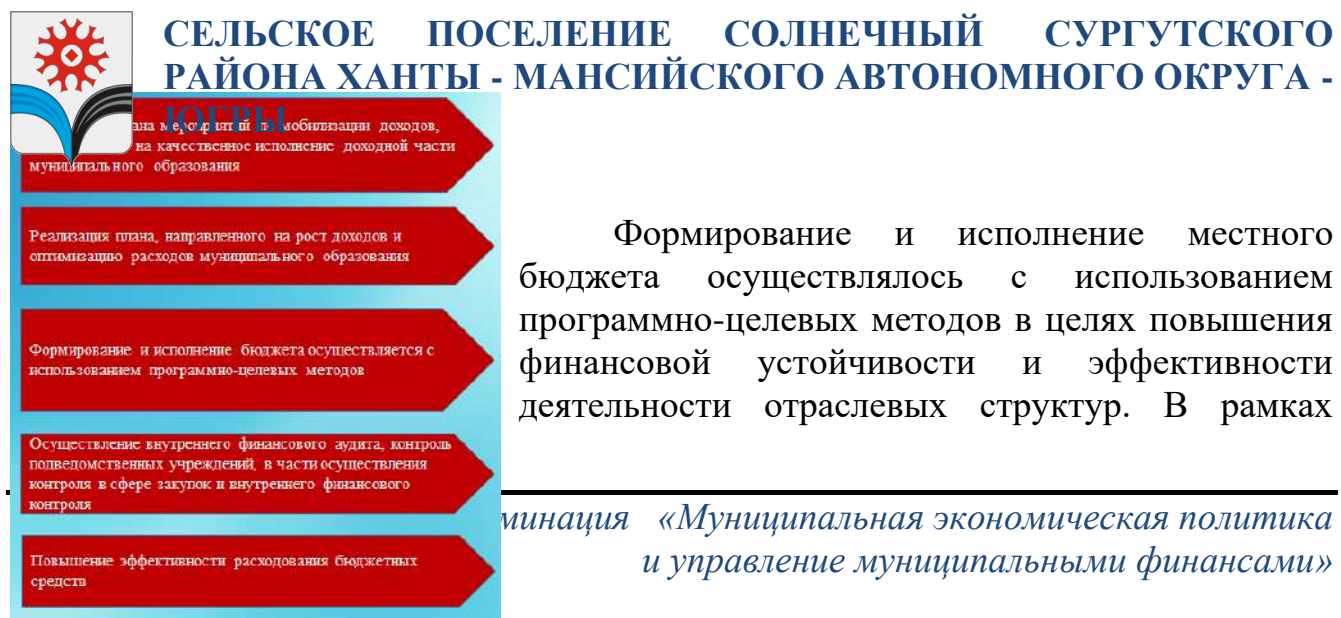
Реализация муниципальных программ привела к эффективности бюджетных расходов, достижению запланированных показателей.

Исполнение бюджета поселения за 2017 год обеспечило своевременное выполнение всех расходных обязательств в полном объеме.

Просроченной кредиторской задолженности по бюджету поселения на 1 января 2018 года не имеется.

В сфере муниципальной экономической политики в муниципальном образовании осуществляется стратегическое социально-экономическое планирование и развитие территории, предпринимаются попытки по развитию муниципально-частного партнерства, развитие малого и среднего предпринимательства, но наиболее эффективно развиваются инвестиционные проекты. Самым результативным проектом в 2017 году является реконструкция водопроводной сети в п. Каликино в рамках инициативного бюджетирования. Участие в конкурсе инициативное бюджетирование привело к получению средств не только от физических и юридических лиц, но и к субсидированию из средств областного бюджета.

Принято постановление «Об организации проектной деятельности в муниципальном образовании Новоникольский сельсовет Грачевского района Оренбургской области», разработан паспорт проекта и план реализации проекта, увеличено число схода граждан. Проведен электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ в целях реализации проекта «Реконструкция водопроводной сети в п. Каликино», по результатам которого стоимость проекта составила 3 876 тыс. рублей, источниками финансирования которых составили: 70 тыс. рублей (средства физических лиц), 70 тыс. рублей (средства юридических лиц), 3 040 тыс. рублей (средства местного бюджета), 696 тыс. рублей (средства областного бюджета).



формирования и исполнения бюджета по программно-целевому принципу проводилась оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам года. Оценка эффективности реализации муниципальных программ проведена в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации сельского поселения Солнечный по следующим критериям: достижения интегральной оценки муниципальных программ, выполнении целевых показателей и освоении бюджетных ассигнований.

Проводилось рассмотрение проектов программ на целесообразность их разработки, анализ и обобщение результатов проведения мероприятий по программам. Ежеквартально ответственные исполнители муниципальных программ формировали отчеты по исполнению мероприятий. Также рассматривался и утверждался сводный доклад по итогам 2017 года о реализации муниципальных программ.

По итогам рассмотрения муниципальных программ отмечается, что в целом наблюдается планомерная работа ответственных исполнителей по реализации мероприятий муниципальных программ. Проведение данной работы способствовало формированию четких критериев и индикаторов оценки достижения мероприятий, получению ожидаемых результатов от реализации мероприятий, согласованности расходов программ на реализацию мероприятий с расходами местного бюджета, в части текущих расходов, включенных в программные мероприятия, возможность оценить экономическую эффективность объемов финансирования.

Реализовывался план мероприятий по мобилизации доходов, направленный на качественное исполнение доходной части муниципального образования. В рамках реализации плана мероприятий проводились:

а) мероприятия, направленные на ликвидацию задолженности по налогам и сборам, в том числе работа по погашению задолженности, в рамках которой по предоставлению списков ИФНС ХМАО-Югры проводилось информирование жителей о наличии задолженности по налогам;

б) выработка и реализация мер, направленных на повышение реальных доходов населения, в том числе ликвидацию задолженности по выплате заработной платы, нелегальных выплат работникам предприятий (организаций) всех форм собственности:

- выявление работодателей, выплачивающих работникам заработную плату ниже прожиточного уровня, установленного на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (за 2017 год нарушений не выявлено).

- осуществлялось проведение мониторинга просроченной заработной платы (результатом постоянного наблюдения является отсутствие просроченных выплат);

в) контроль за использованием муниципальной собственности в части ведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по оплате за муниципальное имущество, включая земельные участки:

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) имущества, в рамках которых выявлено три крупных объекта бесхозного недвижимого

имущества (тротуарные дорожки), данные объекты приняты на учет как бесхозяйное недвижимое имущество и зарегистрированы в Росреестре;

- проводилась работа с арендаторами по заключенным договорам на земельные участки о наличии задолженности и сроках уплаты, также проведена работа по перерегистрации договоров по коммерческому и социальному найму муниципального жилья;

г) работа по выявлению организаций (обособленных подразделений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговом органе, а также неучтенных объектов налогообложения;

д) установление экономически обоснованных ставок по местным налогам, проведение мониторинга нормативно-правовых актов о местных налогах, оценка налоговых льгот.

Федеральным законом от 30.09.2017 № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» п. 6 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации признан утратившим силу с 1 января 2018 года, вследствие чего были приняты меры по своевременному приведению муниципальных правовых актов в соответствие с указанным изменением в федеральном законодательстве, а именно внесены изменения в решение Совета депутатов сельского поселения Солнечный от 11.05.2010 № 90 «О земельном налоге». Для улучшения доступности информативной базы, нормативно-правовой акт дополнительно направлен на размещение в информационно-правовые базы «Консультант», «Гарант».

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог), зачисляемым в бюджет муниципального образования, проводилась на основании данных предварительного отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2016 год по форме 5-МН, предоставленного инспекции ФНС России по Сургутскому району, сведений налогового органа в части предоставленных налоговых льгот налогам в разрезе видов экономической деятельности и в разрезе организационно-правой формы налогоплательщиков - юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществлялась по следующим критериям: бюджетная эффективность налоговых льгот, экономическая эффективность налоговых льгот, социальная эффективность налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот использовались в процессе разработки бюджета сельского поселения Солнечный на очередной финансовый год и плановый период, своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот, разработки предложений администрации сельского поселения Солнечный по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков, установления налоговых льгот.

В 2016 году в бюджет сельского поселения Солнечный налога на имущество физических лиц поступило в сумме 1 337,9 тыс. рублей, что составило 1,2% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Солнечный.



Сумма предоставленных налоговых льгот в 2016 году составила 424,0 тыс. рублей, в том числе 1,5 тыс. руб. – по коренным малочисленным народам Севера (ханты, манси, ненцы), проживающим в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера, 422,5 тыс. руб. – по несовершеннолетним лицам.

В 2016 году в бюджет сельского поселения Солнечный земельного налога поступило в сумме 21 507,4 тыс. рублей, что составило 19,3% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Солнечный. Сумма предоставленных налоговых льгот по земельному налогу в 2016 году составила 6 676,0 тыс. рублей, в том числе по видам льгот:

- льготы для организаций в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики, в сумме 6 203,0 тыс. рублей, из них:

- а) в сфере здравоохранения в сумме 202,0 тыс. рублей. Данной налоговой льготой воспользовалось юридическое лицо, которое не финансируется из местного бюджета. Предоставление налоговых льгот влечет снижение доходов бюджета поселения, в связи с этим льгота признана неэффективной и отменена с 01.01.2017 года решением Совета депутатов сельского поселения Солнечный;

- б) в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в сумме 6 001,0 тыс. рублей. В 2016 году получателями данной налоговой льготы являются бюджетные и казенные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов, бюджетная эффективность является положительной, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач;

- льготы для органов местного самоуправления и их отраслевых (функциональных) органов, наделенных правами юридического лица, в отношении земельных участков, на которых расположены здания и сооружения, используемые для непосредственного выполнения этими органами полномочий по решению вопросов местного значения, юридические лица не воспользовались. Учитывая, что данный вид налоговой льготы предусматривает сокращение встречных финансовых потоков, эффективность от пользования льготой имеет положительный результат, льготу предполагается сохранить и в дальнейшем.

- льготы для организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Солнечный, в сумме 464,0 тыс. рублей, что составляет 7,0 % от суммы предоставленных налоговых льгот по земельному налогу;

- льготы для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Данной льготой физические лица воспользовались в сумме 9,0 тыс. руб.

Реализовывался план, направленный на рост доходов и оптимизацию расходов муниципального образования, в рамках которого:

- проведены мероприятия, направленные на взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

Осуществлялось уведомление арендаторов о наличии задолженности и сроках уплаты (рассылка писем, информирование по телефону и (или) при личной явке гражданина), подача документов в суд о взыскании задолженности. В результате произведено погашение задолженности по социальному найму прошлых периодов в количестве 13 ед. на общую сумму 33,8 тыс. рублей.

Выявлено, что юридическое лицо ООО «Екатеринбург-2000» использует муниципальное имущество без заключения договора аренды с администрацией с.п. Солнечный. В рамках досудебного урегулирования юридическое лицо перечислило в бюджет с.п. Солнечный сумму в размере 58,0 тыс. руб. Также на использование имущества с юридическими лицами заключили договора аренды, оплата по которым в 2017 году произведена в размере 53,9 тыс. руб.;

- реализовывался механизм взыскания сумм софинансирования по капитальному ремонту жилья в бюджет поселения, в рамках которого претензионная работа с МУП «ЖКХ «Солнечный» по взысканию сумм не выявила результатов, в связи с чем был подготовлен пакет документов для подачи в суд;

- проведение муниципального финансового контроля в целях целевого, эффективного и экономного расходования бюджетных средств. Постоянно осуществлялся текущий контроль, а также было проведено две плановых камеральных проверок подведомственных учреждений, финансируемых из бюджета сельского поселения Солнечный. В ходе проводимых мероприятий нецелевого, неэффективного и неэкономного расходования бюджетных средств не выявлено. Кроме того, осуществлялся внутренний финансовый аудит на предмет проверки бюджетной отчетности в части соответствия требованиям к ее составлению и отражения достоверной информации о состоянии бюджета муниципального образования требованиям, установленным приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, за 2017 год нарушений не выявлено;

- осуществлялась работа по формированию положения по оказанию платных услуг муниципальным казенным учреждением культуры и спорта, уделяя особое внимание условиям предоставления услуг населению, порядку расчетов, направлению использования средств полученных от оказания услуг и льготам при предоставлении услуг. Также осуществлялась работа по формированию перечня услуг с учетом потребности в их оказании населению с.п. Солнечный. В рамках данной работы разрабатывался прейскурант цен на платные услуги согласно утвержденного порядка расчета стоимости платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями сельского поселения Солнечный, учитывая прямые и косвенные (накладные) расходы в стоимости услуг, а именно амортизацию оборудования, дополнительное коммунальное и энергопотребление, работу специалистов и др. Также уделено внимание проработке типового договора оказания услуг и положения о комиссии по распределению доходов с целью получения более эффективных результатов деятельности.

Разработан и утвержден нормативно-правовой акт для оказания платных услуг казенным учреждением культуры и спорта, проработана смета доходов и расходов. В 2018 году ожидается эффект в виде получения дополнительной прибыли в размере 267,9 тыс. руб. Полученную прибыль планируется направить

на оплату труда специалистов, участвовавших в оказании платных услуг (с учетом начислений страховых взносов во внебюджетные фонды) и на укрепление и развитие материально-технической базы учреждения, приобретение инвентаря, предметов хозяйственного назначения, звукового и светотехнического оборудования, проведение культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования, участие творческих коллективов в районных, окружных, всероссийских конкурсах в части оплаты организационных взносов, проезда к месту проведения, проживания участников. Спектр услуг достаточно обширен и сформирован на основе экономически обоснованной себестоимости с учетом спроса на их оказание, к примеру: концертно-развлекательные шоу программы, театрализованные шоу для детей, звуковое сопровождение мероприятий, проведение мастер-классов, прокат ростовых кукол и театрализованных костюмов и др.

С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств муниципальное образование сокращает долю закупок «малого объема» (п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») путем увлечения доли закупок товаров (работ, услуг) конкурентными способами, а именно проведением электронных аукционов в открытом форме, осуществление мониторинга закупок в рамках положения, утвержденного постановлением администрации с.п. Солнечный. Мониторинг представляет собой сбор, обработку и анализ информации об осуществлении закупок. Цель осуществления мониторинга: оценка состояния закупочной деятельности, обеспечение прозрачности при осуществлении закупок, совершенствование закупочных процессов. Оценка состояния закупочной деятельности осуществляется путём анализа показателей, полученных в ходе мониторинга закупок.

Анализ показателей мониторинга закупок осуществляется ежеквартально. По итогам проведенного мониторинга формируется отчет, способствующий формированию итоговой оценки закупочной деятельности в муниципальном образовании по итогам квартала.

В муниципальном образовании осуществляется нормирование закупок товаров (работ, услуг). В связи с этим в муниципальном образовании был принят ряд нормативно-правовых актов, устанавливающих правила и требования к нормированию предельных цен, количества, потребительских свойств и других характеристик. Осуществление нормирования закупок в муниципальном образовании способствовало более детальному, глубокому и эффективному подходу к формированию плана закупок, а именно планированию способов осуществления закупок на основе утвержденных нормативов.

Экономия - это тот результат, к которому должно приводить проведение конкурентных закупок. По итогам 2017 года было размещено 28 извещений на общую сумму 136 818,85 тыс. руб. По результатам проведенных закупок общий объем экономии бюджетных средств составил 35 793,23 тыс. руб. (26,6 % от общего объема). Объем осуществления закупок путем объявления аукционов в 2017 году увеличился в 1,2 раза по сравнению с 2016 годом,

экономия средств увеличилась в 6,6 раз.

Осуществлялся контроль финансовым органом, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за:

- соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

- б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

- в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

- г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Обязанность осуществлять данный контроль появилась в начале 2017 года. На основании части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией сельского поселения Солнечный был принят нормативно-правовой акт, устанавливающий правила взаимодействия администрации сельского поселения Солнечный с муниципальными заказчиками при осуществлении контроля. Подведомственными заказчиками на территории муниципального образования сельского поселения Солнечный являются подведомственные муниципальные казенные учреждения администрации сельского поселения Солнечный.

Осуществление данного контроля способствовало более эффективной проверке информации, включаемой казенными учреждениями в планы-графики и документы, касающиеся закупочной деятельности, на соответствие доведенному и утвержденному объему финансовых средств на соответствующий год и утвержденному плану закупок. Контроль направлен на сокращение и предотвращение административных нарушений в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования





и (или) лимиты бюджетных обязательств по состоянию на дату принятия бюджетных обязательств.



## **ВОЗДВИЖЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КУРГАНИНСКОГО РАЙОНА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Одним из главных направлений увеличения налоговой базы поселения является постоянный прирост производственного потенциала. Приоритетными направлениями развития экономики является выработка и реализация мер по снижению негативного влияния финансово-экономического кризиса на экономику поселения, создание благоприятных условий для осуществления финансово-хозяйственной деятельности предприятий (в рамках данных законодательством полномочий и имеющихся в распоряжении административно-правовых инструментов).

Развитие малого и среднего бизнеса - одно из перспективных направлений устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

На территории поселения создано 76 малых и средних организаций различных форм собственности. Ежегодно их численность увеличивается.

Основным инструментом обеспечения благоприятного предпринимательского климата для развития предпринимательства, которым руководствуется администрация Воздвиженского сельского поселения, является муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика». Программный подход позволяет проводить планомерную работу по улучшению делового предпринимательского климата в поселении, оказывать имущественную, информационную, консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Администрацией Воздвиженского сельского поселения постоянно проводится работа по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по контрактам (договорам) и имеющих в соответствии с положениями налогового законодательства признаки обособленного подразделения и не состоящих на налоговом учете по месту осуществления деятельности, с целью информирования об этом налогового органа.

Выявляются налогоплательщики, осуществляющие деятельность посредством нескольких объектов предпринимательской деятельности, но отражающих количество работников «1» или «0».

Проводится анализ количества лиц, участвующих в легальной трудовой деятельности, а также количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве. Благодаря принятию вышеуказанных мер план по налогу на доходы физических лиц выполнен на 108 процентов, в бюджет поселения поступило 2 595,8 тыс. рублей.

План по имущественным налогам выполнен на 125,3%, в бюджет поселения поступило 2569,5 тыс. рублей.

Столь высокому исполнению способствовала работа, проводимая администрацией Воздвиженского сельского поселения. Проведена инвентаризация и постановка на учет земельных и имущественных объектов. Для этого в течение всего года была организована работа:

- по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц;
- выявлялись собственники неучтенного имущества и земельных участков, проводилась разъяснительная работа с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;
- были созданы рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

В качестве еще одной меры по повышению поступлений от местных налогов выступило повышение качества информации об объектах налогообложения и совершенствование информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и налоговыми органами. Сотрудниками администрации уточнялись сведения по земельным и имущественным объектам и передавались для уточнения в налоговую инспекцию.

Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам также является мерой повышения налоговых доходов муниципального образования. На территории Воздвиженского сельского поселения установлены максимальные ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

На данный момент значительной проблемой при формировании доходов бюджета поселения является занижение стоимости имущественных объектов при их налогообложении.

В качестве меры по расширению доходной базы ведется подготовка к переходу к исчислению налоговой базы по имущественным налогам на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости, определяемой на основе рыночной стоимости в процессе государственной кадастровой оценки.

Своеобразным «резервом» устойчивости доходной базы бюджета являются неналоговые доходы. Действенной мерой повышения неналоговых доходов выступает выявление неиспользуемых бесхозных земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи.

Главный принцип формирования расходов бюджета - это применение бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные обязательные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения из наименее приоритетных.

В 2017 году применялась сдержанная политика в области расходов с учетом запланированных к поступлению доходных источников. Формирование расходов бюджета Воздвиженского сельского поселения на 2017 год осуществлялось на основе методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета Воздвиженского сельского поселения, что позволило обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам финансирования дефицита бюджета, а также комплексный

взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

Показатели расходов бюджета Воздвиженского сельского поселения за 2017 год сформированы с учетом следующих общих подходов (правил), приоритетов и особенностей:

- пропуск индексации расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления Воздвиженского сельского поселения;

- пропуск индексации расходов на оплату труда муниципальных служащих;

- расчет расходов на финансовое обеспечение бюджетных учреждений Воздвиженского сельского поселения за счет средств бюджета сельского поселения исходя из «закрытого» перечня затрат с учетом уменьшения на планируемые объемы поступлений от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;

- расчет расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда Воздвиженского сельского поселения;

- сокращение расходов на 5% в реальном выражении в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 года, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, меры социальной поддержки).

На начало 2017 года прогнозируемый дефицит бюджета Воздвиженского сельского поселения составлял 1095,8 тыс. рублей, в целях покрытия которого был привлечен остаток денежных средств, сложившийся на 01.01.2018 года.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг проведена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данная задача решается посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет оказания некоторых услуг, исключительно в интересах органов местного самоуправления Воздвиженского сельского поселения, оказываемых на платной основе. Для оценки качества предоставления муниципальных услуг учреждениями культуры создан общественный Совет, утвержденный постановлением администрации Воздвиженского сельского поселения от 22.09.2016 № 221 «О создании общественного Совета для оценки качества работы учреждений Воздвиженского сельского поселения, оказывающих услуги в сфере культуры, физической культуры и спорта».

В рамках формирования проекта бюджета поселения на 2017 год была проведена работа по уточнению муниципальных программ Воздвиженского сельского поселения (подпрограмм и основных мероприятий).

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» муниципальные программы.

Всего на реализацию муниципальных программ в 2017 году направлено и освоено 12265,5 тыс. рублей. В программах сосредоточено 74,7 % расходов бюджета Воздвиженского сельского поселения.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности на базе системы «Электронный бюджет».

В 2016 году внедрены компоненты системы, которые позволили стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей администрации Воздвиженского сельского поселения и бюджетных смет получателей средств бюджета Воздвиженского сельского поселения, управлению муниципальным долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджета поселения.

В сфере муниципальной экономической политики в целях постановки качественно новых целей и задач, как в вопросах дальнейшего социально-экономического развития поселения, так и в вопросах кардинального повышения уровня и улучшения условий жизни людей необходимо разработан индикативный план социально-экономического развития Воздвиженского сельского поселения.

Разработка индикативного плана позволила осуществить следующие задачи:

- оценить имеющийся экономический и ресурсный потенциал поселения, определить насколько полноценно и эффективно он используется, какие имеются резервы и на этой основе наметить «точки роста», приоритеты и стратегические направления дальнейшего развития экономики поселения;
- выявить имеющиеся проблемы, «узкие места», прежде всего в социальном развитии поселения, и определить пути преодоления этих недостатков.

Первым этапом разработки индикативного плана развития стал аналитический этап. В рамках этого этапа на территории Воздвиженского сельского поселения было проведено анкетирование жителей, подготовлен SWOT-анализ, школьниками были написаны сочинения «Каким я вижу свое поселение через 10 лет».

После подведения итогов аналитического этапа разработки индикативного плана, и в соответствии с индикативным планом развития Курганинского района были определены миссия, цель, а также стратегические направления дальнейшего развития поселения.

В разработке приняли участие администрация Воздвиженского сельского поселения, Совет депутатов Воздвиженского поселения, финансовый отдел администрации Воздвиженского района, а также представители малого и среднего бизнеса, общественные организации.

Индикативный план социально-экономического развития Воздвиженского сельского поселения был утвержден Решением Совета депутатов Воздвиженского сельского поселения от 13.12.2017 года № 176.

В индикативном плане развития Воздвиженского сельского поселения предусмотрено развитие малого и среднего предпринимательства.

Предприниматели Воздвиженского сельского поселения при реализации своих проектов активно пользуются районной поддержкой, оказываемой сектором по содействию развитию малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования Курганинский район, Муниципальным фондом местного развития и поддержки малого предпринимательства. Данные организации оказывают информационную, консультационную, организационную,



образовательную и финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наиболее востребованные виды финансовой поддержки:

- субсидия начинающим предпринимателям на возмещение части затрат по организации собственного дела из районного и краевого бюджетов;
- предоставление микро-займов субъектам малого и среднего предпринимательства из муниципального фонда местного развития и поддержки предпринимательства.

Также сельхозтоваропроизводители Воздвиженского сельского поселения получают финансовую, информационную и консультационную поддержку через отдел сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Курганинский район из Министерства сельского хозяйства Краснодарского края.



## **МОСТОВИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ САРАПУЛЬСКОГО РАЙОНА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Мостовинское сельское поселение было преобразовано в 2016 году путем объединения двух сельских поселений: муниципального образования «Оленьё Болото» и муниципального образования «Мостовинское».

Состояние местного самоуправления на территории муниципального образования «Оленьё Болото» в последние годы характеризовалось рядом проблем: слабым экономическим потенциалом, недостаточной финансовой обеспеченностью закрепленных полномочий, нехваткой квалифицированных кадров, отсутствием сельхозпредприятия на территории. Собственных доходов на содержание органов местного самоуправления не хватало.

Решение указанных проблем могло быть достигнуто на основе совершенствования территориальной организации местного самоуправления - объединения поселений.

Законодательной базой, регулирующей территориальное деление сельских поселений, является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где закреплены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления. Согласно данному федеральному закону, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти Удмуртской Республики.

Наделение статусом муниципального образования, объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного

представительным органом каждого из объединяемых поселений и закрепляется Законом Удмуртской Республики.

12 февраля 2016 года Советом депутатов муниципального образования «Оленье Болото» в соответствии с частями 2 и 3 статьи 13 данного федерального закона, ст.15, ч.2, п.4 Устава муниципального образования «Оленье Болото» было принято решение о поддержании инициативы по вопросу преобразования муниципального образования «Мостовинское» и муниципального образования «Оленье Болото» путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование «Мостовинское», выявление мнения населения муниципального образования «Оленье Болото» по данному вопросу.

29 февраля 2016 года состоялись публичные слушания, в результате которых единогласно было принято решение поддержать инициативу по вопросу преобразования муниципального образования «Мостовинское» и муниципального образования «Оленье Болото» путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование «Мостовинское».

При объединении в одно поселение, а значит, и при наличии одного общего бюджета, общего имущества, одного органа управления можно более рационально использовать бюджетные средства, направляя их на выполнение первостепенных задач - ремонт дорог, обустройство уличного освещения и другие. До объединения бюджетные средства «распылялись» на два поселения. Их невозможно было сконцентрировать для выполнения первостепенных, но финансово-затратных работ.

В бюджете «Оленье Болото» на уличное освещение в 2016 году было заложено 42 тыс.рублей, эти средства направлялись на погашение счетов поставщика электроэнергии. Конечно, ни о каком обустройстве уличного освещения при таком финансировании не могло быть и речи. В результате уличное освещение д. Степной так и не было приведено в нормативное состояние.

После объединения с муниципальным образованием «Мостовинское» эта цифра увеличилась, и в декабре 2017 года жители д. Степной получили новогодний подарок-уличное освещение протяженностью 1 550 метров, оснащенное 15 светодиодными светильниками мощностью 50 Вт. И это пример только одной из решенных данный момент времени задач.

Провели программу энергосберегающих технологий - на всей территории объединенного поселения заменены лампы ДРЛ (мощностью 250 Вт) на



энергосберегающие(мощностью 37 и 50 Вт). В итоге оплата электроэнергии за уличное освещение за 2018 год сократилась в два раза. Экономия денежных средств будет направлена на получение технической документации и монтаж уличного освещения улиц д. Оленье Болото и с. Мостовое.

В объединенном поселении меньше затрат на содержание управленческого аппарата, так как количество ставок уменьшилось (сокращена муниципальная должность главного специалиста-эксперта в бывшем муниципальном образовании «Оленье Болото», вместо двух глав поселений избран один глава, экономический эффект 380,8 тыс. рублей, которые направлены на решение вопросов благоустройства).

Любые изменения всегда настораживают людей. У жителей МО «Оленье Болото» были опасения, что с сокращением администрации они потеряют само поселение. Были даже опасения, что со временем будут закрываться населенные пункты.

При нынешней реорганизации практически ничего не изменилось. Все социальные объекты в территориях сохранились, и объединение негативно на их работе не сказалось, наоборот, высвободившиеся средства пошли на ремонт социальных объектов, обустройство населенных пунктов поселения.

Можно даже привести положительный пример: в течение полутора лет в Оленье-Болотинском ФАПе отсутствовал медицинский работник, в настоящее время население обслуживают медицинские работники Мостовинской амбулатории.

Населенные пункты при объединении поселений не закрылись и закрываться не будут. При объединении затраты для населения, организаций и предпринимателей не возникли.

На сегодняшний день уже можно сделать вывод, что население не ощутило дискомфорта от преобразования.

Жители объединенного «Оленье Болото» не остались один на один со своими проблемами. В населенном пункте Оленье Болото, где прежде имелась администрация, остался заместитель главы вновь образованного МО. По-прежнему на месте сельским жителям можно получить необходимую справку, помощь в оформлении документов, решить другие вопросы, которыми сейчас занимаются сельские администрации.

Заместитель главы, оставшийся на месте, работает непосредственно с людьми, а не занимается разработкой нормативно-правовых актов, подготовкой ответов различным структурам, на которые прежде уходила основная масса рабочего времени.

Одной из проблем, которые должны были возникнуть при объединении поселений, является высвобождение работников сельских администраций. В данном случае проблема решилась безболезненно, так как главный специалист-эксперт, должность которого подлежала сокращению, является пенсионером по возрасту.

До объединения должность инспектора по воинскому учету и бронированию граждан имелась в двух поселениях, после объединения воинским учетом и бронированием граждан занимается один человек. Таким образом, расходы

бюджета на содержание данного работника сократились вдвое (было 96 249,6 тыс. рублей, стало 48 124,8 тыс. рублей).

В 2006 году создание самостоятельных муниципальных образований предполагало «приближение» власти к народу. При объединении возникало опасение, что власть «отдалится» от народа. Но в данном случае этого не произошло.

До объединения на территории бывшего МО «Оленье Болото» функционировало Степновское отделение ООО «КигбаевоАгро» (18 работников). После объединения на территории появилось успешно развивающееся сельхозпредприятие ООО «АгроНива». Со стороны администрации ООО «Агро Нива» предоставляется транспорт для доставки различного рода делегаций на районные мероприятия, спортивные игры и другие).

При поддержке сельхозпредприятия появилась возможность более успешно решать и хозяйственно-экономические задачи.